Universitat Autònoma de Barcelona

Dipòsit digital de documents de la UAB

This is the **published version** of the bachelor thesis:

Aja Aguilar, Júlia; Garibaldi, Daniel Fernando, Dir. Abast de la contractació pública responsable : límits materials i anàlisi de la Resolució 44/2017 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic. 2023. (Grau en Dret)

This version is available at https://ddd.uab.cat/record/287226

under the terms of the license

ABAST DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA RESPONSABLE

Límits materials i anàlisi de la Resolució 44/2017 del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

Autora: Júlia Aja Aguilar

Treball de final de grau, Grau de Dret, Curs 2022-2023

Tutor: Daniel Garibaldi

12 de maig de 2023

.

A la Berta, la Laia, l'Aleix i el Dani: el millor que m'ha brindat la Universitat.

A la Mireia, que sé que m'hagués ofert tot el que hagués tingut a les seves mans.

I als meus pares:

A l'Eli, que m'ha ensenyat a estimar el coneixement, però, sobretot, m'ha ensenyat què és l'amor. Et penso cada dia i cada pàgina té un bocí teu.

A l'Anna, que tant m'ha ajudat a transformar la tristesa en fortalesa. La meva àngel de la guarda.

ÍNDEX

Introducció 6

1. Metodologia.....10
2. Marc jurídic de la contractació pública municipal.....13
    - *a.* El marc competencial
    - *b.* La normativa de règim local
    - *c.* La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic
    - *d.* La contractació pública local
3. Contractació pública responsable.....22
    - *a.* Responsabilitat social i contractació pública
    - *b.* Integració de les clàusules socials en les diferents fases del procés de contractació
        - i. Fase de preparació del contracte
        - ii. Fase de selecció i adjudicació
        - iii. Fase d'execució
4. Cas d'estudi.....31
    - *a.* Presentació de la sentència: Antecedents socials i legislatius
    - *b.* Anàlisi del posicionament del TCCSP
5. Discussió i conclusions.....43
6. Bibliografia.....46
7. Annexos.....51
    - *a.* Acord Marc per la contractació de subministrament d'energia elèctrica
    - *b.* Anunci BOE pel qual es convoca la licitació de l'Acord Marc
    - *c.* Anunci DOUE pel qual es convoca la licitació de l'Acord Marc
    - *d.* Plec de Clàusules Administratives Particulars
    - *e.* Plec de Prescripcions Tècniques Particulars
    - *f.* Resolució 44/2017 del TCCSP
    - *g.* Entrevista a Yunalis Salazar

RESUM

Cada cop es fan més evidents les mancances que ha suposat per a la ciutadania el paradigma de la Nova Gestió Pública. Des de fa uns anys, les Administracions -especialment els ens locals- estan vetllant per revertir els efectes negatius de les externalitzacions i privatitzacions. Un dels mètodes principals fer dur-ho a terme és a través de la contractació pública responsable.

Aquesta alternativa jurídica es basa en assumir que el paper de l'Administració en la contractació de les obres, serveis o subministraments externalitzats transcendeix de ser burocratico-grarantista per implicar-se més activament en la persecució de l'interès general.

En les properes pàgines trobareu una aproximació als límits materials de la contractació pública responsable a través la contextualització de la contractació pública municipal, la presentació de la finalitat que persegueix, l'estudi de la incorporació de les clàusules en les diferents fases del procés de contractació i, finalment, el posicionament del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic envers una licitació impugnada per aquests motius.

Paraules clau

Administració Pública, Contractació pública, Contractació pública responsable, clàusules socials, Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

ABREVIACIONS

BOE Butlletí Oficial de l'Estat

CE Constitució Espanyola

DOUE Diari Oficial de la Unió Europea

EAC Estatut d'Autonomia de Catalunya

LCSP Llei de Contractes del Sector Públic

LRJSP Llei de Règim Jurídic del Sector Públic

PCAP Plec de Clàusules Administratives Particulars

PPTP Plec de Prescripcions Tècniques Particulars

RBRL Reglament de Bases Reguladores de Règim Local

TCCSP Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

TRLCSP Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic

TJUE Tribunal de Justícia de la Unió Europea

TS Tribunal Suprem

TSJC Tribunal Superior de Justícia de Catalunya

UE Unió Europea

INTRODUCCIÓ

Durant l'últim segle hi ha hagut una reformulació de gran magnitud en relació a l'organització humana, la qual cosa ha comportat, entre altres, un procés de reordenació urbanística molt veloç. Tal i com es constata a la cimera Hàbitat III de les Nacions Unides, actualment més de la meitat de la població viu en nuclis urbans.

Segons Harvey (2012) el creixement de les ciutats i la conseqüent urbanització teixeix una relació recíproca amb el model de producció capitalista: d'una banda, les ciutats apareixen en els espais on hi ha un excedent de producció, que es divideix entre dels qui s'extreu i els que n'obtenen el gaudi (generant la divisió de classes), fenomen que estructura la organització social capitalista; i, d'alta banda, la necessitat que té el capitalisme d'absorbir aquest excedent de producció requereix de la concentració urbana.

Aquest context caracteritzat, entre altres coses, per la creixent la inflació, l'augment dels fluxos migratoris per raons econòmiques o el despossseïment de la pagesia; ha comportat que només aquelles persones amb suficients diners puguin gaudir d'una suposada llibertat d'elecció: la qualitat de vida urbana s'ha convertit en una mercaderia (Harvey, 2012).

El resultats d'aquests factors ha conduït a que les ciutats alberguin els extrems del sistema: la misèria i el luxe. De fet, l'autora Lorena Zarete va publicar l'any 2020 el manifest pel dret a la ciutat, on considera que "Las ciudades en las que vivimos son una clara expresión de las crecientes desigualdades y violencias que sufren nuestras sociedades" i que aspectes com "la segregación espacial de los grupos sociales, la falta de acceso a una vivienda adecuada y a servicios e infraestructura urbanos básicos, así como muchas de las políticas habitacionales vigentes en diferentes países, están creando las condiciones materiales y simbólicas para la reproducción de la marginación y desventajas de las mayorías".

És doncs, en aquest context que s'omple de sentit el "dret a la ciutat". Mentre "muchos gobiernos han abandonado sus responsabilidades sobre cualquier planificación urbano-territorial, dejando que "el mercado" opere libremente la apropiación privada de los

espacios urbanos"; la majoria afectada per aquesta situació ha reivindicat la necessitat i voluntat de re apropiar-se dels municipis. Els acadèmics han articulat aquestes respostes en base el concepte "dret a la ciutat" com a "el paraguas que articula y sintetiza este clamor compartido" (Rolnik i Garcia-Chueca, 2019, pàgina 9).

Henri Lefebvre és l'ideòleg del dret a la ciutat. Tot i que, per alguns autors, és un concepte que manca de certa precisió (Tavolari, 2016), podem identificar les següents particularitat que l'omplen de contingut: (i) és un dret que reivindica el poder de configuració del procés d'urbanització, *a priori* sembla més aviat col·lectiu que individual, tot i que al consistir en un dret a reinventar transcendeix d'aquesta classificació (Harvey, 2016); i (ii) en termes materials consisteix en tenir un control democràtic sobre la gestió dels excedents (Harvey, 2016), que pugui portar al ple exercici dels Drets Humans a la ciutat i que alhora prioritzi l'interès públic definit col·lectivament (Zarete, 2020).

Les altes dosis de participació social necessàries per executar-lo (tant en la gestió com el gaudi dels municipis) impliquen teixir aliances govern-societat civil (Zarete, 2020). És en aquesta necessària transcendència d'esferes (des de la popular, d'on sorgeix la voluntat col·lectiva -moviment socials-, a l'esfera institucional, que és on es penen les decisions que materialitzen l'exercici del dret a la ciutat) que apareixen les limitacions per executar-lo. Raquel Rolnik i Eva Garcia-Chueca (2019) en proposen una enumeració, de la qual considero especialment important les següents limitacions:

- El procés d'urbanització ha comportat que les ciutats alberguin el luxe i la misèria. Mentre el luxe gaudeix d'alts nivells d'inclusió (o semiinclusió) la misèria ha arribat a quedar reduïda a "la zona del no ser" (Frantz Fanon, 2002). Les persones que es troben en situació de marginalitat serien les principals beneficiaries de construir unes ciutats democràtiques, però al estar fora de del contracte social modern, no tenen eines per a que les seves demandes transcendeixin de l'esfera popular a l'esfera institucional.

- Sembla que el màxim poder emancipador del dret a la ciutat és penetrar a l'agenda institucional. Aquesta afirmació ens condueix a dues limitacions més: d'una banda, el dret a la ciutat té una naturalesa revolucionària i el seu pas per les institucions necessàriament l'impregna de reformisme i la modela; i, d'altra banda, les institucions

haurien de ser capaces de fer possible l'exercici del dret d'es d'un acompanyament i sense modificar-ne el contingut.

Tot i que *a priori* -i sense haver tingut la oportunitat de fer una investigació exhaustiva- sembla que siguin dues limitacions insuperables [d'una banda, el model de ciutat en el que ens hem vist sotmesos a viure està generant una escletxa de classes cada cop major i expulsa a les persones més vulnerables del contracte social, per tant de la participació democràtica; d'altra banda, sembla que per exercir el dret a la ciutat necessàriament cal que formi part de l'agenda política i que hi hagi voluntat política que l'acompanyi, per tant que hi hagi plena interacció entre govern-societat civil], considero innegable que des de les institucions (especialment des dels òrgans de govern local) es pugui intentar revertir problemes concrets de la ciutadania o que inclús puguin fomentar l'exercici del dret a la ciutat a una part d'aquesta.

La inquietud davant la situació recollida en els paràgrafs anteriors m'ha conduit a reflexionar sobre el ventall de possibilitats que depenen de les institucions per construir ciutats més justes.

Des de principis de segle la Nova Gestió Pública (caracteritzada per la recerca de l'eficiència en el sector públic i l'assimilació dels models d'administració al servei privat) ha anat guanyant terreny i, amb ella, han crescut considerablement les externalitzacions. Alhora, la crisi de 2008 va comportar l'aprovació de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (2/2012), que necessàriament accentuà que els Ajuntaments haguessin de recórrer a les externalitzacions per prestar serveis públics (Salazar, 2022).

Sense que procedeixi estendre'm en les mancances que, des del meu punt de vista, representen les externalitzacions; considero que val la pena remarcar, d'una banda, la pèrdua del control per part de l'Administració i el trasllat de les responsabilitats de la prestació de serveis al sector privat; i, d'altra banda, el desplaçament de l'objectiu de "l'interès general" al benefici econòmic.

La importància de la contractació pública ("definida per la Unió Europea com el procés a través del qual les autoritats compren obres o serveis a les empreses utilitzant diners públics") sobre l'activitat econòmica general (en el cas espanyol representa un 18,5% del PIB total) comporta que sigui "indubtable la seva capacitat per fomentar la transformació cap a un món més sostenible i social, en el que els drets humans estiguin garantits" (Tornos, 2020, pàgina 12).
És per això que vull centrar l'objecte d'estudi d'aquest treball en una de les alternatives que ha sorgit per fer front a aquests efectes: la contractació pública responsable.

La contractació pública responsable, consisteix, tal i com explica Tornos (2020), en dur a terme una contractació estratègica: assolir objectius complementaris a la mera prestació de serveis o l'execució d'obres mitjançant el poder del contractant. És doncs, a partir d'introduir en les diverses fases de contractació mecanismes que asseguin la persecució de l'interès general i la protecció del benestar de la ciutadania, una de les eines que té l'Administració per fomentar unes ciutats més habitables. Segons la literatura, podem distingir tres tipus de contractació responsable segons els seus objectius: mediambientals, social i de protecció als Drets Humans (amb considerablement menys experiències que els dos anteriors).

L'interès que em suscita haver conegut el sorgiment d'aquesta alternativa jurídica em condueix a qüestionar-me "Com pot incidir la contractació pública responsable a escala municipal?". Considero una pregunta de recerca tan àmplia cal resoldre-la per segments. És per això que utilitzaré l'oportunitat que em brinda aquest treball per plantejar-me analitzar la base inicial: "Què és i quin és l'abast de la contractació pública responsable a escala municipal?".
Més enllà de la confecció d'una resposta teòrica proposo complementar la recerca amb l'estudi d'un cas on el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic de Serveis Públics s'hagi pronunciat després que empreses adjudicatàries impugnessin una licitació al·legant incompatibilitats entre les clàusules socials i l'ordenament jurídic espanyol.

L'objectiu serà, doncs, veure quin és l'abast de la contractació pública responsable a escala municipal tenint en compte el pronunciament del Tribunal especialitzat en la matèria.

1. METODOLOGIA

a. Plantejament d'hipòtesis i objectius

L'objecte d'aquest treball és, per tant, estudiar **en què consisteix la contractació pública responsable i quin és el seu abast, tenint en compte la contraposició que genera la coexistència amb altres figures del marc legal vigent, siguin normes o principis.** En especial, vull focalitzar la meva anàlisi en l'estudi d'un cas de l'Ajuntament de Barcelona. Parteixo de les següents preguntes de recerca i conseqüents hipòtesis:

- En què consisteix la contractació pública responsable? Quina és la seva configuració jurídica?

  La contractació pública responsable és una via per fer front a les problemàtiques que generen externalitzacions, conjuntament amb la prestació de serveis per mitjans propis. Per la seva naturalesa (engloba la contractació a tots els nivells, no només de prestació de serveis, i no implica un replantejament pressupostari tant significatiu) és més utilitzada en les dinàmiques de gestió pública actual.

  Es preveu com a possibilitat dins del marc legal de la contractació pública i el seu abast es configura en les diferents fases de contractació (preparació del contracte, adjudicació, execució i control).
- Com es contraposa aquesta figura legal amb el marc normatiu i fins quin punt aquest condiciona el seu abast? Quins son els pronunciaments del Tribunal Català de Contractació de Sector Públic al voltant de les principals controvèrsies?

  Tot i que arrel de la normativa europea, la Llei de Contractes i els diversos Decrets d'Alcaldia de l'Ajuntament de Barcelona hagi augmentat el volum de licitacions amb plecs social o mediambientalment responsables, l'efecte no ha estat sempre el desitjat. Parteixo de la hipòtesi que la incorporació d'aquestes clàusules a les licitacions es contraposen amb interessos privats protegits per la legislació vigent, la qual cosa condiciona l'abast del contingut social, mediambiental o de protecció dels Drets Humans que els plecs puguin adquirir.

Per tal de donar resposta a aquestes qüestions em plantejo els següents objectius principals: 1. Identificar el conjunt de normes comunitàries, estatals, autonòmiques i locals que articulen la contractació pública, 2. Definir la contractació pública responsable

i identificar-ne les principals limitacions i 3. Aterrar les hipòtesis en un estudi de cas de l'Ajuntament de Barcelona per extreure'n les conclusions pertinents.

b. Mecanismes de recerca

En coherència amb els objectius presentats anteriorment, el treball s'estructurarà en dos parts principals, que alhora comptaran amb divisions per assegurar una recerca el més exhaustiva possible.

La primera, d'una caire més teòric, es centrarà en la confecció del marc jurídic de la contractació pública i en la conceptualització de la contractació pública responsable, tenint en compte els objectius, límits jurídics, i dificultats de la implementació; i tot això tant des del punt de vista del dret de la Unió Europea com des del punt de vista de l'ordenament jurídic espanyol.
Aquests primers capítols es basaran en una aportació descriptiva del contingut esmentat tenint en compte les diferents feses de la contractació i com a resultat de la recerca feta sobre la literatura existent i mitjançant una entrevista a Yunailis Salazar, doctoranda especialitzada en contractació pública. Així doncs, la finalitat és obtenir una definició jurídica de la contractació pública responsable.

La segona, en canvi, consistirà en fer un estudi de cas, concretament sobre l'experiència del contracte de subministració d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona de l'any 2017. Mitjançant diverses tècniques de caràcter qualitatiu procuraré aprofundir sobre els límits jurídics que han condicionat la incorporació de clàusules socialment responsables en llur contracte d'externalització.
Els documents que estructuraran aquest capítol seran els següents: 1. Acord Marc per a la contractació del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica (2017), 2. Convocatòries de la licitació anterior publicades al DOUE i BOE (2017), 3. Els plecs de clàusules administratives i tècniques de l'esmentat contracte (2017), 4. La resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic en resposta la impugnació que fan les empreses Gas Natural i ENDESA a la licitació; i 5. La Sentència del Tribunal Superior de Justícia número 1092/2019, que desestima el recurs contenciós administratiu interposat per l'Ajuntament de Barcelona contra la resolució esmentada.

Les conclusions que procedeixi extreure no podran ser interpretades de manera generalitzada per la naturalesa de l'estudi: de mostra única.

Els mecanismes per obtenir el coneixement necessari i que els procediments a respectar durant la investigació són els següents.

A grans trets, cal tenir en compte que es trobem en un estudi emmarcat en l'àmbit de les ciències socials, la qual cosa ha tingut dues implicacions principals en el seu plantejament: d'una banda, ens situa en l'ús de mètodes no experimentals (com és l'estudi de cas); i, d'altra banda, parteixo sobre el paradigma epistemològic constructivista, que comporta entendre que la relació entre el coneixement i la coneixedora està interferida per la manera en la qual el subjecte percep la realitat i, conseqüentment, el procés i resultats que derivin de la investigació estaran potencialment condicionats pel sistema de valors propi (Guba, 1990). En aquest sentit, he procurat fer ús de la Introducció per situar al lector en les meves inquietuds i perspectiva de treball.

Les dues preguntes de recerca anteriorment explicades sorgeixen de la preocupació envers les dinàmiques privatitzadores que hi ha hagut els últims anys a l'Administració. Fonamentalment es poder identificar dues problemàtiques: 1. D'una banda, el traspàs de la responsabilitat en el compliment de serveis públics a agents privats; i 2. D'altra, el canvi en l'objectiu de les prestacions, que muten de la persecució de l'interès general a l'obtenció de beneficis privats.
Considero que l'estudi proposat abasteix les tres premisses de la formulació d'una pregunta de recerca: Interessos personals, rellevància per la comprensió del món social i polític i aportació al seu estudi (Sartori, 1994); les quals han estat i estaran demostrades tant en les pàgines prèvies com les següents.

La aportació serà extreta amb mètodes qualitatius, idonis per un estudi amb aquestes característiques. Principalment em basaré en el recull de literatura i legislació vigent, l'anàlisi del contingut a estudiar segons els paràmetres utilitzats per la jurisprudència i entrevistes.
Alba Alonso i Emanuela Lombardo (2014) expliquen, citant a Ragin (1987), que "la causalitat en aquestes investigacions no es basa en l'existència de correlació, sinó en la

presència de relacions de necessitat i suficiència". Confio en respectar el condicions explicades i poder aportar una resposta coherent amb els propòsits.

2. MARC JURÍDIC DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA MUNICIPAL

a. El marc competencial

L'article 149.1.18 de la Constitució espanyola de 1978 (d'ara en endavant, CE) atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les administracions publiques (i per tant, sobre l'administració local), i la legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives. En exercici d'aquesta competència, l'Estat ha dictat dos cossos normatius de caràcter bàsic. D'una banda, la normativa bàsica estatal en matèria de règim local, constituïda fonamentalment per la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i, d'altra banda, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014[1].

El fet que la Constitució es reservi les bases de la competència en matèria de règim jurídic de l'administració local i de contractes i concessions administratives suposa que les comunitats autònomes, si així ho disposen llurs estatuts d'autonomia, poden assumir les competències de desenvolupament corresponents. Així ho ha fet, per exemple, l'Estatut d'autonomia de Catalunya de 2006 en el seu article 151 (pel que fa a l'organització territorial) i en el seu article 159.3 pel que fa a la contractació de les administracions públiques catalanes. Però mentre que, com es veurà en el proper apartat, la competència legislativa en matèria de règim local, sí que ha estat exercida pel Parlament de Catalunya, a través fonamentalment del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, no ha passat el mateix

[1] La STC *68/2021, de 18 de març de 2021*, va estimar parcialment el recurs de d'inconstitucionalitat interposat pel Govern d'Aragó contra la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en entendre que envaïa competències de les Comunitats Autònomes. (BOE 23-04-2021)

amb la contractació pública, a diferència del que ha passat en altres comunitats autònomes, com per exemple la d'Aragó[2].

b. La normativa de règim local

La normativa de règim local és el conjunt de normes jurídiques que regeix l'organització i funcionament de les diverses entitats locals. Seguint F. Velasco Caballero (2021)[3], les fonts normatives són les comuns a la resta de l'ordenament jurídic: la Constitució, els tractats internacionals (per exemple, la Carta Europea d'Autonomia Local), els Estatuts d'Autonomia, les normes de la Unió Europea, les lleis (tant estatals com autonòmiques) i les disposicions de caràcter general.

Aquestes fonts normatives es completen amb la jurisprudència (especialment important la del Tribunal Constitucional, des dels primers anys, per exemple la STC 214/1989), les normes locals (ordenances i reglaments orgànics, plans urbanístics, etc.), i el principi d'autonomia local, el qual informa i vertebra tot el sistema. Però a més, als ens locals se'ls aplica altres lleis administratives generals o comuns a totes les administracions públiques, com passa amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, o amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les administracions públiques, per exemple.

Per no allargar aquest treball de manera innecessària, ens limitarem a recordar que la Constitució dedica relativament poca atenció al règim local, sobretot si es compara amb la que dedica a les comunitats autònomes. Pràcticament les referències directes que s'hi fan es limiten als articles 137 CE (que estableix que L'Estat s'organitza territorialment en municipis, en províncies i en les Comunitats Autònomes que es constitueixin i que totes aquestes entitats gaudeixen d'autonomia per a la gestió dels interessos respectius), 140 CE (que diu que la Constitució garanteix l'autonomia dels municipis, els quals gaudiran de personalitat jurídica plena, i estableix que el govern i l'administració municipal corresponen als respectius ajuntaments, integrats pels batlles i els regidors; els regidors seran elegits pels veïns del municipi mitjançant sufragi universal igual, lliure, directe i secret, en la forma establerta per la llei, i els batlles seran elegits pels regidors o pels veïns.

[2] LEY 11/2023, de 30 de març, d'ús estratègic de la contractació pública de la Comunitat Autònoma d'Aragó
[3] F. Velasco Caballero, "*Fonts del dret local*", a F. Velasco Caballero (dir.), Tractat de Dret Local., pàgina. 73, Madrid, 2021.

La llei regularà les condicions en què sigui procedent el règim de consell obert); 140 CE (que es refereix a la província, que la defineix com a una entitat local amb personalitat jurídica pròpia, determinada per l'agrupació de municipis i la divisió territorial per al compliment de les activitats de l'Estat, i estableix que qualsevol alteració dels límits provincials haurà de ser aprovada per les Corts Generals per mitjà d'una llei orgànica. També preveu que el govern i l'administració autònoma de les províncies seran encomanats a Diputacions o altres Corporacions de caràcter representatiu, que es podran crear agrupacions de municipis diferents de la província, i que en els arxipèlags, les illes tindran, a més, administració pròpia en forma de Cabildos o Consells) i 142 CE es refereix a les Hisendes locals, i garanteix que aquestes hauran de disposar dels mitjans suficients per a l'exercici de les funcions que la llei atribueix a les Corporacions respectives, i es nodriran fonamentalment de tributs propis i de la participació en els de l'Estat i en els de les Comunitats Autònomes.

A nivell estatutari, pel que fa a Catalunya, cal esmentar l'Estatut d'Autonomia de l'any 2006 (EAC), que dedica força més atenció als governs locals que no pas la Constitució, cosa que s'explica en gran part pel diferent moment històric de la seva aprovació. De fet, ja en l'article 3 EAC s'estableix que els municipis, les vegueries, les comarques i els altres ens locals que les lleis determinin integren també el sistema institucional de la Generalitat, com a ens en els quals aquesta s'organitza territorialment, sens perjudici de llur autonomia. I el capítol IV del títol II està dedicat íntegrament al govern local: A l'organització del govern local de Catalunya (art. 83), a les competències locals (art. 84), al Consell de Governs locals (art. 85), al municipi i l'autonomia municipal (art. 86), als principis d'organització i funcionament i potestat normativa (art. 87), al principi de diferenciació (art. 88), al règim especial del municipi de Barcelona (art. 89), a la vegueria (art. 90), al Consell de Vegueria (art. 91), a la comarca (art. 92), i als altres ens locals supramunicipals (art. 93).

