

TIPUS DE REGLAMENTS SEGONS L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE LA QUAL PROCEDEIXEN

Autor: Antoni Milian i Massana. Codi ORCID: 0000-0002-1750-3398

Lloc de creació: Universitat Autònoma de Barcelona

Data de creació: octubre de 2019



Assignatura: dret administratiu I

SEGON CURS

TEMA 4

TIPUS DE REGLAMENTS SEGONS L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE LA QUAL PROCEDEIXEN

Abreviatures:

LG: Llei 50/1997, de 27 de novembre, d'organització, competència i funcionament del Govern

LRBRL: Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

LRJSP: Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic

TIPOLOGIA DE REGLAMENTS DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL DE L'ESTAT

Disposicions aprovades per Reial decret del President del Govern o acordat en el Consell de Ministres: disposicions del President del Govern i del Consell de Ministres (art. 24.1.b i c; i art. 24.2 LG).

Disposicions aprovades per Ordre ministerial: disposicions de les Comissions delegades del Govern i dels Ministres) (art. 24.1.e i f, i art. 24.2 LG).

Circulars, Resolucions i Instruccions: disposicions dictades per òrgans de rang inferior al Ministre. Es discuteix que puguin dictar-se (art. 6.1, segon paràgraf, LRJSP).

TIPOLOGIA DE REGLAMENTS DELS ORGANISMES PÚBLICS VINCULATS O DEPENDENTS DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL DE L'ESTAT I DE LES AUTORITATS ADMINISTRATIVES INDEPENDENTS ESTATALS

Circulars, Resolucions i Instruccions: Els noms que habitualment donen els Estatuts dels organismes públics i les lleis de creació de les autoritats administratives independents als reglaments que aquestes entitats poden dictar quan els hi atorguen la potestat reglamentària són el de circulars, resolucions i instruccions.

TIPOLOGIA DE REGLAMENTS DE LES COMUNITATS AUTÒNOMES

Disposicions aprovades per Decret: disposicions del President de la comunitat autònoma i del Consell de Govern.

Disposicions aprovades per Ordre: disposicions dels Consellers.

TIPOLOGIA DE REGLAMENTS DELS MUNICIPIS

Reglaments orgànics

N'hi ha en tots els municipis (també en els municipis de gran població: si refereix l'art. 122.3 LRBRL). La competència per a aprovar-los correspon al Ple (art. 22.2.d LRBRL). L'aprovació no es pot delegar (art. 22.4 LRBRL). El quòrum que es requereix per a l'aprovació és el del vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació (art. 47.2.f LRBRL).

Reglaments de naturalesa orgànica

N'hi ha en els municipis de gran població (són els municipis previstos en el títol X de la LRBRL, el qual els atorga un règim d'organització diferent i més complet). El règim organitzatiu més desenvolupat i complex dels municipis de gran població fa que normalment no en tinguin prou, per a regular la seva organització, amb un únic **reglament orgànic**, d'aquí que la llei prevegi, en plural, **reglaments de naturalesa orgànica** (vegeu, per exemple, l'art. 123.1.c LRBRL). Com en el cas dels reglaments orgànics, la competència per a aprovar-los correspon al Ple (art. 123.1.c LRBRL), i l'aprovació tampoc no es pot delegar (art. 123.3 LRBRL). El quòrum requerit per a l'aprovació és el mateix que l'exigit per a l'aprovació dels reglaments orgànics: el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del Ple (art. 123.2 LRBRL).

Ordenances

En poden aprovar tots els municipis i la competència per a aprovar-les correspon al Ple (art. 22.2.d LRBRL; per als municipis de gran població: art. 123.1.d LRBRL). Aquesta competència només pot delegar-se en els municipis de gran població (art. 22.4 i art. 123.3 LRBRL), i, en aquest cas, el Ple l'ha de delegar en favor de les comissions previstes en l'apartat 4 de l'article 122 LRBRL. En tots els municipis el quòrum requerit per a l'aprovació és el de la majoria simple dels membres presents en la sessió (majoria simple de vots); hi ha majoria simple quan els vots afirmatius són més que els negatius (art. 47.1 i art. 123.2 LRBRL). El procediment per a l'aprovació de les ordenances locals el regula l'article 49 LRBRL. Les ordenances regulen, en general, les matèries atribuïdes als municipis. Un tipus específic d'ordenances el constitueixen les **ordenances fiscals**, les qual estan previstes expressament en l'article 107 LRBRL. El procediment per a l'aprovació d'aquest tipus d'ordenances està desenvolupat en l'article 17 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Reglaments municipals

La Llei els preveu per als municipis de gran població i la competència per aprovar-los correspon al Ple (art. 123.1.d LRBRL), que la pot delegar en favor de les comissions previstes en l'apartat 4 de l'article 122 LRBRL (art. 123.3 LRBRL). El quòrum requerit per a l'aprovació és el de la majoria simple de vots (art. 123.2 LRBRL). No sembla haver-hi diferència entre les ordenances i els reglaments municipals. Encara que la LRBRL els esmenta en el títol X dedicat als municipis de gran població, hi ha municipis que no són de gran població que aproven normes reglamentàries revestides amb la forma reglament municipal, en lloc de donar-los la forma ordenança.

Bans

Els dicten els alcaldes de qualsevol municipi (art. 21.1.e; i art. 124.4.g LRBRL). No sempre el seu contingut consisteix en una norma reglamentària. En principi, només podrien tenir valor normatiu en el cas que el contingut correspongués a un reglament de necessitat dictat en l'exercici de l'atribució dels articles 21.1.m, i 124.4.h LRBRL.

Decrets i Instruccions

Els poden dictar els alcaldes dels municipis de gran població (art. 124.1.g LRBRL). Els decrets tenen un contingut organitzatiu, i, pel que fa a les instruccions, cal veure si el seu contingut arriba a ser reglamentari.

Pressupost general

N'aproven tots els municipis i el preveu l'article 112 LRBRL. L'aprovació dels pressupostos correspon al Ple (art. 22.2.e; i 123.1.h LRBRL). En cap municipi el Ple pot delegar-ne l'aprovació (art. 22.4 i art. 123.3 LRBRL). El procediment per a l'aprovació del pressupost general està regulat en els articles 168 i 169 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.