

Resumen ejecutivo

Estudio sobre El Tercer Sector de Acción Social y su estado en Barcelona 2015-2019.

Tutor: Salvador Cardús Ros

Alumno: Joan Pantaleoni

Universitat Autònoma de Barcelona

2019-2020

En España, a partir de los años 80 se empieza a desarrollar un modelo conocido como “welfare mix”. El bienestar no podía asegurarse sólo mediante el Estado o la concertación entre Estado y mercado sino que aparecía la figura del tercer sector. Los sistemas societarios debían recurrir a las familias y organizaciones (voluntariado, asociaciones, cooperativas sociales, fundaciones) del tercer sector con el fin de asegurarse el bienestar. Durante los años 90 se consolida el modelo de desarrollo del Tercer Sector caracterizado por la colaboración activa entre Estado y Tercer Sector bajo la presión del sector mercantil que compite en las áreas más rentables relacionadas con el bienestar.

En el caso catalán, el desarrollo del Tercer Sector comienza en el siglo XIX. La desatención sufrida por parte del Estado hacia esta comunidad, hizo que surgieran organizaciones e iniciativas por parte de la sociedad civil como entidades benéficas, asistenciales, mutuas, sociedades cooperativas, etc. que dieron lugar a un desarrollo notable de las entidades de iniciativa ciudadana.

El trabajo tiene como objetivo conocer el estado del Tercer Sector en Cataluña y concretamente tras la entrada del gobierno municipal de “Barcelona en Comú”. La entrada de un gobierno municipal de izquierdas, donde su principal representante, Ada Colau, provenía de ser la portavoz a nivel Estatal de la PAH¹, hacía suponer que fortalecería, en la medida de lo posible, las relaciones entre la administración pública local y las entidades pertenecientes al tercer sector nacidas por iniciativa de la sociedad civil y que no buscan el beneficio personal sino social.

El estudio:

1. Estudiar el nivel de implantación del tercer sector en Cataluña y concretamente, en Barcelona, durante la legislatura 2015-2019; y el nivel de cooperación existente en la creación de políticas públicas sociales de inclusión entre la administración barcelonesa y las entidades pertenecientes al tercer sector durante este mismo periodo. Estas dos variables (implantación y cooperación) nos permitirán conocer el nivel de desarrollo del Tercer Sector. Para ello se ha recurrido a fuentes documentales como el registro público de entidades jurídicas y distintos barómetros publicados por la “Taula del Tercer Sector”. También se ha recurrido al análisis del acuerdo existente entre el ayuntamiento y estas entidades para saber el nivel de cooperación público-privada.²

¹ Plataforma de Afectados por la Hipoteca

² La idea principal era mediante una investigación de campo a partir de entrevistas, las cuales fueron canceladas a raíz de la pandemia, y encuestas, las cuales no fueron contestadas debido al desbordamiento que sufrieron las organizaciones durante la pandemia mundial.

2. Estudiar los avances que desde el ayuntamiento de Barcelona se han hecho en materia de contratación pública o en la introducción de cláusulas sociales en los contratos públicos, lo que anulará la desventaja con la que parten las entidades del tercer sector en relación a las empresas mercantiles a la hora de acceder a contratos públicos. Esta desventaja surge a raíz de que el precio sea elemento determinante para la adjudicación del contrato. Para llevar a cabo esta parte del análisis se han comparado el número de contratos otorgados por el gobierno municipal de Ada Colau y por el gobierno municipal de Xavier Trias, en dos años, si bien alejados temporalmente, contextualmente muy parecidos ya que se trataba del año anterior a las elecciones municipales en ambos casos. Los años escogidos han sido 2014 y 2018. Para analizar la introducción de nuevas cláusulas sociales, se han analizado dos decretos de alcaldía sobre la contratación pública social, el primero de 2013 y el segundo de 2017.

Resultados obtenidos:

1. El nivel de desarrollo del tercer sector dentro de la provincia de Barcelona podemos concluir que es elevado. Tanto su nivel de implantación como su nivel de relación con la administración en la producción de políticas sociales es alto. En el año 2019 hay 1.931 entidades activas (60% del total de entidades activas en Cataluña) que atienden 453.000 personas anualmente (30,2% del total de personas atendidas en Cataluña), con una media de 253 personas por entidad. Para observar la relación, nos hemos basado el “acord ciutadà per una Barcelona inclusiva”, esto es un acuerdo de colaboración entre la administración y las entidades del Tercer Sector, el cual existe como tal desde 2009 y que ha contribuido en la redacción de la “estrategia de inclusión y reducción de las desigualdades 2017-2027”.
2. Los avances promovidos durante la legislatura 2015-2019 no podemos afirmar que hayan sido positivos para este sector. En el año 2014, un 5,6% del importe total otorgado (572.507.094,89 €) lo recibían entidades sin ánimo de lucro, en cambio, en 2018 se reduce a un 2,8% sobre el total (711.686.393,77 €). Lo mismo pasa con el número de contratos, en 2018 un 12,91% de los contratos totales (13.582) eran adjudicados a estas entidades, sin embargo en 2018 el porcentaje de contratos totales adjudicados a estas entidades se reduce a un 3,93% sobre el total de contratos adjudicados (33.965). El único avance percibido por este trabajo ha sido establecer que en los contratos dirigidos al servicio de las personas la mejor oferta no será aquella económicamente más ventajosa sino que prevalecerá la calidad y el buen servicio sin embargo no se ha visto reflejado en la adjudicación.

Gracias al desarrollo e importancia del Tercer Sector en Cataluña, existen diversos y profundos estudios sobre el tema que nos han permitido extraer datos y vastas fuentes bibliográficas, sin embargo, sería interesante poder compararlo con otras comunidades como Madrid, las cuales no cuentan apenas con

información y datos sobre dicho sector. También sería interesante una comparación exhaustiva entre la legislatura de Carmena y de Ada Colau, dos gobiernos de izquierdas, en referencia al Tercer Sector y las políticas públicas que han utilizado para tratar de fortalecerlo.