La legislació estatal sobre règim local es troba fonamentalment en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, LBRL, (i, en part, també en el Text refós de règim local, aprovat pel reial decret legislatiu 781/1986, de 19 d'abril, que també conté alguns articles de caràcter bàsic), i en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març. I, a nivell de Catalunya, la normativa vigent de rang legal es troba fonamentalment en el Text refós de la Llei Municipal de Catalunya, aprovat per l'abans esmentat Decret Legislatiu 2/2003,

de 28 d'abril, i en el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, tot i que ambdues normes s'han d'interpretar a la llum de la normativa bàsica estatal, atès l'establert a l'article 149.1.18ª CE, més amunt referenciat.

Si ens centrem en la normativa de règim local aplicable als serveis públics locals, que és el que interessa a aquest treball, resulta que el seu règim i el de les seves modalitats de gestió, que es conté a la LBRL, ha sofert només algunes puntuals modificacions des de la seva vigència (1985) fins a l'actualitat, essent les de més importància la duta a terme a través de la Llei 27/2013, de 27 de novembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL).

També cal tenir en compte l'establert a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim Jurídic del Sector Públic (LRJSP), perquè l'article 85 bis LBRL s'hi remet quan es refereix als organismes autònoms i a les entitats publiques empresarials locals. I, així mateix, la legislació de contractes del sector públic actual, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP).

c. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic

Així com la legislació bàsica en matèria de règim local, com s'ha dit, ha estat bastant estable des de l'aprovació de la LBRL, l'any 1985, la legislació de contractes del sector públic s'ha reformat successivament per la necessitat d'haver d'adaptar el nostre dret estatal a la normativa comunitària[4].

Com assenyala Sílvia Diez Sastre[5], el procés d'europeïtzació del dret dels contractes públics s'ha realitzat, fonamentalment, mitjançant directives d'harmonització referides a certs contractes caracteritzats pel seu objecte i volum econòmic, i mitjançant també la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE); procés que va iniciar-se en la dècada dels anys setanta del segle passat i que, de moment, ha finalitzat amb

[4] Morata Casellas, H., *Especialitats de la contractació local en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, a Revista de Dret UNED, número 29, 2022.*

[5] Diez Sastre, Sílvia, Contractació pública, a Velasco Caballero, F., Tractat de dret local, Madrid 2021, cap. XVIII, pg.561.

l'aprovació de les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Les directives són normes el destinatari de les quals són els Estats membres, els quals han de transposar-les als respectius ordenaments interns, respectant els principis i objectius establerts en aquelles, i tenint en compte que, en virtut dels principis de primacia i eficàcia directa, aquelles directives sí que poden acabar essent aplicades directament als Estats membres.

La principal preocupació del dret comunitari en matèria de contractació pública és assegurar que el contracte s'adjudica a la millor oferta disponible del mercat, i per això es fonamenta en una sèrie de principis i normes que passaran també al dret intern: el principi d'igualtat, el mandat de no discriminació, el principi de concurrència, el principi de publicitat i el principi de transparència.

Com indica el seu nom, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, respon a la necessitat de transposar a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Així es diu expressament en el seu Preàmbul:

> *"La legislació de contractes públics, no obstant el seu caràcter nacional marcat, troba el fonament de moltes de les seves institucions més enllà de les nostres fronteres, en concret dins de l'activitat normativa d'institucions de caràcter internacional, com és el cas de l'OCDE, d'UNCITRAL —en l'àmbit de l'ONU— o, especialment, de la Unió Europea. L'exigència de l'adaptació del nostre dret nacional a aquesta normativa ha donat lloc, en els últims trenta anys, a la major part de les reformes que s'han anat fent en els textos legals espanyols. (...)*
>
> *En l'actualitat, som davant un panorama legislatiu marcat per la denominada «Estratègia Europa 2020», dins de la qual la contractació pública exerceix un paper clau, atès que es configura com un dels instruments basats en el mercat interior que s'han d'utilitzar per aconseguir un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, garantint al mateix temps un ús amb més racionalitat econòmica dels fons públics. A aquest efecte, apareixen les tres noves directives comunitàries, com són la Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública; la Directiva 2014/25/UE, relativa a la contractació per entitats que operen en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, i la més innovadora, ja que*

no té precedent en la normativa comunitària, la Directiva 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió. (...)".

Des d'un punt de vista objectiu, tal com ja es feia en la regulació anterior, la Llei distingeix entre els contractes subjectes a una regulació harmonitzada i aquells que no ho estan, basada en la superació de certes quanties econòmiques, o llindars comunitaris, fet determina la diferenciació del règim jurídic aplicable a cadascun d'ells.

També es manté l'existència de tres nivells d'aplicabilitat de la Llei respecte de les entitats del sector públic que configuren el seu àmbit, i l'exclusió dels contractes i negocis que no s'hi regulen.

Pel que fa a la tipologia de contractes sí que s'introdueixen canvis respecte a la normativa anterior. Les principals novetats en aquest àmbit s'han introduït en la regulació del contracte de concessió, en el contracte mixt i en el contracte de col·laboració publicoprivada, que se suprimeix. En l'àmbit de les concessions, que és el que més interessa a aquest treball, desapareix la figura del contracte de gestió de servei públic i la regulació dels diferents modes de gestió indirecta dels serveis públics. En el seu lloc, i en virtut de la nova Directiva relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, s'afegeix la nova figura de la concessió de serveis a la de la concessió d'obres, figures en les quals hi ha d'haver necessàriament una transferència del risc operacional de l'Administració al concessionari, en els termes establerts a l'article 14. Aquest canvi de paradigma ha obligat al legislador a introduir a la Llei general tributària, i a la Llei reguladora de les hisendes locals i a la Llei de taxes i preus públics un aclariment de la naturalesa jurídica de les tarifes que abonen els usuaris per la utilització de les obres o la recepció dels serveis, tant en els casos de gestió directa d'aquests, a través de la mateixa Administració, com en els supòsits de gestió indirecta, a través de concessionaris, com a prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari.[6]

Finalment, en aquest àmbit, cal assenyalar que en la nova Llei els poders públics segueixen tenint llibertat per prestar per si mateixos determinades categories de serveis,

[6] A aquests efectes, es fa una nova redacció de la disposició addicional primera de la Llei 58/2013, de 17 de desembre, general tributària, de l'article 20 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, al qual s'afegeix un nou apartat 6, i de l'article 2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, al qual s'afegeix una nova lletra c).

en concret els serveis que es coneixen com a serveis a les persones, com ara certs serveis socials, sanitaris, inclosos els farmacèutics, i educatius, o per organitzar-los de manera que no sigui necessari subscriure contractes públics, per exemple, mitjançant el simple finançament d'aquests serveis o la concessió de llicències o autoritzacions a tots els operadors econòmics que compleixin les condicions que ha fixat prèviament el poder adjudicador, sense límits ni quotes, sempre que el sistema esmentat garanteixi una publicitat suficient i s'ajusti als principis de transparència i no-discriminació.

Atès l'objecte d'aquest treball, també és important subratllar la nova configuració de l'anomenat «mitjà propi» de l'Administració, comandes de gestió o aplicació pràctica de la tècnica denominada «in house», que ara es denominen «encàrrecs a mitjans propis». Així, a l'article 6, es regulen encàrrecs entre entitats del sector públic, com a supòsits d'execució directa de prestacions a través de mitjans propis personificats, en què es distingeixen entre l'encàrrec fet per un poder adjudicador d'aquell que hagi dut a terme una altra entitat que no tingui la consideració de poder adjudicador, i es mantenen els casos de l'execució directa de prestacions per l'Administració pública amb la col·laboració d'empresaris particulars o a través de mitjans propis no personificats. La Llei, seguint les directrius de la nova Directiva de contractació, ha augmentat les exigències que han de complir aquestes entitats, amb l'objectiu d'evitar adjudicacions directes que poden menyscabar el principi de lliure competència. S'hi troben requisits com ara que l'entitat que tingui el caràcter de «mitjà propi» disposi de mitjans personals i materials adequats per complir l'encàrrec que se li faci, que hagi sol·licitat l'autorització del poder adjudicador del qual depengui, que no tingui participació d'una empresa privada i que no pugui dur a terme lliurement en el mercat més d'un 20 per cent de la seva activitat.

Molt breument, cal recordar que la Llei diferencia entre procediments ordinaris, oberts i restringit, i un altre tipus de procediments, la utilització del qual se sotmet a una sèrie de requisits previs, com és el cas dels procediments de licitació amb negociació, l'associació per a la innovació i el concurs de projectes. Per la seva banda, l'adjudicació directa es limita als contractes d'escassa quantia i altres contractes puntuals o a la contractació de persones físiques per a la realització d'activitats docents.

Tots els procediments d'adjudicació de contractes públics tenen una estructura bifàsica: hi ha una fase de preparació i hi ha una fase d'adjudicació.

També convé fer referència específica al recurs especial en matèria de contractació. La Llei ha ampliat l'àmbit d'aplicació d'aquest recurs, de manera que ha deixat d'estar

vinculat només als contractes subjectes a una regulació harmonitzada i es pot interposar en el cas de contractes d'obres, concessions d'obres i de serveis el valor estimat dels quals superi els tres milions i contractes de serveis i de subministraments el valor dels quals superi els cent mil euros. El recurs, que manté el caràcter potestatiu que té en l'actualitat, té efectes suspensius automàtics sempre que l'acte recorregut sigui el d'adjudicació, excepte en el cas de contractes basats en un acord marc o de contractes específics en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició. Aquest recurs es pot interposar contra els anuncis de licitació, plecs, documents contractuals que estableixin les condicions que hagin de regir la contractació, actes de tràmit que compleixin els requisits d'aquesta Llei, acords d'adjudicació adoptats per poders adjudicadors, així com modificacions contractuals, encàrrecs a mitjans propis sempre que no compleixin les condicions que preveu aquesta Llei i acords de rescat de concessions.

I, molt especialment, cal cridar l'atenció sobre el fet que en els contractes públics es poden consideracions de tipus social, mediambiental i d'innovació i desenvolupament. Aquestes consideracions es poden incloure quan es dissenyin els criteris d'adjudicació, com a criteris qualitatius per avaluar la millor relació qualitat-preu, o com a condicions especials d'execució, si bé la seva introducció està supeditada a què es relacionin amb l'objecte del contracte que s'ha de subscriure. En particular, en el cas de les condicions especials d'execució, la Llei obliga l'òrgan de contractació a establir en el plec almenys una de les condicions especials d'execució de tipus mediambiental, social o relativa a l'ocupació que enumera l'article 202. En l'àmbit mediambiental, s'exigeixen certificats de gestió mediambiental a les empreses licitadores, com a condició de solvència tècnica, això és, per acreditar l'experiència o el «saber fer» d'aquesta empresa en l'àmbit de la protecció del medi ambient. Respecte dels temes socials, se segueixen regulant els contractes reservats a centres especials d'ocupació o la possibilitat de reservar la seva execució en el marc de programes d'ocupació protegida, de manera que la reserva esmentada s'estén a les empreses d'inserció i s'exigeix a totes les entitats esmentades que tinguin en plantilla el percentatge de treballadors discapacitats que estableixi la seva regulació respectiva. En l'àmbit de la discapacitat, es recull com a causa de prohibició de contractar amb les entitats del sector públic no complir el requisit que almenys el 2 per cent dels empleats de les empreses de 50 o més treballadors siguin treballadors amb discapacitat, qüestió ja avançada mitjançant la modificació del fins ara vigent text refós de la Llei de contractes del sector públic per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. A

més, amb la intenció d'afavorir el respecte envers els drets humans, i en especial envers els drets laborals bàsics de les persones treballadores i dels petits productors de països en via de desenvolupament, s'introdueix la possibilitat que tant els criteris d'adjudicació com les condicions especials d'execució incorporin aspectes socials del procés de producció i comercialització referits a les obres, els subministraments o els serveis que s'hagin de facilitar d'acord amb el contracte de què es tracti, i en especial es pot exigir que el procés esmentat compleixi els principis de comerç just que estableix l'apartat 2 de la Resolució del Parlament Europeu sobre comerç just i desenvolupament (2005/2245 (INI)). En l'àmbit de la innovació i el desenvolupament, amb la idea d'afavorir les empreses més innovadores, destaca especialment la introducció del nou procediment d'associació per a la innovació, que s'ha previst expressament per a aquells casos en què sigui necessari dur a terme activitats de recerca i desenvolupament respecte d'obres, serveis i productes innovadors, per a la seva adquisició posterior per l'Administració.

d. La contractació pública local

L'article 85.2 LBRL estableix:

> *«2. Els serveis públics de competència local s'han de gestionar de la forma més sostenible i eficient d'entre les que s'enumeren a continuació:*
>
> *A) Gestió directa:*
>
> *a) Gestió per la mateixa entitat local.*
>
> *b) Organisme autònom local.*
>
> *c) Entitat pública empresarial local. d) Societat mercantil local, el capital social de la qual sigui de titularitat pública.*
>
> *(...).*
>
> *B) Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes que preveu per al contracte de gestió de serveis públics el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (...).*[7]*»*

[7] Actual Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic

Per tant, la LBRL, per a la regulació de la gestió indirecta dels serveis públics de competència local, fa una remissió *in totum* a la legislació bàsica de l'Estat en matèria de contractació pública, la qual estableix determinades especificitats organitzatives i de personal quan qui ha d'aplicar la normativa siguin els ens locals, tenint en compte, perquè és important als efectes d'aquest treball, que el concepte de la LBRL de servei públic és equivalent a activitat local de competència local. És, per tant, un concepte ampli, i així ho ha reconegut la jurisprudència[8].

La nova Llei de Contractes del Sector Públic dedica dues disposicions addicionals a especificitats de la contractació pública local: La Disposició addicional segona, relativa a les competències en matèria de contractació a les entitats locals, i la disposició addicional tercera, relativa a les normes específiques en les entitats locals. A més, la LCSP també estableix una sèrie de particularitats per als municipis de gran població, definits en el Títol X de la LBRL.

3. LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA RESPONSABLE

a. Responsabilitat social i contractació pública

Yunalis Salazar, doctoranda en Ciències Polítiques per la Universitat Autònoma de Barcelona i especialista en contractació pública responsable, adverteix (veure Annex 7 "entrevista a Yunalis Salazar") que estem entrant en una nova etapa de Gestió Pública.
La primera meitat del segle passat va estar marcada per un funcionament tradicional i burocràtic (l'Antiga Gestió Pública) que va conduir a un paradigma on el discurs de l'eficiència guanyà terreny.
La Nova Gestió Pública es va construir al voltant de la millora del rendiment de l'Administració, l'eficàcia pressupostària i la gestió per objectius; idees que alhora interaccionaven amb l'entrada del sector privat com a competidor amb el sector públic per la provisió de béns i prestació de serveis. La delegació de la gestió a les empreses privades va créixer exponencialment sota el paraigües de l'especialització tècnica, però

[8] Per totes, la STS 23 de maig de 1997 (RAr. 4065)

cal tenir en compte que aquesta dinàmica vingué de la mà de l'arrelament del discurs neoliberal i de les polítiques d'austeritat (reducció de despesa pública).

Les conseqüències de la gestió indirecta, segons la investigadora Salazar, més enllà de que no necessàriament redueix els costos, són principalment el deteriorament de les condicions laborals de les treballadores que, al cap i a la fi, executen funcions públiques (en alguns casos sota conveni, com és el Servei d'Intervenció Social per a Famílies Amb Menors de l'Ajuntament de Barcelona); la pèrdua de coneixement per part de l'Administració sobre la gestió de les pròpies obligacions i, conseqüentment, la de la possibilitat de valoració amb un criteri adequat si certes propostes són adients (*Know How*); ignorància d'informació sensible de la ciutadania, com a principal beneficiària de polítiques públiques que l'Administració incentiva; i, especialment, l'entrada d'empreses privades que no pertanyen a un sector determinat ni tenen especial sensibilitat a contribuir en el benestar dels usuaris, sinó que troben en les licitacions públiques una oportunitat de negoci (a l'Estat espanyol és paradigmàtic l'augment d'empreses antigament dedicades a la construcció en la gestió de serveis de cura a la gent gran quan el seu nínxol de mercat es va veure afectat per la crisi econòmica del 2008).

Davant aquest context, la Contractació Pública Responsable ofereix una nova mirada de la Gestió Pública en la que s'integra el procediment de contractació com un mecanisme per complementar polítiques socials, econòmiques i mediambientals. Segons l'entrevistada, consisteix en dotar la despesa pública reservada als contractes públic-privats d'utilitat per la consecució dels objectius perseguits per l'Administració; la qual cosa suposa materialitzar el previst en l'article 3 LRJSP (40/2015) que "pretén construir una Administració que obeeixi a principis tal com: servei efectiu als ciutadans, simplicitat, claredat i proximitat a aquests; participació, objectivitat i transparència de l'actuació administrativa; (...) responsabilitat per la gestió publica, planificació i direcció per objectius i control de la gestió i avaluació dels resultats de les polítiques publiques (...)" (Palacín Sàenz, 2022, pàgina 44).

Procedeix afirmar, doncs, que ens trobem en una nova etapa en la que la Responsabilitat Social (concepte que apareix per primer cop l'any 1970 a la Guia de Responsabilitat Social, referint-se a activitats caritatives) condiciona la gestió pública.

Cal distingir, però, el concepte de Responsabilitat Social Empresarial (segurament més conegut per la població) a de Responsabilitat Social de l'Administració: mentre el primer es refereix a la decisió voluntària de contribució social per part de les empreses privades (segons Carolina Gala Duran (2010, pàgina 713) "una empresa o entitat és socialment responsable quan respon satisfactòriament a les expectatives que tenen sobre el seu funcionament els diferents grups d'interès que es relacionen amb ella, així com treballadors, clients, proveïdors, accionistes o inversors, consumidors, comunitat local"), el segon consisteix en l'activitat pública que persegueix l'interès general excedint-se de les obligacions legals.

De fet, Bernabé Palacín Sáenz recull a la seva obra "A la responsabilitat social per la contractació pública" (Col·lecció de Dret Administratiu, Agència Estatal Butlletí Oficial de l'Estat, Madrid, 2022) definicions de Responsabilitat Social de l'Administració de diversos professors (així com Rosalia Alfonso Sanchez, Teresa Medina Arnáiz o Miguel Angel Bernal Blay), però em vull centrar en la de Cristobal Molina Navarreta[9] per la simplicitat amb la que resol la qüestió: "la Responsabilitat Social comença allà on acaba la obligació legal".

L'activitat de l'Administració Pública en un Estat de Dret (en el que el principi de legalitat és un element clau per la seva construcció) ha d'estar en primer lloc sotmesa a la Llei; però "tot i haver una vinculació positiva estricta, pot incentivar activitats pròpies i dur a terme actuacions que no hagin estat prèviament previstes en pro de complir la missió institucional de perseguir l'interès general", com pot ser a partir de "la utilització de potestats reglamentàries, d'organització i d'establiment de condicions i requisits de caràcter contractual no necessitades d'una autorització legal i positiva prèvia" (Palacín Sáenz, 2022, pàgina 52).

El suport jurídic de la Responsabilitat Social de l'Administració el trobem tant en l'article 34.2 de la LCSP 9/2012 ("en els contractes del sector públic podran incloure's pactes, clàusules i condicions sempre que no siguin contraris a l'interès públic, a l'ordenament jurídic i als principis de bona administració") i l'article 25.1 de la LBRL ("el municipi per la gestió dels seus interessos i en el àmbit de les seves competències pot promoure tota classe d'activitats i prestar quants serveis públics contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal"), en relació amb l'article 85.6B) ("els serveis públics de competència local s'han de gestionar de la forma més sostenible i

[9] CEF-*Treball i Seguretat social* número 302/2008, pàgina 6.

eficient d'entre les que s'enumeren a continuació (...) B)Gestió indirecta, mitjançant les diferents formes que preveu per al contracte de gestió de serveis públics el text refós de la Llei de contractes del sector públic (...)").

Els articles citats anteriorment especifiquen l'ús del procediment de contractació com a eina per la consecució d'altres finalitats més enllà de la pura activitat burocratico-garantista, i obre la porta a abocar en les licitacions aspectes que complementin els interessos perseguits per les polítiques públiques. En aquesta direcció, Rodríguez Arana considera que "l'Administració quan contracta ha de fomentar, no només l'exercici dels Drets Fonamentals, sinó els valors de l'Estat Social i Democràtic de Dret, "els anomenats, en la Constitució Espanyola de 1978, els Principis rectors de la política social i econòmica" i afirma que: "és possible dissenyar les tècniques contractuals de manera que la centralitat de la dignitat de l'esser humà brilli per la seva presència". (Palacín Sáenz, 2022, pàgina 81).

En conclusió, podem definir la contractació pública responsable com a un mecanisme per fer efectiva la Responsabilitat Social de l'Administració a partir de la incorporació de condicions, clàusules i pactes en els diversos contractes subscrits per aquesta amb el sector privat.

b. <u>Integració de les clàusules socials en les diferents fases del procés de contractació</u>

La Responsabilitat Social de l'Administració es pot incloure en les diferents fases del procés de contractació amb les següents particularitats:

i. Fase de preparació del contracte

En aquesta fase es formalitzen els objectius de la contractació. En aquest cas, al tractar-se d'una causa pública, serà el resultat de la interacció les necessitats que les Administracions detectin amb el marc jurídic existent " (Palacín Sáenz, 2022).

La LCSP 2017 i la Directiva 2014/24/UE defineixen els contractes públics com "contractes onerosos celebrats per escrit entre un o varis operadors econòmics i un o varis poders adjudicador, llur objecte sigui l'execució d'obres, el subministrament de productes o la prestació de serveis".

Tot i quedar remarcat que necessàriament el contractista ha d'obtenir un lucre econòmic, cal tenir en compte que tot contracte té per finalitat la consecució dels beneficis de cada part. En els casos de licitacions que integren clàusules socials, el benefici que persegueix l'òrgan adjudicador és la complementació de polítiques públiques a través dels processos de compra, prestació de serveis o subministrament.

L'article 116 LCSP obliga a l'òrgan de contractació a tramitar l'expedient, en el que es motivarà la necessitat del contracte i haurà de ser publicat en el perfil de contractant. El Tribunal Suprem, en sentència de 18 de desembre de 2003, va considerar que prescindir d'aquest expedient suposava un vici d'anul·labilitat. En el document caldrà justificar (art. 116.4 LCSP):

a) *L'elecció del procés de licitació*
b) *La classificació que s'exigeix als contractants*
c) *Els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, i els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, així com les condicions especials d'execució dels mateixos.*
d) *El valor estimat del contracte amb una indicació de tots els conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.*
e) *La necessitat de l'Administració a la que es pretén satisfer mitjançant la contractació de les persones corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.*
f) *En els contractes de servei, el informe d'insuficiència de mitjans.*
g) *La decisió de no dividir el contracte en lots, en el seu cas.*

Tal i com queda plasmat en el precepte, és imprescindible que hi hagi una vinculació "directa, clara i proporcional" entre l'expedient i l' "objecte dels contractes del sector públic ha de ser determinat. Ell mateix es podrà definir en atenció a les necessitats o funcionalitats concretes que es pretenguin satisfer, sense tancar el contracte a una solució únic. En especial, es definiran d'aquesta manera els contractes en els que s'estimi que es

puguin incorporar innovacions tecnològiques, socials o ambientals que millorin l'eficiència i sostenibilitat dels bens, obres o serveis que es contractin" (art. 99 LCSP).
La definició de d'objecte serà clau al llarg del procés de contractació, ja que d'ell depèn la validesa d'aspectes com les condicions especials d'execució o els criteris d'adjudicació.

Alhora també caldrà incloure les especificitats tècniques, que segons la Directiva 2014/24/UE "defineixen les característiques que s'exigien en una obra, servei o subministrament i poden referir-se al procés o mode de producció encara que els factors no formin part de la substància material de les obres, sempre que estiguin vinculats a l'objecte del contracte i guardin vinculació entre el valor i els objectius d'aquest". En aquestes es poden fixar criteris socials que defineixin l'objecte.
Palacín Sáenz (2022), citant la Guia d'adquisicions socials de la Comissió Europea, explica que aquestes especificitats tenen una triple funció: detallen el requisits de contractació, recullen els requisits valorables i estableixen les condicions de compliment mínimes.
Les condicions socials, en canvi, es recolliran als plecs.

ii. Fase de selecció i adjudicació

El preàmbul de la LCSP afirma que "el disseny de criteris d'adjudicació s'ha d'orientar per obtenir obres, serveis o subministraments de qualitat i això s'aconsegueix mitjançant la inclusió d'aspectes qualitatius, mediambientals, socials e innovadors vinculats a l'objecte del contracte".

Aquesta segona fase consisteix en incloure "possibles criteris d'adjudicació de caràcter social i mediambiental" (Considerant número 2 de la Directiva 2014/24/UE) al contracte, sempre i quan s'adeqüin als límits marcats pel TJUE en la sentència del cas Concòrdia (C-331/04, de 24 de novembre de 2005) on estableix que els criteris d'adjudicació "no han de conferir al poder adjudicador una llibertat de decisió il·limitada i han d'assegurar la possibilitat d'una competència real i equitativa i anar acompanyades de modalitats que permetin verificar de manera efectiva la informació facilitada pels licitadors (...) aquests criteris han de respectats tots els principis fonamentals del dret comunitari i, en particular,

el principi de no discriminació que es deriva de les disposicions del Tractat en matèria de dret d'establiments i lliure prestació de serveis".

Per la seva banda, el TSJ de Madrid, també en va limitar l'abast dels criteris a la sentència 136/2018, de 23 de febrer, "la inclusió d'exigències d'ordre social entre els criteris d'adjudicació només procedeix en aquells casos en els que existeixi una relació directa entre les especificacions tècniques del contracte a executar i la clàusula social" (..) i perquè es pugui establir una clàusula d'aquesta naturalesa serà necessari, per tant, 1. Que no es lesioni el principi de no discriminació, 2. Que es respectin els principis que inspiren la regulació en l'adjudicació administrativa, 3. Que, conforme al joc dels principis de publicitat i transparència, les clàusules siguin publicades, obeeixin a criteris susceptibles de quantificació, doncs, en altre cas, concedirien concediran al poder adjudicador un marge massa ampli, proper a la llibertat d'adjudicació, cosa que no seria viable; 4. Que existeixi vinculació entre la clàusula social i el contracte i proporcionalitat d'aquesta".

Palacín Sáenz (2022, pàgina 294) sintetitza els requisits fixats per la jurisprudència en: prohibició al poder adjudicador d'una llibertat de decisió il·limitada, competència real i equitativa, respecte a tots els principis fonamentals del Dret comunitari i, en particular del principi de no discriminació; transparència en els criteris d'adjudicació: expressament anomenats en els Anuncis de licitació o en els plecs.

Segons el seu contingut, podem trobar dues tipologies diferents de criteris d'adjudicació: a. Criteris socials amparats per les Directives ("com aquells que permeten avaluar, per exemple la qualitat del servei destinat a persones desafavorides") i b. Els que es refereixen a "el gran en el que els licitadors contractin una determinada categoria de persones o apliquin a un programa de promoció de la igualtat d'oportunitats", que es consideren aliens a l'objecte del contracte (Palacín Sáenz, 2022, pàgina 299).

Tot i això, Sola Teyssieren[10] critica la fórmula amb la que la Directiva 2014/24/UE fixa la preponderància dels criteris d'adjudicació: "dona la sensació que es força (...) el valor de la expressió "econòmicament més avantatjosa", fent-la bascular des d'una perspectiva economicista primer, per passar després a un ús de la mateixa més vinculada a lo qualitatiu, tant el curs, finalment destacant de nou la seva besant econòmica".

L'autora es refereix al tomb entre els següents preceptes:

[10] Citat per Palacín Sáenz (2022, pàgina 392) en referencia a la seva publicació "Les clàusules mediambientals com a criteri d'adjudicació de contractes"

Considerant número 89: "en últim terme, totes les ofertes guanyadores han d'haver-se escollit en consonància amb el que el poder adjudicador consideri la millor solució, econòmicament parlant, entre les rebudes"

Considerant número 89 "s'ha de valorar la millor relació qualitat-preu, interpretat segons la Jurisprudència del TJUE"

Considerant número 90 "Hi ha una clara relació entre la oferta econòmica més avantatjosa i la millora de la qualitat-preu, que inclourà sempre un element de preu, cost o eficàcia".

La LCSP, per la seva banda, en el seu article 146 estableix que en el cas de que s'utilitzin més d'un criteri d'adjudicació, es preponderà aquell que faci referència "a característiques de l'objecte del contracte que puguin valorar-se mitjançant xifres o percentatges obtinguts a través de la mera aplicació de les fórmules establertes als plecs". L'esmentada norma no exclou els criteris qualitatius, sinó només aquelles que no es puguin valorar amb fórmules numèriques.

Alhora, la Llei de Contractes preveu que en el PCAP es puguin establir criteris especials de desempat -vinculats a l'objecte- o, subsidiàriament es recorrerà a l'odre de valoració previst a l'article 147.2: "a. major % de treballadors amb discapacitat o situació d'exclusió social, primant en cas d'igualtat el major número de treballadors fixos amb discapacitat o el majors número de treballadors en inclusió; b. menor percentatge de contractes temporals en la plantilla; c. major percentatge de dones en la plantilla; d. sorteig, en cas que persisteixi l'empat.

iii. Fase d'execució

El ja citat professor de Dret Administratiu Palacín Sáenz, que cita alhora a Rosario Delgado Fernández[11], a l'explicar que la finalitat de les condicions especials d'execució és abastir "una millor eficiència, tant en els objectius directes, com en els socials i mediambientals".

La majoria de la seva regulació es troba el l'article 202 de la LCSP:

1. *Els òrgans de contractació podran establir condicions especials en relació l'execució del contracte, sempre que estiguin vinculades a l'objecte del contracte (...) no siguin directa o indirectament discriminatòries, siguin*

[11] Rosario Delgado Fernandex: *compra publica verde*, 2018, pàgines 347-363

compatibles amb el Dret de la Unió Europea i s'indiquin en el anunci de la licitació i els plecs.

En tot cas, serà obligatori l'establiment en el plec de clàusules administratives particulars d'almenys una de les condicions especials d'execució de les que s'enumeren en el següent apartat.(...).

2. *Aquestes condicions d'execució podran referir-se, en especial, a consideracions econòmiques relacionades amb la innovació, de tipus mediambiental o de tipus social. (...).*
3. *Els plecs podran establir penalitats, conforme al previst a l'apartat 1 de l'article 192, per el cas d'incompliment d'aquelles condicions especials d'execució, o atribuir-los-hi el caràcter d'obligacions contractuals essencials als efectes assenyalats a la lletra f) de l'article 211.(...).*
4. *Totes les condicions especials d'execució que formin part del contracte seran exigides igualment a tots els subcontractistes que participin de l'execució del contracte.*

Així doncs, torna a destacar la necessària vinculació al contracte. La Directiva 2014/24/UE al Considerant 97 remarca aquesta qüestió clarificant que no es pot referir a que "els poders adjudicadors exigeixin als licitadors que tinguin establerta una determinada política de responsabilitat social o mediambiental de l'empresa".

Així doncs, tot i que les condicions especials d'execució s'han de referir al procés de prestació, compra o subministrament de l'objecte del contracte -sense constituir-ne un de nou- necessiten de menys requisits que les altres fases per incloure'ls a la licitació i, de fet, sembla que el legislador tingui la intenció de reforçar aquesta via al fixar l'obligatorietat de, com a mínim, una condició especial d'execució.

4. CAS D'ESTUDI

Un cop recollit el context en el que apareix la contractació pública responsable i la seva cabuda en el nostre ordenament jurídic; en aquest capítol utilitzaré un cas d'estudi (assumint la seva poca funció generalitzadora per la seva naturalesa de mostra única) per observar quina possibilitat d'abast té la contractació pública responsable en confrontació amb la resta d'ordenament jurídic.

Així doncs, consistirà en un anàlisi exhaustiu de la Resolució 44/2017 del Tribunal Català de Contractes del Servei Públic, d'1 de març de 2017, sobre l'Acord marc per a la contractació del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica.
Els criteris que m'han conduit a escollir aquest cas han estat, inicialment, que s'ajustés a la matèria que he estat tractant en aquesta recerca (i que, per tant, es referís la impugnació d'un contracte amb clàusules de contractació responsable, sent aquestes objecte de controvèrsia), en segon lloc, l'elevat grau d'implicació que suposa per a la població (degut a la importància que té l'accés a l'energia elèctrica per desenvolupar una qualitat de vida digne) i, finalment, el ressò mediàtic que va tenir (en conseqüència a l'anterior).

Les següents pàgines, dedicades a l'anàlisi esmentat, constaran d'una breu presentació del cas, la síntesi antecedents (tant socials i polítics com jurídics), el recull del marc específic que les parts i el Tribunal tenen en compte i l'anàlisi dels fonaments jurídics que condueixen al Tribunal a resoldre la controvèrsia.

El novembre de 2016 ElDiario ja publicava una notícia titulada "Barcelona presiona a las compañías para que paguen el 50% de la factura de la pobreza energética"[12]. Aleshores l'Ajuntament de Barcelona, que assumia amb fons propis el pagament de les factures d'energia elèctrica a les famílies més vulnerables, ja va posar sobre la taula la intenció que tenia de co-responsabilitzar a les empreses privades de la lluita contra la pobresa energètica. Més enllà d'augmentar els punts d'assessorament energètic de la ciutat, van exposar la voluntat de tirar endavant els protocols previstos a la Llei 24/2015, de 29 de

[12] https://www.eldiario.es/catalunya/barcelona/barcelona-presiona-companias-pobreza-energetica_1_3711622.html

juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica.

La mateixa font va explicar el 17 de gener de 2017 que "Ada Colau solo contratará con las electricas que firmen convenios contra la pobreza energética"[13] i dos dies més tard que s'havia creat un "Frente común catalan para que las eléctricas paguen el 50% de la pobreza energetica"[14]: "administracions locals, diputacions i Generalitat van presentar un model unificat de conveni que estipula en el 50% el percentatge de la factura que ha d'esat assumit per aquestes [en referència a les empreses]".

El 20 de gener de 2017 es va publicar al BOE "l'anunci de l'Ajuntament de Barcelona pel qual es convoca el concurs licitació de l'Acord Marc per la contractació del subministri d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i d'altres organismes associats i l'atenció i la reducció de la pobresa energètica". El contracte de subministrament, dividit en tres lots (un més que l'any anterior i amb una durada de vint-i-quatre mesos), incorporava en el plec de clàusules administratives les condicions especials d'execució (clàusula 18.1, pàgina 22) en les que, entre altres, s'incloïa la firma d'un conveni entre l'empresa adjudicatària i l'Ajuntament de Barcelona "en base la proposta del conveni presentat per la Generalitat de Catalunya" (esmentat en el paràgraf anterior) atenent a que "l'objecte del contracte és la voluntat d'atendre i reduir la pobresa energètica".

Les dues grans empreses elèctriques (ENDESA ENERGIA, SAU -d'ara en endavant, ENDESA- i Gas Natural), que anys anteriors havien participat del concurs, aquest cop es van abstenir de fer-ho i el van impugnar davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic perquè consideraven que el contracte era discriminatori en favor de les petites empreses. A espera de que hi hagués un pronunciament per part del Tribunal, aquest va suspendre el procediment de contractació en data de 15 de febrer.

Poc després el TCCSP va publicar la resolució 44/2017, d'1 de març de 2017, que estimava parcialment el recurs presentat (centrat en les clàusules per fer front a la pobresa energètica) i anul·lava els plecs i la licitació, posant fi a la via Administrativa.

[13] https://www.eldiario.es/catalunya/barcelona/colau-contratara-electricas-convenios-energetica_1_3639773.html

[14] https://www.eldiario.es/catalunya/politica/frente-catalan-electricas-pobreza-energetica_1_3634639.html

a. La Resolució del TCCSP 44/2017: Antecedents socials i legislatius

La Llei del Codi de Consum de Catalunya (22/2010, de 20 de juliol), defineix la pobresa energètica com "la incapacitat d'una llar per satisfer el mínim de serveis energètics i, d'aquesta manera, garantir les necessitats bàsiques tot tenint en compte els factors personals, geogràfics i materials que hi concorren". Segons publiquen Aliseda Jové-Llopis i Elisa Trujillo-Baute (2023), l'any 2021 el 10,22% de la població catalana es trobava en situació de pobresa energètica[15].

Des de principis de l'última dècada, la producció legislativa adreçada a reduir aquesta situació ha augmentat notòriament, la qual cosa suposa el reconeixement institucional d'una problemàtica existent; particularment pel que respecta a l'energia elèctrica, que és el subministrament que acumula més deutes de rebuts, avisos de tall i talls a Barcelona (Tirado Herrero, 2017).

El bressol de la normativa comunitària per aquest cas particular, addicionalment a la que ja ha estat exposada en matèria de contractació pública, es troba a l'article 34.3 de la Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea el qual disposa que "Amb la finalitat de combatre l'exclusió social i la pobresa, la Unió reconeix i respecta el dret a una ajuda social i a una ajuda d'habitatge per garantir una existència digna a tots aquells que no disposin de recursos suficients, segons les modalitats establertes pel dret comunitari i les legislacions i pràctiques nacionals".
Tot i això, la Unió no té una normativa comuna referent a la pobresa energètica, sinó que a partir de les Directives 2009/72/CE i 2009/73/CE insta als Estats Membres a "definir la figura del consumidor vulnerable i establir mesures per protegir-lo, sempre que aquestes no afectin al mercat" (Delgado *et al*, 2020, pàg. 31).

En conseqüència a aquestes Directives, l'Estat espanyol tira endavant el Reial Decret-llei 6/2009 amb el que crea el primer bo social elèctric. En el primer moment consistia en un 25% de descompte sobre els rebuts de la llum de les famílies vulnerables i, a partir del

15 https://economia.gencat.cat/web/.content/70_economia_catalana/arxius/publicacions_periodiques/nota_d_economia/ne-107/NE-107-c12.pdf

2017 es van distingir dos tipus de bonificats: el 25% en famílies vulnerables i el 50% en les vulnerables severes.
El mateix 2017 es "prohibeix el tall de subministraments de consumidors vulnerables severs (en funció la definició integrada al bo social) i als quals l'Administració sufragi un 50% de la factura abans de l'aplicació de descomptes(...) Més tard, per via Reial Decret-llei 15/2018 s'amplia aquesta protecció a les llars acollides al bo social que tinguin un menor de 16 ants, persona amb discapacitat igual o superior al 33% o una dependència de grau I o II" (Delgado *et al.*, 2020, pàg. 48). La mesura va suposar un gran pas pel que fa a situar l'energia com a servei essencial.

En el que es refereix a Catalunya destaca l'aprovació de la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica. La norma és precedida de l'aprovació d'una Iniciativa legislativa Popular (ILP) promoguda per la Plataforma d'Afectats per la Hipoteca (PAH), l'Aliança contra la Pobresa Energètica (APE) i l'observatori Drets Econòmics Socials i Culturals (DESC); i, en termes generals, insta a les Administracions Públiques a garantir el dret d'accés als subministraments bàsics en les llars en risc d'exclusió residencial.
Tirado Herrero (2017) destaca dos aspectes clau en el text: d'una banda, estableix que "les administracions públiques han de garantir el dret d'accés als subministraments bàsics d'aigua potable, de gas i d'electricitat a les persones i unitats familiars en situació de risc d'exclusió residencial [...] mentre duri aquesta situació" i, d'altra, segons indica l'autor, "protegeix consumidors vulnerables davant de talls de tres tipus de subministrament (i no només d'electricitat) i, a més a més, obliga les subministradores, mitjançant el principi de precaució, a assegurar-se que el consumidor no es troba en situació de risc d'exclusió residencial abans de procedir al tall" (Tirado Herrero, 2017, pàg. 14). De fet, l'APE va estimar el gener de 2017 que en un any i mig la Llei havia evitat més de 30.000 talls de subministraments.
És en el mateix període, quan ja feia setze mesos que la Llei estava aprovada, que les administracions (Generalitat, diputacions i municipis) consensuen una proposta de conveni per la responsabilització simètrica dels deutes acumulats i de les tarifes relatives a famílies en situació de pobresa energètica.

Finalment, per que fa al nivell municipal, la pobresa energètica ha estat una qüestió que ha penetrat a l'agenda institucional. L'any 2016, en el que es calcula que 170.000

persones eren incapaces de mantenir les seves llars a una temperatura adequada o tenien endarreriments en el pagament de rebuts[16], l'Ajuntament de Barcelona va aprovar la Instrucció sobre mecanismes per protecció social per afrontar l'emergència en l'àmbit de la pobresa (en vigor des del 10 de setembre de 2016), que tenia com a finalitat "garantir el dret d'accés als subministraments bàsics d'aigua potable, de gas i d'electricitat a les persones i unitats familiars en situació de risc d'exclusió residencial o en situació de vulnerabilitat econòmica". Mitjançant la Llei 24/2015, del Parlament de Catalunya, el consistori ha procurat que la seva activitat es dirigís a la protecció dels clients en situació de vulnerabilitat econòmica.

Un dels exemples més importants és el cas que analitzem. Com ja s'ha anticipat, una de les condicions per a presentar-se al concurs era que l'empresa adjudicatària es comprometés a complir el model unificat de conveni de Catalunya (en el que havien de corresponsabilitzar-se del 50% de les tarifes de consumidors vulnerables). Les empreses ENDESA i Gas Natural van impugnar l'esmentat contracte al Tribunal Català de Contractes de Serveis Públics.

En definitiva, podem extreure que la segona meitat de l'última dècada ha estat un moment clau per el reconeixement de la pobresa energètica i la implicació institucional en la seva erradicació. És en aquest context que es publica la licitació i la conseqüent resolució que ens ocupa.

b. Anàlisi del posicionament del TCCSP

ENDESA ENERGIA SAU va presentar davant el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic un recurs especial en matèria de contractació contra l'anunci i els plecs de l'Acord marc per a la contractació del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica, aprovats per la Comissió de Presidència, Drets de la Ciutadania, Participació, Seguretat i Prevenció el 18-01-2017.

16 https://bcnroc.ajuntament.barcelona.cat/jspui/bitstream/11703/120044/1/IndicadorsMunc_PobresaEnergetica_BCN.pdf

El recurs es va interposar a l'empara de l'establert a l'aleshores vigent article 46 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011 de 14 de novembre (TRLCSP), i en ell se sol·licitava que s'anul·lessin l'anunci i els plecs que havien de regir l'esmentada licitació, que es retrotraguessin les actuacions al moment anterior a la publicació de l'anunci, que es publiquessin uns nous plecs ajustats a dret per tal de procedir amb el procediment de licitació, i que se suspengués el procediment.

El dia 15 de febrer de 2017 el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va acordar suspendre la tramitació del procediment, i el dia 1 de març de 2017, mitjançant la resolució 44/2017, va resoldre el recurs.

Una vegada comprovada la concurrència dels requisits d'admissió del recurs pel que fa a la competència del Tribunal, a que l'acte impugnat podia ser objecte d'impugnació atès el seu caràcter harmonitzat i que s'adreçava contra l'anunci i els plecs que havien de regir l'Acord marc, a que s'havia presentat dintre del termini de quinze dies establert, que el recurs complia els requisits de forma, i que, així mateix, el recurrent estava legitimat per a interposar-lo[17], el Tribunal va entrar en els fonaments jurídics de caire material o de fons.

El debat jurídic del cas en el si del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic se centrà en si "l'atenció i reducció de la pobresa energètica", que apareixia com a part de l'objecte del contracte, era o no compatible amb l'article 18.1 de la Directiva 2014/24/UE així com l'article 9.3 CE i els articles 1, 22, 25.1, 86.1 i 139 del TRLCSP.

En opinió del recurrent, aquest objecte era contrari al principi de transparència i de bona administració dels procediments de licitació (art. 18.1 de la Directiva 2014/24/UE i art. 25 i 139 del TRLCSP) i a més no complia tampoc amb el requisit establert a l'art. 86.1 TRLCSP segons el qual "l'objecte dels contractes del sector públic ha de de ser determinat", per tal de permetre als diferents operadors econòmics conèixer amb detall els termes de la licitació, i impedir a l'òrgan de licitació que incorri en conductes arbitràries, en contra de l'establert a l'article 9.3 CE. En la mesura que, la documentació contractual, només es referia a les necessitats públiques a cobrir en relació al subministrament elèctric a l'Ajuntament de Barcelona i els seus ens dependents, sense fer cap menció a les relatives a l'atenció i reducció de la pobresa energètica, resultava

[17] El Tribunal va admetre que el recurrent estava legitimat per interposar el recurs, malgrat no s'hagués presentat a la licitació, perquè els seus drets o interessos legítims poden resultat afectats per les decisions objecte de recurs, basant-se en les STS de 20 de juliol de 2005, STS de 5 de juliol de 2005 i STC 119/2008.

evident, segons la recurrent, que l'objecte del contracte quedava en una indefinició contrària a l'article 86.1 TRLCSP, citat. A tot això, la recurrent hi afegeix l'argument que l'objecte d'aquesta part del contracte, l'atenció i reducció de la pobresa energètica, està totalment desvinculada de l'objecte del contracte principal, el subministrament d'electricitat a l'Ajuntament de Barcelona i els seus ens dependents, la qual cosa, segons fa igualment inviable, en la seva opinió, la legalitat de la licitació i el propi contracte, perquè les anomenades clàusules socials s'admeten sempre que existeixi aquesta vinculació amb l'objecte del contracte, d'acord amb la normativa i jurisprudència comunitària.

Per la seva banda, l'òrgan de contractació, en les seves al·legacions, reclamava una visió de l'objecte del contracte adequada a la nova realitat sorgida a partir del que es coneix com a quarta generació de les Directives comunitàries en matèria de contractació i de l'Estratègia Comunitària Europea 2020, que entén l'objecte del contracte d'una manera molt més àmplia, entenent que la vinculació dels criteris d'adjudicació es poden aplicar a qualsevol dels aspectes i etapes del seu cicle de vida (producció, prestació, obres, comercialització, etc.), encara que aquests factors no formin part de la substància material del contracte. Des d'aquest punt de vista, per tant, cal entendre que el dret europeu permet altres opcions per incloure vinculades al contracte aspectes socials, laborals o mediambientals.

El Tribunal Català de Contractes del Sector Públic comença la seva argumentació qualificant el contracte licitat com a contracte de subministrament pel qual es compra subministrament d'electricitat a canvi d'un preu[18].

A continuació, s'ocupa d'afirmar la possibilitat d'incloure les anomenades clàusules socials a la contractació pública, i d'analitzar llurs limitacions, d'acord amb el considerant 97 de la Directiva 2014/24/UE (que considera directament aplicable, atès que s'havia superat el temps establert per a la seva transposició al dret espanyol) què s'ha d'entendre per criteri social o mediambiental:

> "*D'altra banda, a fi d'aconseguir una major integració de les consideracions socials i mediambientals en els procediments de contractació, els poders adjudicadors han d'estar autoritzats a adoptar criteris d'adjudicació o condicions d'execució de contractes pel que fa a les obres, subministraments o serveis que*

[18] Basant-se en les STS de 4 de maig de 1995 i STS d'1 de febrer de 1991

vagin a facilitar-se en el marc d'un contracte públic en qualsevol dels aspectes i en qualsevol fase dels seus cicles de vida, des de l'extracció de matèries primeres per al producte fins a la fase de l'eliminació del producte, inclosos els factors que intervinguin en el procés específic de producció, prestació o comerç d'aquestes obres i les seves condicions, subministraments o serveis, o un procés específic en una fase ulterior del seu cicle de vida, fins i tot quan aquests factors no formin part de la seva substància material. Entre els criteris i condicions relatius a aquest procés de producció o prestació figura, per exemple, que en la fabricació dels productes adquirits no s'hagin utilitzat productes químics tòxics, o la que els serveis adquirits es prestin utilitzant màquines eficients des del punt de vista energètic. De conformitat amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, aquí han d'incloure's també els criteris d'adjudicació o les condicions d'execució d'un contracte que es refereixin al subministrament o a la utilització de productes basats en un comerç equitatiu durant l'execució del contracte que vagi a ser adjudicat. Els criteris i condicions relatius al comerç i les seves condicions poden referir-se, per exemple, al fet que el producte de què es tracti procedeix del comerç just, incloent-hi el requisit de pagar un preu mínim i una prima als productors. Entre les condicions d'execució d'un contracte relatives a les consideracions mediambientals poden figurar, per exemple, el lliurament, l'embalatge i l'eliminació de productes, i, pel que fa als contractes d'obres i serveis, la minimització dels residus i l'eficiència energètica. No obstant això, la condició que existeixi un vincle amb l'objecte del contracte exclou els criteris i condicions relatius a la política general de responsabilitat corporativa, la qual cosa no pot considerar-se com un factor que caracteritzi el procés específic de producció o prestació de les obres, subministraments o serveis adquirits. En conseqüència, els poders adjudicadors no poden estar autoritzats a exigir als licitadors que tinguin establerta una determinada política de responsabilitat social o mediambiental de l'empresa."

I també considera rellevants, per a la resolució del cas, tenir en compte els considerants 98 i 104 de la mateixa Directiva:

Considerant 98: "És fonamental que els criteris d'adjudicació o les condicions d'execució d'un contracte relacionats amb els aspectes socials del procés de

producció es refereixin a les obres, subministraments o serveis que hagin de facilitar-se conformement al contracte de què es tracti."

Considerant 104: "El propòsit de les condicions d'execució d'un contracte és establir requisits específics en relació amb aquesta execució. De manera diferent de com ocorre amb els criteris per a l'adjudicació de contractes, que constitueixen la base per a fer una avaluació comparativa de la qualitat de les ofertes, les condicions d'execució d'un contracte constitueixen requisits objectius fixos que no incideixen en l'avaluació de les ofertes.

Les condicions d'execució d'un contracte han de ser compatibles amb la present Directiva sempre que no siguin directament o indirectament discriminatòries i estiguin vinculades a l'objecte del contracte, que comprèn tots els factors que intervenen en el procés específic de producció, prestació o comercialització. L'anterior inclou les condicions relatives al procés d'execució del contracte, però exclou els requisits relatius a la política general de l'empresa. Les condicions d'execució d'un contracte han de figurar en l'anunci de licitació, l'anunci d'informació prèvia que s'utilitzi com a mitjà de convocatòria de licitació o la documentació de la contractació."

Tots aquests considerants, diu el Tribunal Català de Contractes, van ser traslladats a l'article 70 de la directiva, amb el redactat següent:

Article 70 Directiva 2014/24/UE: "Els poders adjudicadors podran establir condicions especials relatives a l'execució del contracte, sempre que estiguin vinculades a l'objecte del contracte, en el sentit de l'article 67, apartat 3, i s'indiquin en la convocatòria de licitació o en els plecs de la contractació. Aquestes condicions podran incloure consideracions econòmiques o relacionades amb la innovació, consideracions de tipus mediambiental, social, o relatives a l'ocupació."

Als mateixos efectes, el Tribunal analitza també la doctrina de les Juntes consultives de contractació administrativa, com ara la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat, a través de la Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social, que afirma que

"(...) el TRLCSP fa possible la inclusió de condicions especials d'execució dels contractes, sempre que siguin compatibles amb el dret comunitari i que s'indiquin en l'anunci de licitació i en el plec o en el contracte. Aquestes condicions poden fer referència a consideracions de tipus social, amb la finalitat de promoure l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral; eliminar les desigualtats entre l'home i la dona en el mercat laboral; combatre l'atur i afavorir la formació en el lloc de treball, altres finalitats que es puguin establir amb referència a l'estratègia coordinada per a l'ocupació o garantir el respecte dels drets laborals bàsics al llarg de la cadena de producció, i se'ls pot atribuir el caràcter d'obligacions contractuals essencials, a l'efecte que el seu incompliment sigui considerat causa de resolució del contracte. Així mateix, l'incompliment d'aquestes condicions pot comportar, si així s'ha previst en els plecs o el contracte, la imposició de penalitats i la consideració d'infracció greu a l'efecte del que preveuen les prohibicions per contractar."

Finalment, el Tribunal Català de Contractes cita la Comunicació Interpretativa de la Comissió de 15 d'octubre de 2001, sobre legislació comunitària de contractes públics i les possibilitats d'integrar aspectes socials en aquests contractes (la qual assenyala també que els criteris d'adjudicació han d'estar vinculats a la finalitat del contracte o a les seves condicions d'execució) i al·ludeix a que la jurisprudència del TJUE (entre d'altres, assumpte C- 368/2010), avala la inclusió de clàusules socials com a criteris d'adjudicació.

A continuació el Tribunal de Contractes analitza si en el cas concret del recurs es compleixen els requisits establerts per la normativa comunitària al respecte.

En la seva opinió, es tracta d'un cas diferent, no és pròpiament el de la inclusió d'aspectes socials en els criteris de valoració de les ofertes, sinó en les condicions especials d'execució de l'Acord marc i els contractes que se'n derivin.

Tal com ha quedat establert al començament de la resolució, el Tribunal parteix del fet que es tracta d'un contracte de subministrament, en el qual la fixació de condicions especials d'execució tenen un difícil encaix, perquè fàcilment poden suposar una discriminació o restricció injustificada. Per tant, a criteri del Tribunal, el problema rau en el fet que l'objecte del contracte, tal com està definit, no s'adequa a l'article 9 del TRLCSP, que defineix els contractes de subministrament, de conformitat amb l'article 1.8 de la Directiva 2014/24/UE.

En opinió del Tribunal, per tal que "l'atenció i reducció de la pobresa energètica" es pogués acceptar com a objecte del contracte, s'hauria de donar o bé que fos una prestació clarament diferenciable i que, per tant, es pugui licitar per separat, o bé que la finalitat social que es volgués promoure o fomentar es provoqués intrínsecament amb la sola prestació de l'objecte "principal". I en el cas examinat, conclou el Tribunal, no es compleix cap dels dos condicionants: El primer, perquè no s'estableix un preu, com determina la normativa de contractació pública. I el segon perquè no és cert que amb la prestació principal (el subministrament a l'Ajuntament) s'afavoreixi el col·lectiu que es vol beneficiar.

Per això, el Tribunal considera que l'objecte del contracte, de la manera en què s'ha plantejat, és contrari a l'article 9 del TRLCSP i, de l'article 1.8 de la Directiva 2014/24/UE .

A tot això, el Tribunal hi afegeix el motiu, també al·legat per la recurrent, que l'execució de la part del contracte consistent en l'atenció i reducció de la pobresa energètica, segons la Llei 24/2015, de 29 de juliol de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica estava supeditada en la seva execució a uns convenis redactats per una tercera part, la Generalitat de Catalunya, tal com preveia la clàusula 18 del Plec, la qual cosa suposava que quedava subordinada al coneixement de la seva extensió a un conveni posterior que havia de presentar una tercera part, i per tant, una vulneració de la norma abans esmentada segons la qual les condicions contractuals han d'estar estipulades clarament per tal que tots els licitadors coneguin les seves implicacions i puguin oferir el preu adequat de la seva oferta, sobretot quan l'únic criteri d'adjudicació és el preu.

En definitiva, doncs, el Tribunal Català de Contractes resol que l'anunci de licitació i els plecs han de ser anul·lats ja que, d'una banda, l'objecte del contracte no s'ajusta al TRLCSP i, per l'altra, l'atenció i reducció a la pobresa no pot ser establerta com una condició especial d'execució en els termes en què s'ha plantejat en els plecs examinats, per resultar contrària la manera com s'ha articulat al TRLCSP i la Directiva 24/2014/UE.

Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 1092/2019, de 19 de desembre

L'Ajuntament de Barcelona va interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Tercera del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya contra la resolució del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic 44/2017, de 15 de febrer de 2017; recurs que va ser resolt per la Sentència 1092/2019, de 19 de desembre de 2019.

El TSJ de Catalunya confirma la resolució impugnada. En primer lloc considera, igual com el Tribunal Català de Contractes, que estem davant un contracte de subministrament l'objecte del qual es composa de prestacions de naturalesa diferent:

La prestació principal, que és el subministrament elèctric i que encaixa amb l'objecte del contracte contemplat a l'article 9.3 TRLCSP, aplicable per raons temporals.

La prestació relacionada amb l'atenció i la reducció de la pobresa energètica, la inclusió de la qual l'Ajuntament la fonamenta en la Llei 24/2015, 29 de juliol de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, abans esmentada, les quals, a la seva vegada, es materialitzen en les condicions especials d'execució que es recullen a la clàusula 18 del Plec.

El Tribunal admet que, en el moment de definir el contracte, es poden integrar aspectes socials, però que la introducció d'aquests aspectes està supeditada al compliment del dret comunitari i a que estiguin directament vinculats a l'objecte del contracte.

El Tribunal considera que així com són clarament identificables les prestacions del contracte públic de subministrament, les prestacions relatives a l'atenció i reducció de la pobresa energètica no es corresponen a cap tipus de contracte públic, perquè es refereixen als contractes de subministrament de l'empresa adjudicatària amb determinats clients. I aquestes prestacions queden fora de la contractació pública, inclús en el cas que es materialitzin en un conveni amb l'Administració Pública conforme amb l'abans esmentada Llei 24/2015.

En el seu FJ 2 la Sentència diu:

> *FJ 2.- "(...)Com bé es raona en la resolució recorreguda del TCCSP, això ens porta a determinar els límits de la contractació pública per a dur a terme polítiques d'intervenció en la vida econòmica i social, els quals es troben en la*

seva vinculació a l'objecte del contracte i en el respecte als principis de la contractació pública, establerts en els articles 1 i 139 del TRLCSP i 18 de la Directiva 2014/24/UE, de manera que no pot estendre's l'objecte del contracte i de les seves condicions especials d'execució més enllà del fixat en el TRLCSP i en la citada Directiva.

I, a continuació, seguint totalment el raonament del mateix TCCSP, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya conclou que l'objecte addicional d'atenció i reducció de la pobresa energètica, materialitzat en les condicions especials d'execució de la clàusula 18 del Plec, infringeix la normativa comunitària, i els principis generals de la contractació pública, per ser un objecte desvinculat del contracte de subministrament elèctric a l'entitat local, i per infringir els principis d'igualtat i transparència dels articles 1 i 139 TRLCSP, així com els límits establerts en els articles 118 i 150 del TRLCSP de 2011 per a les denominades clàusules socials.

5. DISCUSSIÓ I CONCLUSIONS

A l'inici del treball queden plasmades dues preguntes de recerca principals: 1. En què consisteix la contractació pública responsable? Quina és la seva configuració jurídica? i 2. Com es contraposa aquesta figura legal amb el marc normatiu i fins quin punt aquest condiciona el seu abast? Quins son els pronunciaments del Tribunal Català de Contractació de Sector Públic al voltant de les principals controvèrsies?

Un cop finalitzada la tasca de recerca considero pertinent extreure'n les següents conclusions:

PRIMERA.- El plantejament metodològic del treball ha estat adequat.

La metodologia utilitzada ha estat òptima per assolit els objectius plantejats inicialment: 1. Identificar el conjunt de normes comunitàries, estatals, autonòmiques i locals que articulen la contractació pública, 2. Definir la contractació pública responsable i

identificar-ne les principals limitacions i 3. Aterrar les hipòtesis en un estudi de cas de l'Ajuntament de Barcelona per extreure'n les conclusions pertinents.

La combinació de la recerca bibliogràfica, l'estudi de lleis i jurisprudència i la realització d'entrevista ha estat encertada per confeccionar una primera aproximació teòrica a l'encaix de la contractació pública responsable i definir-ne els límits materials; i, posteriorment, aprofundir en l'abast d'aquests quan es troben en controvèrsia amb altres normes i principis.

SEGONA.- Que el cas d'estudi escollit ha respost a les inquietuds inicials d'una manera diferent a la prevista inicialment. Per raons temporals, la resolució del Tribunal Català de Contractació del Sector Públic no aplica la LCSP, sinó l'anterior TRLCSP. No obstant, això no m'ha impedit, a través d'aquesta resolució i de la Sentència del TSJC que la va confirmar, analitzar les l'abast i limitacions materials de la contractació pública responsable, que era un dels objectius d'aquest Treball de Final de Grau.

TERCERA.- Les directives europees de 2014 sobre contractació pública va introduir moltes referències a la possibilitat d'incorporar exigències de caràcter social o mediambiental, sempre que aquestes estiguin vinculades a l'objecte del contracte, tal com havia desenvolupat la jurisprudència del TJUE amb anterioritat. Aquest vincle amb l'objecte del contracte, doncs, és una condició *sine qua non* per a la introducció de clàusules de contractació responsables.

QUARTA.- Ara bé, aquesta vinculació es pot entendre d'una manera més o menys restrictiva, i les Directives comunitàries permeten fer-ne una interpretació més àmplia que la que n'ha fet tradicionalment la doctrina dels òrgans consultius en matèria de contractació a Espanya, que pràcticament només ha acceptat la contractació responsable com a condicions d'execució del contracte.

CINQUENA.- Les administracions locals, especialment sensibles als problemes que planteja l'externalització dels serveis, i també la contractació d'obres i subministraments, han estat les més proclius a la introducció d'aquestes clàusules socials en els seus contractes, justament per revertir o corregir aquells problemes.

SISENA.- El cas analitzat en aquest treball, no va reeixir, perquè el Tribunal Català de Contractes en la resolució analitzada (i la Sentència del TSJ que la va confirmar), que per raons temporals aplicà el TRLCSP, va considerar que no es tractava pròpiament d ela inclusió d'aspectes socials en els criteris de valoració de les ofertes, sinó

en les condicions especials d'execució de l'Acord marc i els contractes que se'n derivin. En la seva opinió, l'objecte del contracte, pel que fa a l'atenció i reducció de la pobresa energètica, no està vinculada a l'objecte principal (el subministrament d'energia elèctrica a l'Ajuntament de Barcelona i els seus ens instrumentals), i per tant, com que el seu preu no està suficientment definit, no s'adequa a l'article 9 del TRLCSP. Més quan, diu el Tribunal, aquesta definició depenia d'un conveni que havia de proposar un tercer (la Generalitat de Catalunya), en virtut de la Llei 24/2015, de 29 de juliol de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica. Sigui com sigui, el resultat va ser l'anul·lació de l'anunci i el Plec de la licitació recorreguda.

SETENA.- La majoria de la doctrina administrativista considera que les directives comunitàries permetrien fer una interpretació més generosa de la contractació responsable, interpretant l'obligació de vinculació amb l'objecte del contracte d'una manera més àmplia, entenent que en l'actualitat la contractació pública ja no és només una manera de proporcionar serveis, subministraments o obres a l'administració, sinó molt més: Una eina o instrument per dur a terme polítiques públiques en matèria social i mediambiental, entre d'altres.

VUITENA .- De fet, la LCSP 2017, recollint la influència comunitària, amplia l'àmbit de la contractació responsable. Entre els principis generals de la contractació publica recull, en el seu art. 1.3, el principi de la incorporació de manera transversal de criteris socials i medi ambiental, sempre que guardi relació amb l'objecte del contracte. I, així mateix, reforça de manera notable la inclusió dels contractes públics de consideracions de tipus socials, mediambiental i d'innovació i desenvolupament tant en el moment de definir-se l'objecte del contracte al dissenyar-se als criteris de solvència i d'adjudicació o com a condicions especials d'execució.

6. BIBLIOGRAFIA

Ajuntament de Barcelona. “Guia de contractació pública social de l'Ajuntament de Barcelona” Doc. Web: https://ajuntament.barcelona.cat/contractaciopublica/sites/default/files/guia_contractacio_publica_social_cat_2.pdf Consultat a 15 de novembre de 2022

Ajuntament de Barcelona. Dades Municipals de Barcelona. Doc. Web: https://ajuntament.barcelona.cat/dades/ca#interactius-de-dades. Consultat a 23 de febrer de 2023.

Cuch-Aguilera: “Anul·lada la licitació del contracte de subministrament elèctric de l’Ajuntament de Barcelona: un objectiu “lloable” però mal instrumentat”. Doc web. https://elblogdecuchaguilera.com/energia/anul·lada-la-licitacio-del-contracte-de-subministrament-electric-de-lajuntament-de-barcelona-un-objectiu-lloable-pero-mal-instrumentat/. Consultat a 23 de febrer de 2023.

Delgado, L., & López, D. (2020). Emergència habitacional, pobresa energètica i salut. Observatori DESC.

Economia Digital. (2017, 8 de marzo). El Tribunal de Contratos tumba el concurso eléctrico de Colau. Cronica Global. https://www.economiadigital.es/politica/el-tribunal-de-contratos-tumba-el-concurso-electrico-de-colau_400530_102.html

Escorihuela, Irene (2019). “Promoviendo el derecho a la ciudad desde abajo: experiencias de cocreación en Europa”, Monografía, Observatorio de Derechos Sociales y Culturales (ODESC), Doc. Web. https://www.cidob.org/es/articulos/monografias/ampliando_derechos_urbanos/promoviendo_el_derecho_a_la_ciudad_desde_abajo_experiencias_de_cocreacion_en_europa Consultat a 13 de gener de 2023.

Generalitat de Catalunya. Departament d’Afers i Relacions Institucions i Exteriors i Transparència (2017). Guia per dissenyar i executar processos participatius en l'àmbit municipal (pàgines 7 a 9 i 38 a 40). Doc. Web: https://governobert.gencat.cat/web/.content/30_ParticipacioCiutadana/02_Mon_local/guies_de_participacio_ciutadana_al_mon_local/8_Guia-per-dissenyar-processos-participatius/GUIA-BREU-8_web.pdf Consultat a 15 de novembre de 2022.

Gimeno Feliu, José María (2017). “Las condiciones sociales en la contratación pública: posibilidades y límites”. Anuario de Gobierno Local, n.o 1,.Doc. web. http://www.unizar.es/gimenof/gimenof/INVESTIGACION_files/07%20Gimeno%20Feliu%20.pdf Consultat a 19 d’abril de 2023.

Grup TERSA. “Barcelona Energia”. Doc. web: https://www.tersa.cat/ca-es/energia-renovable/barcelona-energia/. Consultat a: 11 de març de 2023.

Harvey, D. (2013) Ciudades rebeldes. Del derecho a la ciudad a la revolución urbana. Madrid: Akal. Capítol 1. El derecho a la ciudad.

Iborra, Y. S. (2016, 28 de noviembre). Barcelona presiona a las compañías para que paguen el 50% de la factura de la pobreza energética. ElDiario. https://www.eldiario.es/catalunya/barcelona/barcelona-presiona-companias-pobreza-energetica_1_3711622.html Consultat a 20 de gener de 2023.

Iborra, Y. S. (2017, 14 de febrero). Endesa y Gas Natural impugnan un concurso de Colau por una cláusula contra la pobreza energética. ElDiario. https://www.eldiario.es/catalunya/barcelona/electricas-concurso-colau-obligaciones-energetica_1_3583265.html Consultat a 14 d’abril de 2023.

Lorena Zarate (2020) Manifest pel dret a la ciutat. Right to the City for All: A Manifesto for Social Justice in an Urban Century

Mateos, P. (2017, 13 de febrero). Las grandes eléctricas se quedan fuera del contrato municipal de la luz de Barcelona. El Periodico. https://www.elperiodico.com/es/barcelona/20170213/las-grandes-electricas-renuncian-al-contrato-municipal-de-barcelona-5805093 Consultat a 25 de març 2023.

Nel.lo, O., Blanco, I., Gomà, R. (eds.) (2022) El apoyo mutuo en tiempos de crisis. La solidaridad ciutadana durante la pandèmia COVID19, Buenos Aires: CLACSO, Barcelona: UAB, IERMB. (Introducció i conclusions).

Palacín Sáenz, Bernabé (2022). A la responsabilidad social per la contractación pública. Agencia Estatal del Butlletí Oficial de l’Estat. Madrid.

Pintos Santiago, Jaime: “Criterios sociales y medioambientales vinculados con el objeto del contrato”. https://www.jaimepintos.com/criterios-sociales-y-medioambientales/ Consultat a 20 de març de 2023

Puente, A. (2017, 17 de enero). Frente común catalán para que las eléctricas paguen el 50% de la pobreza energética. ElDiario. https://www.eldiario.es/catalunya/politica/frente-catalan-electricas-pobreza-energetica_1_3634639.html Consultat a 3 d'abril de 2023.

Ramírez Hortelano, Patricia. "Las cláusulas sociales en la contratación administrativa". Contratación Administrativa Práctica, n.o 42, 2005.

Salaza, Y. "Una nueva herramienta para la política social". Consultat a https://alternativaseconomicas.coop/articulo/analisis/una-nueva-herramienta-para-la-politica-social Consultat a 3 d'abril de 2023.

Sánchez Suárez, C. (2018). De la vulnerabilidad energética al derecho a la energía. Ecologistas en Acción. https://www.ecologistasenaccion.org/115365/informe-de-la-vulnerabilidad-energetica-al-derecho-a-la-energia/ Consultat a 22 d'abril de 2023.

Sánchez, C. (2019, 9 de marzo). El derecho a la energía como derecho fundamental II. El Salto Diario. https://www.elsaltodiario.com/desconexion-nuclear/el-derecho-a-la-energia-como-derecho-fundamental-ii Consultat a 22 d'abril de 2023.

Tirado Herrero, S. 2018. Indicadors municipals de pobresa energètica a la ciutat de Barcelona, RMIT Europe, RMIT University, Barcelona.

Tornos, Joaquín, Agustí Fernández de Losada, Anna Calvete y Juan Ambrós. Guía para la protección y la promoción de los derechos humanos en la contratación pública. Barcelona: Creative Commons, 2017.

Tornos, Joaquín. "Contratación Pública y derechos humanos" Revista digital de Derecho Administrativo, n.o 24, segundo semestre/2020, pp. 11-41, 2020.

Valoración incorrecta de la oferta en servicio de transporte sanitario. Motivación suficiente de adjudicación. (s.f.). Observatorio de Contratación Pública. https://obcp.es/monitor/valoracion-incorrecta-de-la-oferta-en-servicio-de-transporte-sanitario-motivacion. Consultat a 5 d'abril de 2023.

Vargas, M., & González, L. M. (2021). avaluació de necessitats per complir l'obligació de respecte dels drets humans en les cadenes globals de subministrament de l'ajuntament de Barcelona. Ajuntament de Barcelona

NORMATIVA

Ajuntament de Barcelona (2016). Instrucció sobre mecanismes de protecció social per afrontar l'emergència en l'àmbit de la pobresa energètica. Doc web: https://ajuntament.barcelona.cat/dretssocials/sites/default/files/arxius-documents/instruccio-mecanismes-pobresa-energetica.pdf Consultat a 21 febrero de 2023.

Anunci de l'Ajuntament de Barcelona pel que es convoca la licitació de l'Acord Marc per la contractació del subministre d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica. «BOE» núm. 17, de 20 de gener de 2017, pàgines 3623 a 3624 (2 pàgines).

Anunci de licitació 2017/s 015-023477 . «DOUE». 21 de gener de 2017.

Constitució Espanyola. «BOE» núm. 311, de 29 de desembre de 1978.

Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la que es deroga la Directiva 2004/18/CE

Llei 22/2010, de 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya. Parlament de Catalunya. «DOGC» núm. 5677, de 23/07/2010, «BOE» núm. 196, de 13 d'agost de 2010.

Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica. «BOE» núm. 216, de 9 de setembre de 2015, pàgines 79287 a 79296 (10 pàgines).

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic. «BOE» núm. 236, de 2 de octubre de 2015, pàgines 89411 a 89530 (120 pàgines).

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i el Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. «BOE» núm. 272, de 9 de novembre de 2017, pàgines 107714 a 108007 (294 pàgines).

Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya. «BOE» núm. 172, de 20 de juliol de 2006, pàgines 27269 a 27310 (42 pàgines).

Real Decret-llei 15/2018, de 5 d'octubre, de mesures urgents per la transició energètica i la protecció dels consumidors. «BOE» núm. 242, de 6 de octubre de 2018, pàgines 97430 a 97467 (38 pàgines.)

Resolució 44/2017, d'1 de març de 2017. Tribunal Català de Contractació del Sector Públic.

Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya 1092/2019, de 19 de desembre.

Acord Marc per a la contractació del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica

Òrgan de contractació: Ajuntament de Barcelona

Unitat de contractació: Gerència de Recursos

Codi d'expedient: 17000001

Tipus d'expedient: Ordinari

Tipus de contracte: Subministraments

Subtipus de contracte: Adquisició

Procediment de licitació: Obert

Tramitació amb mesures de gestió eficient: No

Descripció de l'esmena: Publicació d'enllaços

Dades del contracte

Descripció de la prestació: El present procediment de licitació té per objecte formalitzar la contractació, mitjançant acord marc, del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats de manera centralitzada. Així mateix s'inclou dintre de l'objecte del present Acord Marc l'atenció i reducció de la pobresa energètica. En tractar-se d'un contracte en el qual l'empresari s'obliga realitzar un subministrament de forma successiva i per preu unitari màxim, l'adjudicació del present Acord Marc s'efectuarà d'acord a les normes previstes al Capítol II del Títol II del Llibre III pels acords marc amb un únic empresari del Reial Decret 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Pressupost de licitació: 53.934.021,59 € sense IVA 65.260.166,12 € IVA inclòs (21,00%)

Durada del contracte: 2 anys

Àmbit geogràfic: Barcelona

Termini de presentació d'ofertes: 06/02/17 20:00 h

Observacions: El termini final per a la presentació d'ofertes serà 15 dies naturals a comptar des de la publicació al BOE de l'anunci de licitació. Si a la data final indicada no han transcorregut 15 dies naturals des de la publicació al BOE el termini haurà de ser prorrogat.

Es molt important que les empreses que presentin oferta a la licitació gestionin els tràmits necessaris per a la realització de la subhasta electrònica, en concret, disposar dels certificats que s'indiquen a l'Annex al plec de clàusules administratives.

La previsió de data de realització de la subhasta és el 17 de febrer de 2017. Hi haurà una subhasta de prova preceptiva que es durà a

terme el 15 de febrer de 2017. En aquesta data les empreses hauran de reunir els requisits tècnics per accedir a la plataforma de la subhasta electrònica.

Valor estimat del contracte: 121.041.404,00 € sense IVA

Subhasta electrònica: Sí

Pròrroga: Sí

Informació complementària sobre la pròrroga: L'acord marc podrà ser prorrogat per un termini igual al inicial

Dades de l'anunci

Data de publicació: 23/01/17 13:59 h

Divisió en lots: Sí

Nombre de lots: 3

Descripció dels lots:

Número de lot: 1
Descripció del lot: Subministrament d'energia elèctrica en la modalitat de baixa tensió (Preu fix)
Codi CPV: 31154000
Pressupost: 44.862.446,75 € sense IVA 54.283.560,57 € IVA inclòs (21,00%)
Durada del contracte: 2 anys

Número de lot: 2
Descripció del lot: Subministrament d'energia elèctrica en la modalitat de baixa tensió (Ecolot) (Preu fix)
Codi CPV: 31154000
Pressupost: 1.579.448,73 € sense IVA 1.911.132,96 € IVA inclòs (21,00%)
Durada del contracte: 2 anys

Número de lot: 3
Descripció del lot: Subministrament d'energia elèctrica en la modalitat de mitja tensió (Preu indexat)
Codi CPV: 31154000
Pressupost: 7.492.126,11 € sense IVA 9.065.472,59 € IVA inclòs (21,00%)
Durada del contracte: 2 anys

BOE: Accés al BOE - 20/01/17

DOUE: Accés al DOUE - 21/01/17

Criteris d'adjudicació: Criteri únic, el preu

S'accepten variants: No

Garantia provisional: No

Compra d'innovació: No

Solvència econòmica i financera

Mitjà de solvència: Xifra anual de negoci
Descripció:
Haver obtingut de mitjana durant els tres últims anys, com a mínim, una xifra de negocis global igual al pressupost estimat anual per cada clàusula anterior per a tal de què els licitadors formulin les seves propostes.
En cas de formular proposició per més d'un Lot, l'esmentada xifra haurà de ser d'import com a mínim igual al del Lot amb el pressupost su

Solvència tècnica i professional

Mitjà de solvència: Treballs realitzats
Descripció:
L'import anual, sense incloure els impostos, que el licitador ha d'acreditar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser com a mínim el següent:
Pel Lot 1 : 22.514.000.- €
Pel Lot 2 : 796.000.-€
Pel Lot 3 : 3.761.000.-€

El criteri de correspondència entre els serveis executats pel licitador i els que constitueixen l'objecte del contracte és la pertinença al matei enquadrat en algun dels que estableix el RGCAP i, en cas contrari la igualtat entre els dos primers dígits dels respectius codis CPV.

Plecs

- **Plec de clàusules administratives** PDF
- **Plec de prescripcions tècniques** DOC

Documentació

- **ANNEX I A -LOT 1_(Relació punts).xlsx** XLS
- **ANNEX I B -LOT 2_(Relació punts).xlsx** XLS
- **ANNEX I C -LOT 3_(Relació punts).xlsx** XLS
- **CALCUL_PREU_OFERTES_LOTS 1-2.xlsx** XLS
- **CALCULA_FACTURA_INDEXAT-3.1A.xlsx** XLS
- **CALCULA_FACTURA_INDEXAT-6.1A.xlsx** XLS
- **Condicions d'execució:** Les indicades al plec de clàusules administratives que s'adjunta

Signature Not Verified
Signat electrònicament per :Plataforma de Contractació de Serveis Públics
Data :2017.01.23 13:59:33 CET
Raó:Plataforma de Serveis de Contractació Pública
Lloc : Barcelona

V. Anuncios

A. Contratación del Sector Público

ADMINISTRACIÓN LOCAL

2938 *Anuncio del Ayuntamiento de Barcelona por el que se convoca licitación del Acuerdo Marco para la contratación del suministro de energía eléctrica del Ayuntamiento de Barcelona y otros organismos asociados y la atención y reducción de la pobreza energética.*

1. Entidad adjudicadora: Datos generales y datos para la obtención de la información:

a) Organismo: Ayuntamiento de Barcelona.
b) Dependencia que tramita el expediente: Dirección de Servicios de Gestión Económica de la Geréncia de Recursos.
c) Obtención de documentación e información:
1) Dependencia: Departamento de Contratación de la Dirección de Servicios de Gestión Económica de la Geréncia de Recursos.
2) Domicilio: Pl. Sant Miquel, 4, entresuelo. Edificio Nuevo.
3) Localidad y código postal: Barcelona 08001.
4) Teléfono: 93 402 74 87.
5) Telefax: 93 402 32 98.
6) Correo electrónico: aescalantec@bcn.cat.
7) Dirección de Internet del perfil del contratante: www.bcn.cat/perfildecontractant.
8) Fecha límite de obtención de documentación e información: 1 de febrero de 2017.
d) Número de expediente: 0078/17 - Contrato 17000001.

2. Objeto del contrato:

a) Tipo: Suministros.
b) Descripción: Se trata de la formalización de un Acuerdo Marco con un único empresario para la contratación del suministro de energía eléctrica del Ayuntamiento de Barcelona y otros organismos asociados y la atención y reducción de la pobreza energética.
c) División por lotes y número de lotes/Número de unidades: Sí. 3 lotes.
d) Lugar de ejecución/entrega:
1) Domicilio: Barcelona.
e) Plazo de ejecución/entrega: Veinticuatro meses.
f) Admisión de prórroga: Sí. Veinticuatro meses adicionales.
g) Establecimiento de un acuerdo marco: Sí.
i) CPV (Referencia de Nomenclatura): 31154000-0.

3. Tramitación y procedimiento:

a) Tramitación: Ordinaria.
b) Procedimiento: Abierto.
c) Subasta electrónica: Sí.
d) Criterios de adjudicación: La mejor oferta económica en la subasta electrónica que se celebrará para cada uno de los lotes.

4. Valor estimado del contrato: 121.041.404,06.

cve: BOE-B-2017-2938
Verificable en http://www.boe.es

5. Presupuesto base de licitación:

a) Importe neto: 53.934.021,59 euros. Importe total: 65.260.166,13 euros.

7. Requisitos específicos del contratista:

b) Solvencia económica y financiera y solvencia técnica y profesional: Las indicadas en los pliegos de cláusulas administrativas.

8. Presentación de ofertas o de solicitudes de participación:

a) Fecha límite de presentación: Quince días naturales desde la publicación del presente anuncio.

c) Lugar de presentación:

1) Dependencia: Registro Municipal del Ayuntamiento de Barcelona o cualquier oficina de dicho Registro.

2) Domicilio: Pl. Sant Miquel, 3-5.

3) Localidad y código postal: Barcelona 08001.

f) Plazo durante el cual el licitador estará obligado a mantener su oferta: Cuatro meses.

9. Apertura de Ofertas:

a) Descripción: Oportunamente se comunicará a los licitadores día, hora y lugar de la apertura de las ofertas.

10. Gastos de publicidad: Los gastos de publicidad irán a cargo de los adjudicatarios de los 3 lotes del acuerdo marco por partes iguales.

11. Fecha de envío del anuncio al "Diario Oficial de la Unión Europea": 18 de enero de 2017.

12. Otras informaciones: En el pliego de cláusulas administrativas se establecen condiciones especiales de ejecución.

Barcelona, 18 de enero de 2017.- La Secretaria Delegada de la Gerencia de Recursos, M. Isabel Fernández Galera.

ID: A170003835-1

cve: BOE-B-2017-2938
Verificable en http://www.boe.es

El presente anuncio en el sitio web de TED: https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:23477-2017:TEXT:ES:HTML

España-Barcelona: Electricidad
2017/S 015-023477

Anuncio de licitación

Suministros

Base jurídica:
Directiva 2014/24/UE

Apartado I: Poder adjudicador

I.1) **Nombre y direcciones**

Nombre oficial: Ayuntamiento de Barcelona, Dirección de Servicios de Gestión Económica de la Gerencia de Recursos
Dirección postal: pl. Sant Miquel, 4-5, entresuelo, Edificio Nuevo
Localidad: Barcelona
Código NUTS: ES511 Barcelona
Código postal: 08002
País: España
Correo electrónico: aescalantec@bcn.cat
Teléfono: +34 934027487
Fax: +34 934023298
Direcciones de internet:
Dirección principal: www.bcn.cat/perfildecontractant

I.1) **Nombre y direcciones**

Nombre oficial: Ayuntamiento de Barcelona, Dirección de Servicios de Gestión Económica de la Gerencia de Recursos
Dirección postal: pl. Sant Miquel, 4-5, entresuelo, Edificio Nuevo
Localidad: Barcelona
Código NUTS: ES511 Barcelona
Código postal: 08002
País: España
Correo electrónico: aescalantec@bcn.cat
Teléfono: +34 934027487
Fax: +34 934023298
Direcciones de internet:
Dirección principal: www.bcn.cat/perfildecontractant

I.2) **Información sobre contratación conjunta**

El contrato se refiere a una contratación conjunta

I.3) **Comunicación**

Acceso libre, directo, completo y gratuito a los pliegos de la contratación, en: www.bcn.cat/perfildecontractant
Puede obtenerse más información en la dirección mencionada arriba
Las ofertas o solicitudes de participación deben enviarse a la dirección mencionada arriba

I.4) **Tipo de poder adjudicador**

Organismo/oficina regional o local

I.5) **Principal actividad**

Servicios públicos generales

Apartado II: Objeto

II.1) **Ámbito de la contratación**

II.1.1) **Denominación:**

Acuerdo marco para la contratación del suministro de energía eléctrica del Ayuntamiento de Barcelona y otros organismos asociados y la atención y reducción de la pobreza energética.
Número de referencia: 17000001

II.1.2) **Código CPV principal**

09310000 Electricidad

II.1.3) **Tipo de contrato**

Suministros

II.1.4) **Breve descripción:**

El presente procedimiento de licitación tiene por objeto formalizar la contratación, mediante acuerdo marco, del suministro de energía eléctrica del Ayuntamiento de Barcelona y otros organismos asociados de manera centralizada. Así mismo se incluye dentro del objeto del presente Acuerdo marco la atención y reducción de la pobreza energética. Al tratarse de un contrato en el cual el empresario se obliga realizar un suministro de forma sucesiva y por precio unitario máximo, la adjudicación del presente Acuerdo marco se efectuará según las normas previstas al Capítulo II del Título II del Libro III por los acuerdos marco con un único empresario del Real decreto 3/2011, de 14 de noviembre, por el cual se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
Este pliego tiene como objetivo licitar de forma agregada el suministro de energía eléctrica destinado a Gerencias, Distritos, Institutos Municipales y otros Organismos asociados.

II.1.5) **Valor total estimado**

Valor IVA excluido: 121 041 404.06 EUR

II.1.6) **Información relativa a los lotes**

El contrato está dividido en lotes: sí
Pueden presentarse ofertas para número máximo de lotes: 2
Número máximo de lotes que pueden adjudicarse a un único licitador: 2

II.2) **Descripción**

II.2.1) **Denominación:**

Lote 1: Suministro eléctrico en baja tensión
Lote nº: 1

II.2.2) **Código(s) CPV adicional(es)**

09310000 Electricidad

II.2.3) **Lugar de ejecución**

Código NUTS: ES511 Barcelona

II.2.4) **Descripción del contrato:**

Suministro eléctrico en baja tensión.

II.2.5) **Criterios de adjudicación**

los criterios enumerados a continuación
Precio

II.2.6) **Valor estimado**

Valor IVA excluido: 100 675 391.39 EUR

II.2.7) **Duración del contrato, acuerdo marco o sistema dinámico de adquisición**
Duración en meses: 24
Este contrato podrá ser renovado: sí
Descripción de las renovaciones:
El acuerdo marco podrá ser prorrogado hasta 24 meses adicionales.

II.2.10) **Información sobre las variantes**
Se aceptarán variantes: no

II.2.11) **Información sobre las opciones**
Opciones: no

II.2.13) **Información sobre fondos de la Unión Europea**
El contrato se refiere a un proyecto o programa financiado con fondos de la Unión Europea: no

II.2.14) **Información adicional**
Se establecen condiciones especiales de ejecución que se indican en el pliego de cláusulas administrativas.

II.2) **Descripción**

II.2.1) **Denominación:**
Eco-Lote: Suministro eléctrico en baja tensión en edificios/instalaciones que dispongan de sistemas de producción de energía fotovoltaica.
Lote nº: 2

II.2.2) **Código(s) CPV adicional(es)**
09310000 Electricidad

II.2.3) **Lugar de ejecución**
Código NUTS: ES511 Barcelona

II.2.4) **Descripción del contrato:**
Suministro eléctrico en baja tensión en edificios/instalaciones que dispongan de sistemas de producción de energía fotovoltaica.

II.2.5) **Criterios de adjudicación**
los criterios enumerados a continuación
Precio

II.2.6) **Valor estimado**
Valor IVA excluido: 3 548 075.40 EUR

II.2.7) **Duración del contrato, acuerdo marco o sistema dinámico de adquisición**
Duración en meses: 24
Este contrato podrá ser renovado: sí
Descripción de las renovaciones:
El Acuerdo marco podrá ser prorrogado hasta 24 meses adicionales.

II.2.10) **Información sobre las variantes**
Se aceptarán variantes: no

II.2.11) **Información sobre las opciones**
Opciones: no

II.2.13) **Información sobre fondos de la Unión Europea**
El contrato se refiere a un proyecto o programa financiado con fondos de la Unión Europea: no

II.2.14) **Información adicional**

Se establecen condiciones especiales de ejecución que se explicitan en el pliego de cláusulas administrativas particulares.

II.2) **Descripción**

II.2.1) **Denominación:**
Suministro eléctrico en media tensión
Lote nº: 3

II.2.2) **Código(s) CPV adicional(es)**
09310000 Electricidad

II.2.3) **Lugar de ejecución**
Código NUTS: ES511 Barcelona

II.2.4) **Descripción del contrato:**
Suministro eléctrico en media tensión.

II.2.5) **Criterios de adjudicación**
los criterios enumerados a continuación
Precio

II.2.6) **Valor estimado**
Valor IVA excluido: 16 817 937.27 EUR

II.2.7) **Duración del contrato, acuerdo marco o sistema dinámico de adquisición**
Duración en meses: 24
Este contrato podrá ser renovado: sí
Descripción de las renovaciones:
El Acuerdo marco podrá ser prorrogado hasta 24 meses adicionales.

II.2.10) **Información sobre las variantes**
Se aceptarán variantes: no

II.2.11) **Información sobre las opciones**
Opciones: no

II.2.13) **Información sobre fondos de la Unión Europea**
El contrato se refiere a un proyecto o programa financiado con fondos de la Unión Europea: no

II.2.14) **Información adicional**
Se establecen condiciones especiales de ejecución que se explicitan en el pliego de cláusulas administrativas particulares.

Apartado III: Información de carácter jurídico, económico, financiero y técnico

III.1) **Condiciones de participación**

III.1.2) **Situación económica y financiera**
Criterios de selección indicados en los pliegos de la contratación

III.1.3) **Capacidad técnica y profesional**
Criterios de selección indicados en los pliegos de la contratación

III.2) **Condiciones relativas al contrato**

III.2.2) **Condiciones de ejecución del contrato:**
Las indicadas en los pliegos.

Apartado IV: Procedimiento

IV.1) **Descripción**

IV.1.1) **Tipo de procedimiento**

Procedimiento abierto

IV.1.3) **Información sobre un acuerdo marco o un sistema dinámico de adquisición**

El anuncio se refiere al establecimiento de un acuerdo marco

Acuerdo marco con un solo operador

IV.1.6) **Información sobre la subasta electrónica**

Se realizará una subasta electrónica

Información complementaria acerca de la subasta electrónica:

En el pliego de cláusulas administrativas se indican los requerimientos técnicos para acceder a la subasta y su funcionamiento.

IV.1.8) **Información acerca del Acuerdo sobre Contratación Pública**

El contrato está cubierto por el Acuerdo sobre Contratación Pública: no

IV.2) **Información administrativa**

IV.2.1) **Publicación anterior referente al presente procedimiento**

Número de anuncio en el DO S: 2016/S 244-445091

IV.2.2) **Plazo para la recepción de ofertas o solicitudes de participación**

Fecha: 06/02/2017

Hora local: 20:00

IV.2.3) **Fecha estimada de envío a los candidatos seleccionados de las invitaciones a licitar o a participar**

IV.2.4) **Lenguas en que pueden presentarse las ofertas o las solicitudes de participación:**

Español, Catalán

IV.2.6) **Plazo mínimo durante el cual el licitador estará obligado a mantener su oferta**

Duración en meses: 4 (a partir de la fecha declarada de recepción de ofertas)

IV.2.7) **Condiciones para la apertura de las plicas**

Fecha: 07/02/2017

Hora local: 20:00

Lugar:

Oportunamente se indicará a los licitadores día, hora y lugar para la apertura de la oferta económica y más adelante se indicará la fecha de celebración de la subasta de prueba y la subasta definitiva.

Apartado VI: Información complementaria

VI.1) **Información sobre la periodicidad**

Se trata de contratos periódicos: sí

Calendario estimado para la publicación de futuros anuncios:

Una vez finalizado el presente acuerdo marco.

VI.3) **Información adicional:**

VI.4) **Procedimientos de recurso**

VI.4.1) **Órgano competente para los procedimientos de recurso**

Nombre oficial: Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

Localidad: Barcelona

País: España

VI.5) **Fecha de envío del presente anuncio:**

18/01/2017

Ajuntament de Barcelona
Gerència de Recursos
Direcció de Serveis d'Administració
Pl. Sant Miquel, 4-5 pl. Entresol - Edif. Nou
08002 Barcelona

PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES PARTICULARS

CONTRACTE DE SUBMINISTRAMENT

TRAMITACIÓ ORDINÀRIA

PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ: OBERT

Codi de contracte	17000001	**Descripció contracte**	Acord Marc per a la contractació del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica.

Import estimació	65.260.166,13	**Tipificació contracte**	5OXSSN	**Codi CPV**	31154000-0

***Òrgan de contractació pressupost**	Comissió Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat i Prevenció
***Departament econòmic**	Direcció de Serveis de Gestió Econòmica de la Gerència de Recursos
***Òrgan destinatari**	Els indicats a la clàusula 1

Clàusula 1. Objecte i règim jurídic de l'Acord Marc

El present procediment de licitació té per objecte formalitzar la contractació, mitjançant acord marc, del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats de manera centralitzada. Així mateix s'inclou dintre de l'objecte del present Acord Marc l'atenció i reducció de la pobresa energètica. En tractar-se d'un contracte en el qual l'empresari s'obliga realitzar un subministrament de forma successiva i per preu unitari màxim, l'adjudicació del present Acord Marc s'efectuarà d'acord a les normes previstes al Capítol II del Títol II del Llibre III per a els acords marc amb un únic empresari del Reial Decret 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Aquest Plec té com objectiu licitar de forma agregada el subministrament d'energia elèctrica destinat a Gerències, Districtes, Instituts Municipals i altres Organismes associats de l'Administració relacionada amb l'Ajuntament de Barcelona indicats expressament als plecs de prescripcions tècniques, per tal d'obtenir quant al preu, les corresponents economies d'escala, en les modalitats de subministrament en Baixa Tensió (BT) i Mitja Tensió (MT). L'acord marc comprendrà la determinació de l'empresa subministradora per cada lot o sublot, els preus unitaris que tindran el caràcter de màxims, i altres condicions generals del subministrament, així com els termes bàsics als quals haurà d'ajustar-se la contractació derivada del present acord marc.

El preus i les condicions resultants d'aquesta licitació s'aplicaran a l'Ajuntament de Barcelona i a la resta d'organismes que s'indiquen en els annexos i els que s'hi puguin incorporar segons les previsions dels plecs.

La codificació dels subministraments segons la seva classificació estadística de productes per activitats és:

CPA: 351410 Serveis de comerç d'energia elèctrica
CPV: 09310000-5 Electricitat
31154000-0 Subministraments ininterromputs d'energia

La documentació incorporada a l'expedient que té naturalesa contractual és el plec de clàusules administratives i el plec de prescripcions tècniques.

El present procediment segueix les especialitats previstes a l'article 9.3 del Reial Decret Legislatiu 3/2001, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP). Els subministrament resta subordinat a les necessitats de l'Ajuntament. Per tant, la prestació del contractista quedarà condicionada a resolucions o indicacions administratives posteriors al perfeccionament de l'acord marc.

La contractació derivada tindrà la consideració de contracte de subministraments.

L'objecte de l'Acord Marc es divideix en els lots següents:

Núm. Lot	Objecte	VEC
Lot 1	Subministrament d'energia elèctrica en la modalitat de baixa tensió (Preu fix)	100.675.391,39
Lot 2*	Subministrament d'energia elèctrica en la modalitat de baixa tensió seguint criteris ambientals (Ecolot) (Preu fix)	3.548.075,40
Lot 3	Subministrament d'energia elèctrica en la modalitat de mitja tensió (Preu indexat)	16.817.937,27

*Lot 2 ECO - Es tracta de subministraments en Baixa Tensió (BT) en edificis generadors d'electricitat verda; (tenen plaques fotovoltaiques, amb injecció d'electricitat produïda a la xarxa o per autoconsum)

Si bé les empreses poden presentar ofertes per la totalitat de lots, el nombre màxim de lots que es poden adjudicar a un únic licitador és 2 seguint en el seu cas les preferències indicades segons el que s'indica a continuació .

Les empreses que s'hagin presentat a més d'1 o 2 lots hauran d'aportar, dintre del sobre 1, un document on indiquin l'ordre de preferència en l'adjudicació dels lots als que presentin oferta en cas de resultar necessari.

Aquest Acord Marc té naturalesa administrativa i se sotmet a la legislació de contractes del sector públic, al Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona i al Decret d'alcaldia de 20 de novembre de 2013 sobre la contractació pública responsable. S'haurà de respectar en tot cas la instrucció tècnica de l'Ajuntament de Barcelona per a l'aplicació de la sostenibilitat en el subministrament d'electricitat, o normativa que les substitueixi en el seu cas

També li és d'aplicació el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix clàusula essencial dels contractes públics municipals que els licitadors, contractistes o subcontractistes, o empreses filials o empreses interposades no tenen relació econòmica ni financera il·legal amb un país considerat paradís fiscal.

Clàusula 2. Estimació de la despesa i valor estimat de l'Acord Marc

La present estimació de despesa està elaborada en base a, entre d'altres factors, a la despesa realitzada la darrera anualitat, pel conjunt dels punts de subministrament inicialment previstos inclosos als annexos del Plec Tècnic. Les desviacions en el consum o la despesa indicats no podran ser objecte de cap penalització.

La despesa total estimada durant els dos primers anys de vigència és de 65.260.166,13 IVA inclòs al 21%, amb el següent desglossament: 53.934.021,59, pressupost net i 11.326.144,54 euros en concepte d'Impost sobre el Valor Afegit al tipus del 21 %. Aquest despesa, que s'entén com a pressupost de licitació de l'Acord Marc a efectes de determinar la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació, correspon tant

a la despesa corresponent a l'Ajuntament de Barcelona així com a la corresponent als altres organismes que s'integren dins del present contracte i que s'especifiquen al plec de prescripcions tècniques.

Aquest pressupost és la suma dels tres lots en els quals es divideix el contracte, Lot 1: Baixa tensió i Lot 2: Baixa tensió (Ecolot) i Lot 3: Mitja tensió i que engloben els següents sublots segons les tarifes d'accés:

		Tarifa d'accés	Total Pressupost (IVA 21% inclòs)
Lot 1	SubLot 1	2.0	1.360.755,78 €
	SubLot 2	2.0DH	5.158.909,01 €
	SubLot 3	2.1	881.301,18 €
	SubLot 4	2.1DH	8.185.102,03 €
	SubLot 5	3.0	38.697.492,57 €
Total Lot 1			**54.283.560,57 €**
Lot 2	SubLot 1	3.0	1.911.132,96 €
Total Lot 2			**1.911.132,96 €**
Lot 3	SubLot 2	3.1	1.892.105,59 €
	SubLot 3	6.1	7.173.367,01 €
Total Lot 3			**9.065.472,60€**
Total Contracte			**65.260.166,13 €**

El desglossament per lots respecte als quals es celebrarà la subhasta és el següent:

Lot	Ppost. sense IVA	IVA 21%	Ppost. IVA inclòs (21%)
Lot 1	44.862.446,75	9.421.113,82	54.283.560,57
Lot 2	1.579.448,73	331.684,23	1.911.132,96
Lot 3	7.492.126,11	1.573.346,49	9.065.472,60
TOTALS (€)	53.934.021,59	11.326.144,54	65.260.166,13

Aquest pressupost s'ha d'entendre comprensiu de la totalitat de l'objecte de l'Acord Marc, i els preus consignats porten implícits tots els conceptes previstos en el Plec de clàusules administratives generals.

En aquest import s'inclouen tots els conceptes objecte de facturació, com són el terme de potència, el terme d'energia, el corresponent a l'impost elèctric per a cada subministrament, el lloguer dels equips de mesura,

excessos de potència, recàrrecs per consum d'energia reactiva, l'I.V.A.(al 21%), així com qualsevol altre concepte legalment establert.

La quantitat indicada en el paràgraf anterior com a pressupost net constitueix la xifra màxima per sobre de la qual s'estimarà que les ofertes dels licitadors excedeixen el tipus de la licitació.

La despesa global la configurarà la despesa real acumulada per a la contractació dels subministrament objecte d'aquest Acord Marc, mitjançant la contractació derivada, durant el període de vigència del mateix i segons les necessitats de l'Ajuntament i Organismes Associats.

El sistema de determinació del preu és per preus unitaris.

En els supòsits previstos legalment, aquestes anualitats es reajustaran amb la conformitat del contractista o per raons d'interès públic, només amb el tràmit d'audiència, i l'informe de la Intervenció.

El pressupost dels diferents centres de cost definits a l'Acord Marc podran ser objecte de traspassos interns, en cas què existeixi dèficit i/o superàvit de les quantitats de consum inicialment previstes en aquells, quan puguin ser objecte de compensació per fer front al pagament de les factures.

Durant el període de duració de l'acord marc es podrà incrementar o reduir el número de centres o punts de subministrament dels destinataris.

L'Ajuntament no resta obligat a exhaurir l'esmentat import en atenció a què les factures, un cop finalitzat l'Acord marc i la contractació derivada, podrien ascendir a una quantitat inferior a la inicialment prevista.

Atès que la present contractació comporta despeses de caràcter plurianual, la seva autorització o realització se subordina al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius Pressupostos municipals.

2. El valor estimat (VE) de l'Acord Marc a efectes de determinar el procediment d'adjudicació i la publicitat, és de 100.675.391,39 euros pel LOT 1, 3.548.075,40 euros pel LOT 2 i 16.817.937,27 euros pel LOT 3, sense incloure l'Impost sobre el Valor Afegit, amb el següent desglossament:

Valor Estimat (VE) del contracte a efectes de determinar el procediment de contractació sense incloure IVA :

LOT 1

Any	VE prestació	VE eventuals prórrogues	VE modificacions amb increment cost econòmic	TOTAL (sense IVA)
2017	15.523.810,25 €		1.554.000,00 €	17.077.810,25 €
2018	22.513.690,01 €		2.252.000,00 €	24.765.690,01 €
2019	6.824.946,50 €	16.144.762,66 €	2.298.000,00 €	25.267.709,16 €
2020		23.414.237,61 €	2.342.000,00 €	25.756.237,61 €
2021		7.097.944,36 €	710.000,00 €	7.807.944,36 €
TOTAL	44.862.446,76 €	46.656.944,63 €	9.156.000,00 €	100.675.391,39 €

LOT 2

Any	VE prestació	VE eventuals prórrogues	VE modificacions amb increment cost econòmic	TOTAL (sense IVA)
2017	579.196,21 €		58.000,00 €	637.196,21 €
2018	795.429,45 €		80.000,00 €	875.429,45 €
2019	204.823,07 €	602.364,05 €	82.000,00 €	889.187,12 €
2020		827.246,62 €	84.000,00 €	911.246,62 €
2021		213.016,00 €	22.000,00 €	235.016,00 €
TOTAL	1.579.448,73 €	1.642.626,67 €	326.000,00 €	3.548.075,40 €

LOT 3

Any	VE prestació	VE eventuals prórrogues	VE modificacions amb increment cost econòmic	TOTAL (sense IVA)
2017	2.777.903,20 €		278.000,00 €	3.055.903,20 €
2018	3.760.695,54 €		378.000,00 €	4.138.695,54 €
2019	953.527,37 €	2.889.019,33 €	386.000,00 €	4.228.546,70 €
2020		3.911.123,36 €	392.000,00 €	4.303.123,36 €
2021		991.668,47 €	100.000,00 €	1.091.668,47 €
TOTAL	7.492.126,11 €	7.791.811,16 €	1.534.000,00 €	16.817.937,27 €

Total V.E. contracte	**121.041.404,06 €**

Clàusula 3. Termini i lloc de lliurament

La durada de l'Acord Marc serà de 24 mesos.

L'inici de l'Acord Marc serà a partir del dia següent al de la finalització de l'actual (per tant el 25/03/2017), o bé en la data que s'indiqui al document de formalització del mateix.

La vigència del present Acord Marc, podrà prorrogar-se fins a un màxim de 24 mesos per acord de l'òrgan de contractació adoptat abans de la finalització de la vigència inicial del contracte o de les seves pròrrogues. Aquest acord de l'òrgan de contractació serà obligatori per l'empresari.

No obstant l'anterior, l'Acord Marc finalitzarà, en cap cas abans de que hagi transcorregut un any com a mínim des de la seva vigència, en cas que l'Ajuntament instaurés la seva pròpia comercialitzadora.

L'inici de la contractació derivada serà a partir de la finalització de l'anterior, (per tant el 25/03/2017) o bé en la data que s'indiqui en la formalització d'aquesta.

La durada de la contractació derivada no podrà superar la durada de l'acord marc, llevat de causes excepcionals que hauran de ser justificades degudament a l'expedient.

Observació sobre facturació durant el període de migració dels subministraments a l'inici de la contractació derivada :

El canvi de subministrador energètic, en cas que es produeixi, comporta un període temporal de migració, per tal d'executar el traspàs dels subministraments i de les pòlisses de la companyia sortint cap a l'altre entrant. Observant que la data d'inici del contracte es considera la data de signatura del mateix per part de la nova companyia subministradora, durant el període de migració dels subministraments restaran facturant dues companyies, la sortint i la entrant. Donat que cal garantir la continuïtat del servei en tots els subministraments, es contempla que aquells subministraments que restant integrats dins del contracte amb el nou subministrador, però que degut a la dinàmica de la migració estiguin temporalment atesos per la companyia sortint, la seva facturació anirà amb càrrec als pressupostos del nou contracte.

Durant el període de migració, s'aplicaran els mecanismes administratius adients per a que els imports necessaris per garantir la continuïtat dels subministraments amb la companyia sortint, vagin amb càrrec al pressupost del nou contracte, fins que la companyia entrant faci efectius el subministraments, i per tant pugui facturar-los. La facturació dels subministraments per part de la Companyia entrant, restarà proporcional a la cadència en la integració dels mateixos a l'hora d'anar fent efectius els subministraments.

Clàusula 4. Òrgan de contractació, expedient de contractació i procediment d'adjudicació de l'Acord Marc

1. L'òrgan de contractació serà la Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació i Seguretat . i Prevenció si bé, per l'adjudicació de l'Acord Marc i l'aprovació de la contractació derivada es facultarà a la Comissió de Govern.

2. L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària.

3. El present Acord Marc s'adjudicarà per procediment obert a una única empresa per lot.

Les empreses podran presentar la seva oferta a un, dos o tots els lots. Tanmateix una única empresa només podrà ser adjudicatària de dos dels lots com a màxim, atenent, en el seu cas, a l'ordre de preferència inclòs al sobre núm. 1 juntament amb el DEUC.

4. Aquesta adjudicació adopta la forma de subhasta electrònica, tal com es preveu a l'article 148 del TRLCSP, que tindrà lloc una vegada efectuada una primera avaluació completa de les ofertes presentades.

Els licitadors que hagin presentat una proposició que compleixi els requeriments determinats en el plec de clàusules administratives seran convocats per l'òrgan de contractació a la licitació de la subhasta per correu electrònic, fax i/o mitjançant la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat , acomplint-

se les condicions en les formes previstes en el Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament de Barcelona.

Els consums derivats de cada punt de subministrament es classifiquen en tres lots: LOT1 corresponent a baixa tensió LOT 2 corresponent a baixa tensió (ecolot) i LOT3 corresponent a mitja tensió. Dintre de cada LOT es fa la diferenciació dels punts en funció de la seva tarifa d'accés, els quals es constitueixen d'aquesta forma en sublots.

Agrupació per lots i tarifa d'accés :

BAIXA TENSIÓ CONTRACTACIÓ A PREU FIX

LOT	TARIFA	POTENCIA kW	TENSIÓ	DISCRIMI - NACIO HORARIA	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any
LOT1	2.0	<= 10	BT	1P	772	2.554
	2.0DH	<= 10	BT	2P	909	18.093
	2.1	10 ÷ 15	BT	1P	160	1.478
	2.1DH	10 ÷ 15	BT	2P	758	24.332
	3.0	> 15	BT	3P	1.150	93.359
LOT2	3.0	> 15	BT	3P	29	5.279
				TOTAL	**3.778**	**145.095**

MITJA TENSIÓ CONTRACTACIÓ A PREU INDEXAT

LOT	TARIFA	POTENCIA kW	TENSIÓ	DISCRIMI - NACIO HORARIA	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any
LOT3	3.1	<= 450	MT	3P	11	3.458
	6.1	> 450	MT	6P	18	17.660
				TOTAL	**29**	**21.117**

En base a les necessitats i criteris de l'Organització Municipal es licitaran tres, (3), subhastes electròniques:

- Subhasta 1 : LOT 1
  Adjudicació de forma integral del Lot al licitador que presenti una millor oferta per al concepte PREU_LOT1.

- Subhasta 2 : LOT 2
  Adjudicació de forma integral del Lot al licitador que presenti una millor oferta per al concepte PREU_LOT2.

- Subhasta 3 : LOT 3
  Assignació de forma integral del Lot al licitador que presenti una millor oferta sobre el concepte PREU_LOT3.

2.- Criteri de valoració

La selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa s'efectuarà mitjançant subhasta electrònica, que es desenvoluparà tal com preveu l'article 148 del TRLCSP.

Les ofertes de preus presentades per a cada Lot-Sublot i període es licitaran en tres subhastes que comprendran els lots següents:

- Subhasta 1: Lot 1 integrat agrupant els Sub_Lots 1 - 2 – 3 – 4 - 5.
- Subhasta 2: Lot 2, lot únic.
- Subhasta 3: Lot 3 integrat agrupant els Sub_Lots 1 – 2.

S'adopta un model teòric de càlcul, on s'aplica una fórmula matemàtica algebraica que facilita un valor al que anomena Preu del Lot.
Aquest valor en si mateix, no correspon a l'import d'adjudicació del contracte, donat que només contempla un component del preu de l'energia sense contemplar la resta de conceptes que composen el preu final de l'energia consumida.
Bàsicament es tracta d'un valor que permet establir de forma objectiva la comparativa entre les diferents ofertes realitzades pels diferents licitadors, i que es detalla als paràgrafs següents.

3.- Aspecte a valorar

L'aspecte a valorar en el procediment de cada subhasta electrònica serà un Preu, (Preu LOT) global per al conjunt de Sub_Lots compresos en el Lot objecte de la subhasta).

Aquest Preu correspon a un preu unitari ponderat sobre el consum elèctric en kWh, la ponderació del qual es realitza primer per a cada SubLot en funció del consum global en cada període i finalment ponderant el preu obtingut en cada SubLot en funció del seu consum global respecte al consum total del Lot.

Cal notar que aquest preu no conforma el preu final de la energia elèctrica, ja que aquest es veu afectat també per un terme de potència (regulat), complements per reactiva i excessos de potència i els impostos aplicables.
Els preus de la oferta també podran patir variacions durant la vida del contracte ja que una part d'aquest preu està formada per components regulats, com ara les tarifes d'accés, els quals es troben sotmesos a actualitzacions trimestrals.

4.- Valoració d'ofertes

4.1.- Valoració d'ofertes a preu fix (LOT1 , LOT 2)

El preu del Lot serà calculat com a preu mig ponderat en funció del consum anual de cada Sub_Lot, sense l'IVA ni l'impost elèctric, que serà calculat a partir de la fórmula següent :

$$PREU_{SUB_LOT} = \frac{\sum_i CP_i * PO_i}{CTA_{SUB_LOT}} \left[c€/kWh\right]$$

On:

CPi =	Consum anual del Sub_Lot en el període "i" [kWh]
POi =	Preu ofert en el període "i" [c€/kWh]
CTA_{SUB_LOT} =	Consum total anual del Sub_Lot [kWh]

El Preu del Lot, (integració del Sub_Lots), resultant seria el següent :

Ajuntament de Barcelona
Gerència de Recursos
Direcció de Serveis d'Administració
Pl. Sant Miquel, 4-5 pl. Entresol - Edif. Nou
08002 Barcelona

$$PREU\ _LOT = \frac{\sum_i CSL_i * PREU_{SUB_LOT}}{CTA_{LOT}}$$

On:

CSLi = Consum anual del Sub_Lot "i" [kWh]
CTA_{LOT} = Consum total anual del conjunt de Sub_Lots [kWh]

Nota :

El concepte **" POi ",** preu de les ofertes per a cada període, en cadascuna de les tarifes que integren els LOTS 1 i 2 correspondrà al preu unitari del terme d'energia per a cada tarifa-període. Els preus en cada oferta per tarifa-període inclouran el component regulat (peatge) que correspongui a les tarifes d'accés vigents publicades en BOE, en la data de presentació de la oferta.

Atenent a una "corba de càrrega tipus" anual que es pot associar a cada Sub_Lot, es defineix el factor "F" com el percentatge del consum total anual atribuïble a cada període "i" . En virtut d'aquest factor "Fi", es mostra en la següent taula, per a cada Sub_Lot, el consum anual assignat a cada període "i", aquest factor es correspon al terme [CPi / CTA_{SUB_LOT}] en cada període "i" per al càlcul del $PREU_{SUB_LOT}$:

LOT	SUBLOT	TARIFA	Periodes			PONDERAT SUBLOT [CSL i / CTA LOT]
			F1	F2	F3	
LOT1	1	2.0		100%		1,83%
	2	2.0DH	27,32%		72,68%	12,94%
	3	2.1		100%		1,06%
	4	2.1DH	27,40%		72,60%	17,40%
	5	3.0	20,97%	53,45%	25,58%	66,77%
LOT2	1	3.0	21,66%	59,66%	18,68%	100,00%

LOT 1 (Integració SubLots 1-2-3-4-5)

- **Preu LOT 1 =** (0,01827* Preu Sub_Lot 1) + (0,12941* Preu Sub_Lot 2) + +(0,01057 * Preu Sub_Lot 3) + (0,17403* Preu Sub_Lot 4) + (0,66773 * Preu Sub_Lot 5) [c€ / kWh]

  Observació : Unitat Preu LOT1 ➔ Cèntims d'Euro per KWh

LOT 2 (Lot únic)

En aquets cas al ser Lot únic, (sense sublots) , es simplifica la formulació resultant :

$$PREU_{SUB_LOT} = PREU_LOT$$

On :

POi = Preu ofert en el període "i" [c€/kWh]

- **Preu LOT 2 =** (0,216602 * PO1)+(0,596612* PO2) + (0,186787 *PO3) [c€ / kWh]

  Observació : Unitat Preu LOT2 ➔ Cèntims d'Euro per KWh

Els licitadors hauran d'introduir les seves ofertes en quant a Preu LOT per a cadascun dels dos Lots a contractar.

Es facilitarà a cada licitador una eina de càlcul en format Excel per tal que l'atribut Preu LOT sigui calculat d'acord amb el preus ofertats per a cada període i tarifa en funció dels factors de ponderació de consum.

4.2.- Valoració d'ofertes a preu indexat (LOT3)

Com es detalla al *plec tècnic* (*8.2.1.- Expressió que determina el preu de la energia*), el preu del terme d'energia ($PfOMIE_i$) per a cadascun dels períodes "***i*** " de la tarifa d'accés corresponent inclou el cost del Mercat Diari de l'energia elèctrica consumida més l'agregació dels diferents conceptes regulats que intervenen en la formació final del preu, (pèrdues de transport, pagaments per capacitat, serveis complementaris, impost municipal, etc...), i el "cost de gestió", que formaran el preu a pagar per a cada un dels punts de subministrament.

> *Plec Tècnic*
> *8.2.1.- Expressió que determina el preu de la energia*
>
> *El PREU FINAL OMIE, expressat en €/MWh, es calcularà amb la fórmula que s'indica per a cada període* ***i*** *de discriminació horària aplicable a la tarifa d'accés corresponent :*

$$\sum_{h=1}^{n} \boldsymbol{PfOMIE}_i = [\,(OMIE_h + PCh + MA_h + SI3 + TOM + TOS) * Im + \boldsymbol{CG}\,] * PERD_h + ATRi$$

Els licitadors presentaran en les seves ofertes un valor per al terme especificat com a **cost de gestió**, expressat en la fórmula com a ***CG***. Aquest serà l'objecte de la oferta econòmica que han de presentar els licitadors. El **cost de gestió** no variarà al llarg de la duració del contracte.

SUBLOT Tarifa	**C.G.** (€ / MWh)
Sub_Lot 1 Tarifa 3.1A	(CG1) Sub_lot1
Sub_Lot 2 Tarifa 6.1A	(CG2)Sub_lot2

Preu Paquet de Contractació LOT3 (PREU_LOT3) :

Calculat segons la ponderació de cada sublot en funció del seu consum anual.

LOT	TARIFA	POTENCIA kW	TENSIÓ	DISCRIMI-NACIO HORARIA	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any	% Consum
LOT3	3.1	<= 450	MT	3P	11	3.458	16,37%
	6.1	> 450	MT	6P	18	17.660	83,63%
				TOTAL	29	21.117	100%

LOT 3 (Integració SubLots 1- 2)

- **Preu LOT 3 =** 0,163749 * CG1 + 0,836251 * CG2 [€ / MWh]

Observació : Unitat Preu LOT3 ➔ Euros per MegaWh

5.- Format de presentació de les ofertes.

Per tal d'establir el mecanisme inicial de licitació per subhasta, cada licitador presentarà en sobre tancat una oferta inicial que s'ajustarà als models que es donen com annexos.

Per a les ofertes a preu fix, LOT 1 i LOT 2, caldrà presentar addicionalment el document Excel "CALCUL_PREU_OFERTES_LOTS 1-2.xlsx", que determina el preu mig ponderat i on queden detallats els preus unitaris per a cada tarifa – període.

Per tal de valorar correctament les ofertes a preu indexat rebudes per al LOT 3, es requerirà donar els valors corresponents a la fórmula de càlcul del preu de la energia per a un període determinat. A tal fi es prendrà com referència els valors corresponents al període 01/11/2016 a 30/11/2016 i es facilitaran els documents de suport següents: "CALCULA_FACTURA_INDEXAT-3.1A.xlsx" per al Sub Lot 1 i "CALCULA_FACTURA_INDEXAT-6.1A.xlsx" per al Sub Lot 2.

Els arxius en format Excel resten disponibles en el perfil del contractant.

L'òrgan de contractació, acordarà l'adjudicació de cada lot a favor de l'empresa que realitzi l'oferta econòmica més avantatjosa segons el model plantejat, atenent al que disposen els plecs sobre el procediment de la subhasta electrònica.

Funcionament de la subhasta:

Els licitadors que compleixin amb els requisits de capacitat, aptitud i solvència i que hagin presentat oferta documental vàlida, seran convocats per l'òrgan de contractació a participar en una subhasta electrònica, mitjançant correu electrònic, fax i/o mitjançant la PSCP (Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya) per adjudicar el contracte, acomplint-se les condicions en les formes previstes en el Plec de clàusules administratives generals de l'Ajuntament, per a que puguin concretar la seva millor oferta presentant nous preus revisats a la baixa segons el que estableix l'art. 148 i següents del TRLCSP.

La millor de les ofertes documentals incloses pels licitadors en el Sobre 2, serviran de base per establir els preus màxims de sortida en la subhasta electrònica. Aquestes ofertes documentals prèvies es consideraran primera oferta de l'empresa a la subhasta.

El dia i hora de la subhasta, serà comunicat a les empreses licitadores amb una antelació mínima de 2 dies hàbils.

Per poder participar en aquesta subhasta, cal que les empreses licitadores estiguin registrades prèviament en la PSCP. El registre i la participació en subhastes electròniques de la PSCP, no comporta cap tipus de despesa pels licitadors.

Els requeriments tècnics d'aquesta subhasta es poden consultar al document Annex "Informació per a licitadors convocats a subhasta electrònica"

L'òrgan de contractació, acordarà l'adjudicació de cadascun dels lots corresponents a aquest Acord Marc a favor de l'empresa que realitzi l'oferta econòmica més avantatjosa a la subhasta electrònica a cada lot segons el model plantejat i atenent a la limitació abans indicada respecte a l'adjudicació de més de 2 lots.

Els proveïdors podran accedir des del dia que siguin invitats a participar-hi en la subhasta, a les especificacions tècniques concretes amb els seus annexos.

Els licitadors participaran en la subhasta electrònica prèvia identificació de la seva personalitat mitjançant la utilització de la seva firma electrònica reconeguda. Aquesta condició és indispensable per a poder participar a la subhasta. Es recomana a les empreses que facin les gestions oportunes per disposar de la signatura electrònica reconeguda per poder accedir a la plataforma durant el període de licitació i sempre amb antelació a la convocatòria a la subhasta.

La durada inicial de cada subhasta serà de 20 minuts. Si en els últims 5 minuts, abans de l'hora d'acabament, es presentés una oferta de millora, es prorrogarà el termini de tancament en 5 minuts més, fent-se successives pròrrogues en el cas de que es presentessin noves ofertes i fins que no s'esgoti un període de 5 minuts sense una nova oferta de millora.

Els licitadors estaran obligats a participar en la subhasta de prova que es durà a terme a través de la plataforma i respecte a la qual es comunicarà degudament dia i hora.

Durant la fase de la subhasta, i de manera continua i instantània, es comunicarà als licitadors la informació que els permeti conèixer, en cada moment, la seva respectiva classificació i el valor de l'oferta guanyadora sense que en cap cas pugui divulgar-se la seva identitat.

Les variacions que podran fer-se en les successives ofertes de millora consistiran en una rebaixa mínima, respecte de la millor oferta que hi hagi en cada moment.

El diferencial (rebaixa mínima) entre ofertes per a les subhastes dels **Lots 1 i 2** serà de **0,005 c€/kWh**. Els preus de les ofertes es donaran en c€/kWh amb **quatre decimals** de precisió. Per a la subhasta del **Lot 3** serà de **0,01 €/MWh**. Els preus de les ofertes es donaran en €/MWh amb **dos decimals** de precisió.

En cas que es produïssin complicacions per motius tècnics en el funcionament de la plataforma o, bé per dificultats d'accés d'una o més empreses licitadores en la presentació de les seves ofertes, el secretari de la mesa de contractació es reserva el dret de suspendre la realització de la subhasta en aquell període de temps que consideri adequat, mentre que no es restableixen les condicions de funcionament normal. La reanudació de la subhasta pel temps restant es farà amb la prèvia comunicació a les empreses licitadores interessades del nou horari d'inici, i si s'escau, de la nova data.

L'oferta econòmicament més baixa, podrà declarar-se anormalment baixa si es compleixen les condicions establertes en l'article 85 del RGLCAP.

L'empresa o empreses proposada/es com a adjudicatària/es haurà/n d'enviar a la següent adreça electrònica **ealonsos@bcn.cat**, en un termini màxim de 48 hores des de la finalització del procés de subhasta, els preus unitaris ofertats d'acord amb el model de proposició econòmica que es publicarà al perfil de contractant, que ha donat com a resultat final el preu unitari total ofertat en la subhasta. Als efectes del còmput d'aquest termini màxim no es tindrà en compte els dies festius a Barcelona, i s'entendrà prorrogat el termini al primer dia hàbil següent.

L'incompliment d'aquesta condició serà causa de nul·litat de la proposta d'adjudicació, que s'efectuarà a la segona empresa que hagi presentat l'oferta més econòmica, i així successivament si s'escau.

Clàusula 5. Publicitat de la licitació

1. La licitació es remetrà a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea i posteriorment es publicarà mitjançant anunci en el perfil de contractant. La data de finalització de la presentació de les proposicions no podrà ser abans de 15 dies naturals a comptar des de la data de remissió de l'anunci a l'Oficina de Publicacions de la Unió atès que s'ha publicat un anunci d'informació prèvia el dia 17 de desembre de 2016 en el DOUE. També es publicarà un anunci al Butlletí Oficial de l'Estat (BOE), amb una antelació mínima de 15 dies naturals a l'assenyalat com a últim per a la presentació de les proposicions, on es farà constar la data de la tramesa de l'anunci al DOUE.

2. L'import màxim de les despeses de publicitat de la licitació a càrrec dels adjudicataris en els diaris o butlletins oficials, o en altres mitjans de difusió, serà de 2.500,00 euros que serà repartida a parts iguals entre els adjudicataris dels 3 lots.

Clàusula 6. Requisits de capacitat, aptitud i solvència dels licitadors

1. Estan capacitades per contractar amb aquest Ajuntament les persones físiques o jurídiques, amb condició d'empresari, espanyoles o estrangeres, que tinguin plena capacitat d'obrar i que no estiguin incorregudes en cap dels supòsits d'incapacitat o prohibicions de contractar determinats a la legislació vigent. El licitador haurà d'estar inscrit al Registre Administratiu de Distribuïdors, Comercialitzadores i Consumidors Qualificats.

Aquestes autoritzacions s'han d'incloure en el sobre A "documentació administrativa" conforme s'indica en la clàusula següent del present Plec.

En aplicació del Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016 els licitadors, contractistes o subcontractistes o empreses filials o empreses interposades d'aquest contracte públic no poden realitzar operacions financeres en paradisos fiscals -segons la llista de països elaborada per les Institucions Europees o avalada per aquestes o, en el seu defecte, per l'Estat espanyol-, o fora d'ells i que siguin considerades delictives, en els termes legalment establerts com ara delictes de blanqueig de capitals, frau fiscal o contra la Hisenda Pública.

L'activitat de les esmentades empreses ha de tenir relació amb l'objecte del contracte, segons resulti dels seus respectius estatuts o regles fundacionals, i ha de disposar d'una organització amb elements suficients per a la deguda execució del contracte. Així mateix, els empresaris hauran de comptar amb l'habilitació empresarial o professional que, en el seu cas, sigui exigible per a la realització de l'activitat o la prestació que constitueixi l'objecte del contracte.

2. Aquest contracte pot ésser adjudicat a una unió d'empresaris que es constitueixi temporalment a aquest efecte.

Les unions temporals d'empresaris (UTE) han d'acreditar la classificació o la solvència exigida en aquest plec conforme a les prescripcions legals i reglamentàries vigents.

3. Els licitadors han d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica i professional mínima següents

3.a.Solvència econòmica i financera :

- Haver obtingut de mitjana durant els tres últims anys, com a mínim, una xifra de negocis global igual al pressupost estimat anual per cada Lot pel que formuli proposició indicat a la clàusula anterior per a tal de què els licitadors formulin les seves propostes.

En cas de formular proposició per més d'un Lot, l'esmentada xifra haurà de ser d'import com a mínim igual al del Lot amb el pressupost superior.

3.b.Solvència tècnica :

L'import anual, sense incloure els impostos, que el licitador ha d'acreditar com a executat durant l'any de superior execució en el decurs dels últims cinc anys en subministraments de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte d'aquest contracte ha de ser com a mínim el següent:

Pel Lot 1 :	22.514.000.- €
Pel Lot 2 :	796.000.-€
Pel Lot 3 :	3.761.000.-€

El criteri de correspondència entre els serveis executats pel licitador i els que constitueixen l'objecte del contracte és la pertinença al mateix subgrup de classificació, si el contracte està enquadrat en algun dels que estableix el RGCAP i, en cas contrari la igualtat entre els dos primers dígits dels respectius codis CPV.

4. No obstant el que s'ha dit als apartats anteriors, no poden concórrer a la present licitació les empreses que hagin participat en l'elaboració de les especificacions tècniques relatives a aquest contracte o hagin assessorat o participat en alguna altra manera en la preparació del procediment de contractació si, aquesta participació, pogués provocar restriccions a la lliure concurrència, frau en la competència o suposar un tractament de privilegi en relació a la resta de les empreses licitadores.

5. Les condicions establertes en aquesta clàusula hauran de declarar-se pels mitjans establerts a la clàusula següent.

Clàusula 7. Documentació que han de presentar els licitadors

La documentació es presentarà en dos sobres tancats, designats respectivament amb els números 1 i 2. Els licitadors hauran de presentar tants sobres 2 com lots als quals es presentin. Només serà necessari un únic sobre 1 per cadascun dels lots. Caldrà indicar de manera clara a l'exterior a quin lot correspon cada sobre 2.

El sobre número 1 ha de contenir el formulari normalitzat de Document Europeu Únic de Contractació (DEUC).

El sobre número 2 ha de contenir la documentació referida a la part de la proposició que serà valorada segons criteris avaluables de forma automàtica.

Aquests sobres han d'estar signats per l'empresa licitadora o persona que la representi, i en el seu interior s'adjuntarà un full independent que relacioni, ordenats numèricament, els documents inclosos en cada sobre.

Els licitadors podran indicar en el sobre 2 quina informació de la seva proposició té caràcter confidencial, sense que, en cap cas, puguin declarar com a tal l'oferta econòmica. L'òrgan de contractació garantirà la confidencialitat de la informació expressament així designada.

D'acord amb la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal, informem que les dades personals s'incorporaran al fitxer Tercers de l'Ajuntament de Barcelona, amb la finalitat de gestionar la contractació municipal. Les dades (identificatives i de contacte) només seran cedides a la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya i s'incorporaran a un fitxer anomenat "Plataforma de Serveis de Contractació Pública" (PSCP) amb la finalitat de publicar aquesta informació en la PSCP (perfil licitador); els usos previstos d'aquestes dades són el registre de les dades de contacte de les empreses (i persones físiques) proveïdores dels òrgans de contractació d'àmbit territorial català que fan servir la PSCP (perfil licitador) i les seves eines de licitació electrònica. La presentació de les proposicions porta implícit el consentiment en els tractaments de les dades per les finalitats indicades.

Podeu exercitar els drets d'accés, rectificació, cancel·lació i oposició, pel que fa al fitxer Tercers presentant sol·licitud al Registre General de l'Ajuntament: pl. Sant Jaume 1, 08002 Barcelona, indicant clarament en l'assumpte Exercici de Dret LOPD. Pel que fa al fitxer PSCP presentant sol·licitud a les oficines de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, ubicades a la Gran Via de les Corts Catalanes, 635, 08010 de Barcelona o mitjançant l'adreça electrònica: protecciodedades.eco@gencat.cat

Cadascun dels sobres presentats pel licitador únicament ha d'incloure la documentació per a la qual està destinat. D'aquesta manera: La documentació que contingui el sobre núm. 1, no pot incloure cap informació que permeti conèixer els continguts del sobre núm. 2.

L'incompliment d'aquesta obligació implicarà l'exclusió de la licitació.

1. Sobre núm. 1.

A l'exterior, hi ha de figurar la menció: "Sobre núm. 1. DEUC, per al procediment relatiu al contracte núm. 17000001 que té per objecte la licitació de l'Acord Marc per a la contractació del subministrament elèctric per a edificis i instal·lacions de l'Ajuntament de Barcelona i organismes associats, expedient núm. 0078/17, tramitat per la Direcció de Serveis de Gestió Econòmica de la Gerència de Recursos, presentada per ... amb NIF ..., amb domicili a efectes de comunicacions ....., telèfon ....., fax ..... e-mail..... Lot/s al/als qual/s es presenta....."

El sobre ha de contenir:

1. En aplicació del Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016, pel qual es reconeix com a clàusula essencial dels contractes públics municipals que els licitadors, contractistes o subcontractistes o empreses filials o empreses interposades, no tinguin relacions econòmiques ni financeres il·legals amb un país considerat paradís fiscal, la declaració responsable que s'incorpora com annex manifestant alternativament que l'empresa que representa:

- no realitza operacions financeres en paradisos fiscals considerades delictives, -segons la llista de països elaborada per les Institucions Europees o avalada per aquestes o, en el seu defecte, per l'Estat espanyol-, o fora d'ells i que siguin considerades delictives, en els termes legalment establerts com ara delictes de blanqueig de capitals, frau fiscal o contra la Hisenda Pública.
- Té relacions legals amb paradisos fiscals. En aquest supòsit, ha de presentar en aquest mateix sobre la documentació descriptiva dels moviments financers concrets i tota la informació relativa a aquestes actuacions. Es donarà publicitat en el perfil de contractant de què l'empresa ha declarat tenir relacions amb paradisos fiscals.

2. El document DEUC.

Per obtenir el document DEUC, el licitador s'ha de descarregar el fitxer en format xml que es penjarà al perfil de contractant, guardar-lo en el seu ordinador i anar al servei en línia de la Comissió Europea, indicar que és un operador econòmic i que vol importar un DEUC, en aquest moment s'ha d'annexar el document en format xml i seguir les instruccions indicades en aquest servei en línia (es pot trobar una guia "DEUC: guia d'ús per als licitadors" en el perfil de contractant).

En la part IV, del DEUC: "Criteris de selecció" s'haurà de contestar exclusivament si els operadors econòmics compleixen o no tots els criteris de selecció necessaris emplenant la casella sí o no. NO S'HAN D'EMPLENAR ELS DIFERENTS APARTATS D'INFORMACIÓ DELS CRITERIS DE SELECCIÓ.

A més, les empreses licitadores indicaran en el DEUC, si s'escau, la informació relativa a la persona o persones habilitades per representar-les en aquesta licitació.

En el cas d'empreses que concorrin a la licitació de manera conjunta cadascun dels empresaris ha de presentar la corresponent declaració responsable indicada en l'apartat anterior i presentar un DEUC separat en el qual figuri, si s'escau, la informació requerida en les parts II a V del formulari. A més de la declaració responsable o del DEUC, aquestes empreses han d'aportar un document amb el compromís de constituir-se formalment en unió temporal en cas de resultar adjudicatàries del contracte.

En el cas que l'empresa licitadora recorri a capacitats d'altres empreses per acreditar la solvència econòmica i/o tècnica, de conformitat amb el que preveu l'article 64 del TRLCSP, ha d'indicar aquesta circumstància en el DEUC (en la part II, secció C) i presentar una altra declaració responsable i un altre DEUC separat per cadascuna de les empreses a la capacitat de les quals recorri degudament signat.

3. Les empreses licitadores inscrites en el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) de la Generalitat de Catalunya, o en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat (ROLECE), indicaran en l'apartat corresponent de la declaració responsable o del DEUC que la informació es troba en el Registre corresponent. Només estan obligades a indicar la informació que no figuri inscrita en aquests registres, o que no hi consti vigent o actualitzada.

Només per a empreses estrangeres i quan el contracte s'executi en territori espanyol: la participació en la licitació comporta la submissió del licitador i de l'adjudicatari a la jurisdicció dels jutjats i tribunals espanyols de qualsevol ordre, per a totes les incidències que, de manera directa o indirecta, puguin derivar-se del contracte, i amb renúncia, en el seu cas, al fur jurisdiccional estranger que pogués correspondre al licitador.

L'acreditació dels requisits exigits en aquest plec el compliment dels quals s'ha indicat en la declaració responsable o en el DEUC, l'haurà d'efectuar l'empresa licitadora en qui recaigui la proposta d'adjudicació per haver presentat l'oferta més avantatjosa econòmicament, amb caràcter previ a l'adjudicació.

Les empreses que s'hagin presentat a més de 3 lots hauran d'aportar, dintre del sobre 1, un document on indiquin l'ordre de preferència en l'adjudicació dels tres lots en cas de resultar necessari.

L'Ajuntament podrà demanar als licitadors, en qualsevol moment del procediment, que presentin la totalitat o una part dels documents requerits.

2. Sobre núm. 2.

Es presentarà un sobre 2 per cadascun dels lots als quals es presenti el licitador.

A l'exterior ha de figurar la menció:

"*Sobre núm. 2. Proposició per al procediment relatiu al contracte núm. 17000001., que té per objecte* la licitació de l'Acord Marc per a la contractació del subministrament elèctric per a edificis i instal·lacions de

l'Ajuntament de Barcelona i organismes associats, expedient núm. 0078/17, tramitat per la Direcció de Serveis de Gestió Econòmica de la Gerència de Recursos*, presentada per ... amb NIF...Lot...“*

El sobre ha de contenir l'oferta econòmica que servirà de preu de sortida a la subhasta, signada pel licitador o persona que el representi i una declaració, també signada.

La proposició econòmica s'ha d'ajustar al model que s'adjunta com a annex a aquest plec.

Clàusula 8. Presentació de la documentació i de les proposicions

1. El termini per a la presentació de la documentació exigida serà de com a mínim 15 dies naturals a comptar des de la data de la remesa de l'anunci al DOUE, atès l'existència d'un anunci previ, sempre que hagin transcorregut 15 dies naturals, a comptar des del següent al de la publicació de l'anunci oficial en el BOE.

2. Les proposicions es podran presentar a l'oficina del Registre General situada a la plaça Sant Miquel També podran presentar-se a qualsevol altra oficina de l'esmentat Registre.

Si l'últim dia és festiu a la ciutat de Barcelona, s'entendrà prorrogat fins al primer dia hàbil següent.

També es poden presentar les proposicions per correu postal, sempre dins del termini de presentació d'ofertes establert. En aquest cas, l'empresa ha de justificar la data d'imposició de la tramesa en l'oficina postal i anunciar a l'òrgan de contractació la remissió de l'oferta, mitjançant tèlex, fax, telegrama o per correu electrònic, com a màxim, el darrer dia del termini de presentació d'ofertes.

La comunicació per correu electrònic anunciant que s'ha remès l'oferta serà vàlida si hi consten la data de transmissió i recepció del correu electrònic, el contingut íntegre de les comunicacions, i si s'hi identifiquen de manera fefaent les persones que remeten i les persones destinatàries. Transcorreguts deu dies naturals des de l'acabament del termini de presentació de proposicions sense que hagi arribat l'oferta enviada per correu a l'òrgan de contractació, aquesta no serà admesa en cap cas.

Les proposicions presentades fora de termini no seran admeses.

Clàusula 9. Mesa de contractació, comitè d'experts i organisme tècnic especialitzat

La mesa de contractació estarà constituïda per:

President: L'alcalde o persona en qui delegui, d'acord amb l'art. 13 de la Carta de Barcelona.

Vocals:

Titulars	Substituts
1. El/la secretari/ària general	El secretari delegat
2. L'/la interventor/a general	L'/la interventor/a delegat/ada
3. La Directora de Serveis de Gestió Econòmica de la Gerència de Recursos	El Responsable de Contractació de la Gerència de Recursos
4. La Directora de Logística i Manteniment	Un/a tècnic/a adscrit/a al Departament

5. El Cap de Departament de Subministraments	Un/a tècnic/s adscrit/s al Departament

2. Actuarà com a secretari de la Mesa un funcionari de la Corporació.

Clàusula 10. Obertura de proposicions

1. La Mesa de contractació, que es reunirà a partir del primer dia hàbil després de la finalització del termini de presentació de proposicions, qualificarà prèviament la documentació integrant del sobre núm. 1. Si s'observen defectes o omissions subsanables, atorgarà un termini de tres (3) dies hàbils per esmenar-los. Així mateix, l'òrgan de contractació i la Mesa de contractació podran recaptar dels empresaris aclariments sobre els certificats i documents presentats, o requerir-los per a la presentació d'altres complementaris, que hauran de presentar-se en un termini no superior a cinc (5) dies naturals, sense que puguin presentar-se després d'haver-se declarat admeses les ofertes.

Posteriorment i dintre del termini màxim d'un mes a comptar des de la data de finalització del termini per a la presentació de les ofertes, la Mesa de contractació procedirà, en acte públic, a l'obertura del sobre núm. 2, excepte el de les proposicions rebutjades. Un cop feta una primera avaluació complerta de les ofertes de conformitat amb els criteris d'adjudicació, es procedirà a efectuar la subhasta electrònica, convidant per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, tots els licitadors que hagin presentat ofertes admissibles perquè presentin nous preus revisats a la baixa o nous valors que millorin l'oferta. Entre la data d'enviament de les invitacions i el començament de la subhasta electrònica hauran de transcórrer, almenys dos dies hàbils.

Finalitzat el procediment electrònic de formulació de reofertes i designada per la plataforma electrònica de gestió de les subhastes l'oferta més baixa, el Secretari comunicarà el resultat de la subhasta electrònica a la Mesa de contractació amb la descripció del procés de la subhasta i l'anàlisi, si s'escau, de les incidències que s'hagin pogut constatar.

Clàusula 11. Adjudicació i perfeccionament de l'Acord Marc

1. L'òrgan competent adjudicarà o no, el contracte en el termini màxim de 15 dies naturals a comptar des del dia següent al de la celebració de la subhasta electrònica. Transcorregut el termini anterior sense que s'hagi produït l'adjudicació, els licitadors tenen dret a retirar la seva proposta i a què se'ls torni o cancel·li la garantia constituïda, si escau.

2. L'acord de l'òrgan de contractació s'ha d'acomodar a la proposta d'adjudicació de la Mesa de contractació, excepte en els casos següents:

a) Si la proposta de la Mesa de contractació s'ha efectuat amb infracció de l'ordenament jurídic. Resta exceptuat el supòsit que la infracció afecti exclusivament el licitador en favor del qual es realitzi la proposta; en aquest cas, l'adjudicació s'haurà de fer a favor de la següent proposició econòmicament més avantatjosa no afectada per la infracció, d'acord amb l'ordre de classificació de les proposicions presentades i acceptades.

b) Si l'òrgan de contractació presumeix fonamentadament que la proposició no pot ésser complerta com a conseqüència de què inclogui valors anormals o desproporcionats. En aquest cas, es donarà audiència al licitador que l'hagi presentat per tal que en justifiqui la valoració i precisi les condicions de la seva oferta, i se sol·licitarà l'assessorament tècnic del servei corresponent. L'òrgan de contractació, a la vista de la justificació efectuada pel licitador, dels informes esmentats i de la proposta de la Mesa de

contractació acordarà l'adjudicació a favor de la proposició econòmicament més avantatjosa d'acord amb l'ordre de classificació de les proposicions presentades i acceptades.

3. Prèviament a l'adjudicació, es requerirà al licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa perquè presenti la documentació acreditativa del compliment dels requisits de capacitat, aptitud i solvència establerts en aquest plec, així com del compliment de les obligacions tributàries i amb la Seguretat Social imposades per les disposicions vigents;

El/s document/s que haurà/an d'aportar per acreditar el compliment dels requisits de solvència són:

- Els comptes anuals dels tres darrers exercicis aprovats i dipositats al Registre Mercantil o en el Registre oficial que correspongui. Els empresaris individuals no inscrits al Registre Mercantil han d'acreditar el seu volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil. En el cas de què la data de creació o d'inici de les activitats de l'empresa licitadora sigui inferior a un any haurà d'aportar la documentació acreditativa corresponent.

- Relació dels principals subministraments efectuats durant els últims cinc anys, que siguin de naturalesa igual o similar que els que constitueixen l'objecte del contracte, atenent a aquest efecte els dos primers dígits dels respectius codis CPV indicant-ne l'import, dates i destinatari públic o privat.
  Els subministraments efectuats s'acrediten mitjançant certificats expedits o visats per l'òrgan competent, quan el destinatari és una entitat del sector públic o quan el destinatari és un comprador privat, mitjançant un certificat expedit per aquest o, a falta d'aquest certificat, mitjançant una declaració de l'empresari.

  Els certificats de bona execució dels subministraments inclosos en la relació el destinatari dels quals va ser una entitat del sector públic els pot comunicar directament a l'òrgan de contractació l'entitat contractant del subministrament.

Els corresponents certificats podran ser expedits per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics, que seran acceptats en els termes previstos en el plec de clàusules administratives generals

La documentació s'haurà de presentar dins del termini dels 10 dies hàbils a comptar del següent al de la recepció del requeriment.

No obstant això, l'empresa licitadora que estigui inscrita en el RELI, en el ROLECE o en una llista oficial d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea d'accés gratuït, no està obligada a presentar els documents justificatius o altra prova documental de les dades inscrites en aquests registres.

També, prèviament a l'adjudicació, es consultarà l'aplicació informàtica municipal de Recaptació per comprovar que el licitador proposat com a adjudicatari es troba al corrent del compliment de les seves obligacions tributàries amb l'Ajuntament de Barcelona, i s'obtindrà una còpia impresa de la consulta i s'incorporarà a l'expedient.

Un cop presentada la documentació assenyalada s'adjudicarà el contracte a partir de la recepció de l'esmentada documentació. Si el licitador no presenta la documentació requerida s'entendrà que retira la seva oferta i es procedirà a requerir la mateixa documentació al següent licitador segons l'ordre en què hagin quedat classificades les ofertes.

En cas de falsedat en el DEUC o en la declaració responsable presentada pel licitador proposat com a adjudicatari, aquest quedarà automàticament exclòs de la licitació i l'òrgan competent incoarà i tramitarà el corresponent expedient de prohibició de contractar. Així mateix la Mesa podrà optar per tornar a valorar les ofertes.

Clàusula 12. Garanties definitiva i complementària

1. Garantia definitiva

Els licitadors seleccionats per a l'adjudicació a l'Acord Marc hauran de constituir una garantia definitiva respecte a la contractació derivada consistent en el 5 per 100 del pressupost net d'adjudicació de l'esmentada contractació derivada, IVA exclòs, dins del termini de 10 dies hàbils a comptar del següent al de la recepció del requeriment.

2. La/es garantia/es han de constituir-se a la Tresoreria de la Corporació, plaça de Sant Miquel, núm. 1, planta 1, Edifici Novíssim, en metàl·lic, en valors públics o privats legalment admissibles, mitjançant aval bancari o per contracte d'assegurança de caució. L'acreditació de la seva constitució podrà fer-se per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics.

3. Per al cas que el document en què es formalitzi la garantia estigui legitimat per fedatari públic, no caldrà dur a terme la seva validació per part de l'Ajuntament.

Clàusula 13. Notificació i formalització de l'Acord Marc

1. L'adjudicació de l'Acord Marc serà notificada als licitadors en el termini màxim dels 10 dies hàbils següents a què hagi estat acordada i simultàniament es publicarà en el perfil de contractant (www.bcn.cat/perfildecontractant).

2. L'acord marc no es podrà formalitzar fins que hagin transcorregut 15 dies hàbils des de la tramesa de la notificació de l'adjudicació als licitadors. Si finalitzat aquest termini no s'ha interposat recurs especial que impliqui la suspensió de la formalització, o s'hagués acordat l'aixecament de la suspensió, es requerirà l'adjudicatari perquè en un termini no superior a 5 dies naturals des del següent al de la recepció del requeriment concorri a formalitzar el contracte.

Si per causes imputables a l'adjudicatari no s'hagués formalitzat el contracte dins del termini assenyalat la Corporació podrà entendre que l'adjudicatari retira la seva oferta sol·licitant la documentació al següent licitador per l'ordre en què hagin quedat classificades les ofertes.

3. El contracte es perfeccionarà amb la seva formalització en document administratiu, que serà títol suficient per accedir a qualsevol registre públic. Això no obstant, podrà elevar-se a escriptura pública si ho sol·licita l'adjudicatari, i les despeses derivades del seu atorgament aniran al seu càrrec.

4. La formalització del contracte es publicarà en el perfil de contractant (www.bcn.cat/perfildecontractant) i en el DOUE i BOE, en un termini no superior a 48 dies naturals a comptar de la data de la formalització.

Clàusula 14. Abonaments al contractista

La tramitació corresponent per a l'abonament de les prestacions al contractista s'efectuarà de conformitat amb el que estableix el Plec de clàusules administratives generals, el plec tècnic i les bases d'execució del pressupost.

El pagament del preu no pressuposarà conformitat amb el subministrament efectuat, que podrà ser comprovat i regularitzat, en el seu cas.

El contractista ha de presentar la/es factura/es corresponent/s als subministraments efectuats segons les indicacions establertes al plec de prescripcions tècniques.

El contractista haurà d'incloure, en la/es factura/es que presenti, les següents dades especificades en la capçalera del present plec:

- Codi de contracte.
- Òrgan de contractació.
- Departament econòmic.
- Departament destinatari.

Clàusula 15. Revisió de preus

L'import de les revisions que siguin procedents es farà efectiu mitjançant l'abonament o descompte corresponent en les factures o pagaments parcials o, excepcionalment, en la liquidació del contracte, si no s'han pogut incloure en les esmentades factures o pagaments parcials.

La fórmula de revisió és la que s'especifica al plec tècnic.

Clàusula 16. Direcció i inspecció de l'execució del contracte

L'Ajuntament designarà un responsable del contracte entre el personal tècnic de la Corporació o aliè. Al responsable del contracte li correspon la comprovació, coordinació i vigilància de la correcta realització dels serveis contractats, i exercirà les potestats de direcció i inspecció mitjançant les verificacions corresponents.

D'acord amb l'establert a la clàusula 1 del present plec, aquest Acord Marc té caràcter administratiu, l'òrgan de contractació ostenta la prerrogativa d'interpretar i resoldre els dubtes que ofereixi el seu compliment, modificar-lo per raons d'interès públic, acordar la seva resolució i determinar els efectes d'aquesta.

L'administració contractant també tindrà la facultat de supervisar, durant tota l'execució de l'Acord Marc, que el subministrament s'executi per part dels adjudicataris amb el màxim respecte al medi ambient afectat, d'acord amb les obligacions i exigències contingudes al present plec.

TRAMITACIÓ DELS CONTRACTES DE PROVISIÓ DERIVATS DE L'ACORD MARC

Clàusula 17. Procediment d'adjudicació

Un cop adjudicat i formalitzat l'Acord Marc, l'Ajuntament contractarà els subministrament objecte del mateix a l'empresa designada per cada lot.

Els contractes basats en aquest Acord Marc s'executaran amb subjecció a les clàusules del present plec i el plec de prescripcions tècniques i d'acord amb les instruccions que per a la seva interpretació doni l'Administració a l'adjudicatari a través del responsable del contracte.

Els subministraments es contractaran mitjançant el procediment que preveu l'article 198 de la TRLCSP sense que en cap cas es puguin introduir modificacions substancials respecte als termes establerts a l'Acord Marc.

Els subministraments derivats de l'acord marc no requereixen licitació posterior ja que les condicions materials i econòmiques han estat concretades i considerades avantatjoses econòmicament en el procediment de selecció de l'acord marc, d'acord amb la previsió de l'article 198.4 del TRLCSP.

L'adjudicatari del Lot corresponent al subministrament del qual es tracti, procedirà a iniciar els tràmits per donar l'alta de manera automàtica i simultània a tots els punts de subministrament previstos en aquest plec. davant l'empresa distribuïdora del subministrament.

La vigència de la contractació derivada finalitzarà un cop s'hagi presentat la última factura corresponent al consum del període pel qual s'hagi efectuat el contracte .

Durant la vigència de l'Acord Marc els contractistes podran proposar a l'òrgan de contractació ofertes limitades en el temps o el número, en condicions més avantatjoses a les de la pròpia adjudicació i oferir descomptes en els preus unitaris en funció de la quantitat de productes a adquirir o per qualsevol altra circumstància que els contractistes considerin oportuna, l'aplicació de la qual requerirà, en tot cas, el vist-i-plau del responsable del contracte.

La formalització de la contractació podrà efectuar-se sense necessitat d'observar el termini previst a l'article 156.3 del TRLCSP.

Clàusula 18. Condicions especials d'execució i obligacions del contractista derivats de l'acord marc i de la contractació derivada.

1. Condicions especials d'execució

Atenent a que l'objecte del contracte és la voluntat d'atendre i reduir la pobresa energètica s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

•Durant el primer semestre de l'execució de l'Acord Marc, l'empresa adjudicatària signarà un acord o conveni amb l'Ajuntament de Barcelona, conforme a l'establert a l'article 6.3 de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, i en base a la proposta de conveni presentat per part de la Generalitat de Catalunya

• Les empreses adjudicatàries hauran de presentar un pla d'actuació anyal per adaptar la potencia i la tarifa contractada i alhora facilitar l'accés al bo social o altres tarifes socials i descomptes existents, a les persones de la ciutat de Barcelona, clients de l'empresa adjudicatària, que tinguin un avís de tall d'interrupció del subministrament i presentin l'informe de risc d'exclusió social, emès per l'organisme de l'ajuntament de Barcelona corresponent.

•Amb caràcter previ a efectuar un tall de subministrament, respecte als clients de l'empresa adjudicatària a la ciutat de Barcelona, l'empresa subministradora ha de sol•licitar un informe als serveis socials municipals per a determinar si la persona o a unitat familiar es troba en una de les situacions de risc d'exclusió residencial de la Llei. Aquesta informació és proporcionarà mensualment a l'Ajuntament de Barcelona i contindrà noms, cognoms, l'adreça de l'habitatge, telèfon.

• Les adjudicatàries s'obliguen a informar dels drets relatius a la pobresa energètica establerts a la Llei 24/2015 en qualsevol avís o comunicació que faci referència a la manca de pagament del servei, d'acord amb l'article 17.6 de la Llei 20/2014, de modificació de la Llei del Codi de consum de Catalunya. L'article 17.6 – que incorpora l'apartat 6 de l'article 252.4 del Codi de consum - afegeix que en aquests tipus d'avisos les empreses subministradores tenen també l'obligació d'informar de la resta de drets que tenen les persones consumidores en situació de vulnerabilitat econòmica d'acord amb la normativa vigent. Tota aquesta informació ha de redactar-se de forma clara, transparent i adequada a les circumstàncies.

•Tal i com determina l'apartat 10 de l'article 252-4 del Codi de consum ha d'habilitar els mecanismes d'informació necessaris per a donar a conèixer als serveis socials bàsics i a les persones usuàries la informació actualitzada sobre les tarifes socials i els altres ajuts i mesures previstos per a fer front a la pobresa energètica. Aquesta informació s'ha de redactar de manera clara, transparent i adequada a les circumstàncies.

• L'empresa adjudicatària del LOT 1 haurà de realitzar anualment 15 cursos formatius sobre drets energètics i eficiència energètica per a clients de l'empresa subministradora de la ciutat de Barcelona, de 20 hores per a 50 persones cadascun

2. Obligacions essencials del contracte:

El contractista quedarà vinculat per l'oferta que hagi presentat, el compliment de la qual, en tots els seus termes, tindrà el caràcter d'obligació essencial del contracte.

El licitador queda obligat a aportar el personal tècnic, equip i mitjans auxiliars precisos per a la correcta execució del servei contractat. Tot el personal que sigui necessari per donar compliment a les obligacions que es derivin del contracte, tant fix com eventual, tindrà el títol facultatiu o professional adequat a la seva tasca i dependrà exclusivament de l'empresa adjudicatària que tindrà tots els drets i deures inherents a la seva condició d'empresari.

3. Obligacions del contractista:

A més de les obligacions establertes en el Plec de clàusules administratives generals i el plec tècnic, el contractista està obligat a:

a. Especificar les persones concretes que executaran les prestacions i acreditar la seva afiliació i situació d'alta a la Seguretat Social, prèviament a l'inici de l'execució del contracte. Durant la vigència del contracte, cal comunicar prèviament a l'Ajuntament qualsevol substitució o modificació d'aquelles persones i acreditar que la seva situació laboral s'ajusta a dret.

b. Facilitar la informació que s'estableix a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

c. Designar una persona responsable de la bona marxa dels treballs i el comportament del personal; també ha de fer d'enllaç amb els corresponents serveis municipals i el responsable del contracte.

d. Assumir les despeses de publicitat de la licitació establertes en aquest plec. A tal efecte, i de conformitat amb les bases d'execució del pressupost municipal, l'Ajuntament descomptarà l'import de les esmentades despeses de la primera certificació o factura que s'expedeixi o de les següents, si fos necessari.

e. Fer-se càrrec de les despeses de lliurament i transport fins el lloc convingut dels béns objecte del contracte.

f. Fer una correcta gestió ambiental del seu servei, prenent les mesures necessàries per minimitzar els impactes que aquest pugui ocasionar (com ara els impactes acústics, sobre l'entorn, fer una correcta gestió dels residus i els embalatges i altres mesures que siguin adients a l'objecte del contracte) d'acord amb la legislació vigent.

g. Adscriure els mitjans personals i/o materials indicats en l'oferta tècnica, al compliment del contracte, durant la seva vigència.

h. Guardar reserva respecte de les dades o antecedents que no siguin públics o notoris i que estiguin relacionats amb l'objecte del contracte, dels que hagi tingut coneixement amb ocasió del contracte. L'adjudicatari i el seu personal hauran de respectar, en tot cas, les prescripcions de la Llei Orgànica

15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal i normes que la desenvolupin i del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic. Als efectes de l'esmentada normativa, el contractista tindrà la consideració d'encarregat del tractament i se sotmetrà en cada moment a les instruccions municipals en matèria de mesures de seguretat. A aquests efectes, a banda de les prescripcions establertes, en el seu cas, en el Plec de prescripcions tècniques particulars, l'adjudicatari també haurà de:

- Mantenir la confidencialitat de les dades de caràcter personal a què tingui accés o hagi elaborat per raó de l'execució del contracte i, a tal efecte, l'adjudicatari/ària manifesta que té implantades i/o adoptarà abans de l'inici del contracte les mesures de tipus tècnic i organitzatiu necessàries per tal de garantir la seguretat i evitar l'alteració, pèrdua, tractament o accés no autoritzat, en atenció a l'estat de la tecnologia, la naturalesa de les dades emmagatzemades i els riscos a què estiguin exposades, i en estricte compliment de la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

- Aquestes mesures de seguretat implantades per l'adjudicatari són les corresponents al nivell requerit bàsic, i són d'aplicació als fitxers, centres de tractament, locals, equips, sistemes, programes i persones que intervinguin en el tractament de les dades en els termes que estableix aquell reglament.

- Tractar les dades de caràcter personal únicament conforme a les instruccions que a l'efecte li trameti l'Ajuntament i de forma confidencial i reservada, no podent ser objecte de cessió, difusió, publicació o utilització per a finalitats diferents de les establertes en aquest plec. Aquesta obligació seguirà vigent un cop el contracte s'hagi extingit, per finalització del seu termini o objecte, per resolució o qualsevol altra causa legalment admesa o establerta en aquest plec.

- Tornar a l'Ajuntament, en tots el casos d'extinció contractual, les dades de caràcter personal, i també qualsevol suport o document en què consti alguna dada objecte del tractament.

- També haurà de guardar la deguda confidencialitat respecte a tota la informació obtinguda i documentació elaborada per raó de l'execució del contracte i aquesta documentació no podà ser reproduïda, cedida, difosa, publicada o utilitzada per a finalitats diferents de les establertes en aquest plec, fins i tot un cop extingit el contracte.

i. Lliurar tota la documentació necessària pel compliment del contracte en català, així com utilitzar en les instruccions d'ús, etiquetatge i embalatge dels productes objecte del contracte, com a mínim el català.

j. L'empresa adjudicatària haurà de realitzar, sense cost per l'Ajuntament, totes les gestions necessàries per facilitar l'adaptació dels seus tràmits administratiu interns a les necessitats i peculiaritats de l'organització municipal.

k. Vetllar perquè totes les accions del present contracte garanteixin el respecte als principis de no discriminació i igualtat de tracte relatius a:
- la no discriminació per raó de sexe, orientació sexual, identitat de gènere, ideologia, nacionalitat, raça, ètnia, religió, edat, diversitat funcional o de qualsevol altre índole;
- la dignitat i llibertat de les persones.

Clàusula 19. Modificació de l'Acord Marc i de la contractació derivada.

Un cop perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només podrà modificar l'Acord Marc i/o la contractació derivada per les causes següents:

- L'establiment de mesures d'estabilitat pressupostària que puguin afectar el contracte amb una reducció màxima del 10 % del seu preu i es justifiqui suficientment aquesta afectació.

- Quan, dintre de la vigència de l'Acord Marc o de la contractació derivada, les necessitats reals del contracte siguin superiors o inferiors a les estimades inicialment. En cap cas podrà afectar més del 10 % del pressupost inicial del contracte i les seves pròrrogues.

Els motius de l'increment de les necessitats reals poden ser que:

S'hagi de donar subministrament a punts inicialment no inclosos en el contracte.
S'hagi de donar cobertura a subministraments efectuats per empreses no adjudicatàries per tal de fer front a retards respecte a tràmits administratius no imputables al licitador.
Es produeixin canvis normatius que impliquin increments dels components del preu marcats legalment.
Increment o decrement de les necessitats de subministrament.
Que s'incorporin a l'Acord Marc organismes inicialment no inclosos als contractes.
Així com, les indicades a la clàusula 14 del Plec de Prescripcions Tècniques.

L'import màxim dels increments o decrements serà el següent:

Lot 1: 9.156.000,00 euros (iva exclòs)
Lot 2: 326.000,00 euros (iva exclòs)
Lot 3: 1.534.000,00 euros (iva exclòs)

- La successió total o parcial del contractista inicial a causa d'una reestructuració empresarial, en particular per absorció, fusió, adquisició o insolvència per un altre operador econòmic.

Així mateix el contracte es podrà modificar si concorren les circumstàncies establertes en l'art. 107 del TRLCSP, modificació que es publicarà en el DOUE.

Altres causes de modificació possible del contracte i que no alteren el seu cost econòmic són:

- modificacions en el sistema de facturació, que preveu el plec tècnic, inicialment pactats.

La modificació del contracte que s'acordi no podrà alterar la naturalesa global de l'acord marc, les condicions essencials de la licitació i de l'adjudicació del contracte, i haurà de limitar-se a introduir les variacions estrictament indispensables per a respondre a la causa objectiva que la faci necessària i serà obligatòria per al contractista.

Les condicions, abast i límits d'aquesta/es modificació/ons i la/es que hagi proposat l'adjudicatari en la seva oferta, seran obligatòries pel contractista El procediment per aquesta modificació requerirà l'audiència al contractista i, si escau, del redactor del projecte o de les especificacions tècniques, i la seva formalització en document administratiu.

Clàusula 20. Recepció i termini de garantia

1. La constatació de la correcta execució de les prestacions i la seva posterior recepció s'efectuarà mitjançant acta de recepció, que s'estendrà dins el termini d'un mes següent al seu lliurament o realització, si es troben en estat de ser rebudes i a satisfacció de l'Ajuntament

2. Un cop efectuada la recepció de les prestacions, s'acordarà la liquidació del contracte dins del termini d'un mes.

3. En el present contracte no es fixa termini de garantia atesa la seva naturalesa i característiques.

4. Es procedirà a la cancel·lació o devolució de la garantia definitiva quan s'aprovi la liquidació del contracte, si no resulten responsabilitats que s'hagin d'exigir al contractista, i hagi transcorregut el termini de garantia.

Clàusula 21. Subcontractació

En el present contracte resta prohibida la subcontractació.

Clàusula 22. Cessió del contracte

Els drets i obligacions del contractista, derivats del contracte, poden ser cedits a un tercer sempre que les qualitats tècniques o personals del cedent no hagin estat raó determinant de l'adjudicació del contracte, amb autorització expressa de l'Ajuntament i amb el compliment dels requisits legalment establerts.

Clàusula 23. Demora en les prestacions

1. El contractista està obligat a complir el contracte dins el termini total fixat per a la seva realització, com també dels terminis parcials assenyalats per a l'execució successiva.

2. La constitució en mora del contractista no necessitarà intimació prèvia per part de l'Administració.

3. Quan el contractista, per causes a ell imputables, hagués incorregut en demora respecte al compliment del terminis total o parcials l'Administració podrà optar per la resolució del contracte o per la imposició de les penalitzacions diàries en la proporció de 0,20 euros per cada 1.000 euros del preu del contracte (IVA exclòs).

4. En la tramitació de l'expedient es donarà audiència al contractista perquè pugui formular al·legacions en el termini de cinc dies hàbils i l'òrgan de contractació resoldrà, prèvia emissió dels informes pertinents.

5. Cada vegada que les penalitzacions per demora respecte al compliment del termini total o parcial arribin a un múltiple del 5 per 100 del preu del contracte, l'òrgan de contractació podrà resoldre el contracte o acordar-ne la continuïtat amb imposició de noves penalitzacions.

6. El contractista podrà procedir a la suspensió del compliment del contracte per manca de pagament, sempre que la demora sigui superior a quatre mesos.

Clàusula 24. Responsabilitat en l'execució del contracte

El contractista resta subjecte a les responsabilitats i sancions establertes en el Plec de clàusules administratives generals. A part de les establertes a l'esmentat Plec, constitueixen

a) Faltes molt greus:

- La falsedat de la declaració de l'empresa contractista o subcontractista de no tenir cap relació financera o econòmica en un paradís fiscal o falsedat en què aquesta relació és legal, segons estableix el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016.
- L'incompliment de les obligacions contractuals essencials previstes en aquest plec.
- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan produeixi un perjudici molt greu i no doni lloc a la resolució del contracte.
- L'incompliment molt greu de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals i, en especial de les del pla de seguretat i salut en les prestacions.
- Les actuacions que, per acció o omissió, generen riscos greus sobre el medi ambient d'acord amb la legislació vigent
- L' incompliment culpable dels terminis establerts legalment per la tramitació dels ATR's (Accés de Tercers a Xarxa) dels subministraments objecte del contracte quan generin un perjudici greu.
- La reiteració en l'incompliment de les peticions d'adaptació dels tràmits interns de l'empresa a les necessitats de l'organització municipal.

b) Faltes greus:

- L'incompliment o compliment defectuós de les obligacions i/o condicions d'execució del contracte establertes en aquest plec i en el plec de condicions tècniques, quan no constitueixi falta molt greu.
- L'incompliment de les prescripcions municipals sobre comunicació de les prestacions.
- L'incompliment, que no constitueixi falta molt greu, de les obligacions derivades de la normativa general sobre prevenció de riscos laborals i, en especial, de les del pla de seguretat i salut en les prestacions.
- L'incompliment de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec, quan no se'ls hi hagi atribuït el caràcter d'obligacions contractuals essencials.
- La reiteració en l'existència d'errors en la facturació .

c) Faltes lleus:

- L'incompliment de les obligacions de caràcter formal o documental exigides en la normativa de prevenció de riscos laborals i que no estiguin tipificades com a greus o molt greus.

Les faltes establertes en aquest plec se subjecten, segons llur tipificació, al règim de sancions i altres responsabilitats previst al Plec de clàusules administratives generals.

El termini per a imposar la corresponent penalitat o sanció contractual serà de tres mesos a comptar des de la data d'incoació del corresponent expedient.

Clàusula 25. Resolució del contracte

1. El present contracte podrà ser resolt per qualsevol de les causes establertes al Plec de clàusules administratives generals, amb els efectes assenyalats.

2. A part de les establertes a l'esmentat Plec, constitueixen causes específiques de resolució:

a. L'incompliment de qualsevol de les condicions ambientals establertes en aquest plec i en el de prescripcions tècniques.

b) L'incompliment de les obligacions contractuals essencials del contracte incloent les condicions essencials d'execució quan aquest incompliment hagi estat qualificat d'infracció greu i concorre dol, culpa o negligència de l'empresa i sempre que hagi donat lloc a la imposició de penalitats o a la indemnització de danys i perjudicis.

c) La relació il·legal de l'empresa contractista amb països considerats paradisos fiscals, segons estableix el Decret d'Alcaldia de 19 de maig de 2016.

d) L'incompliment reiterat de qualsevol de les condicions especials d'execució establertes en aquest plec que no tinguin caràcter d'obligació contractual essencial.

e) No haver guardat la deguda reserva respecte a les dades o antecedents que no siguin públics o notoris i que estiguin relacionats amb l'objecte del contracte, dels que hagi tingut coneixement amb ocasió del contracte.

f) L'incompliment de l'execució parcial de les prestacions definides en el contracte quan produeixi un perjudici molt greu.

g) L'incompliment reiterat dels requeriments municipals que impliquin perjudici greu per l'Ajuntament.

h) La desaparició de l'adjudicatari del llistat que mensualment publica i actualitza la Comissió Nacional de l'Energia a la seva pàgina web.

i) Les altres establertes legalment per aquest tipus de contracte.

Barcelona a,

La Directora de Serveis d'Administració

Signat: Cruz M. Pérez i García

Ajuntament de Barcelona
Gerència de Recursos
Direcció de Serveis d'Administració
Pl. Sant Miquel, 4-5 pl. Entresol - Edif. Nou
08002 Barcelona

ANNEX I

El/la Sr/a ....., amb DNI núm. ....., en nom propi o, si escau, en nom propi i de la persona física o jurídica que representa, als efectes de licitar en el procediment d'adjudicació de .....

DECLARA que

☐ Compleix amb tots els requisits de capacitat, aptitud i solvència reflectits als plecs.

i

☐ no realitza operacions financeres en paradisos fiscals considerades delictives, -segons la llista de països elaborada per les Institucions Europees o avalada per aquestes o, en el seu defecte, per l'Estat espanyol-, o fora d'ells i que siguin considerades delictives, en els termes legalment establerts com ara delictes de blanqueig de capitals, frau fiscal o contra la Hisenda Pública.

☐ té relacions legals amb paradisos fiscals. En aquest supòsit, ha de presentar en aquest mateix sobre la documentació descriptiva dels moviments financers concrets i tota la informació relativa a aquestes actuacions. Es donarà publicitat en el perfil de contractant de què l'empresa ha declarat tenir relacions amb paradisos fiscals.

☐ Es compromet a adscriure al contracte el personal i material que assenyalen els plecs.

Què la garantia definitiva, en cas de resultar adjudicatari, la constituirà:

- ☐ mitjançant la modalitat de retenció del preu

  O

- ☐ davant la Tresoreria de l'Ajuntament (Pl. Sant Miquel, núm. 1, planta 1, Edifici Novíssim)

Per a empreses de més de 50 treballadors:

☐ Què el nombre global de treballadors de plantilla són..... i el nombre particular de treballadors amb discapacitat ..... i el percentatge que representen aquests últims respecte la plantilla global és del .....
o
☐ Què ha optat pel compliment de les mesures alternatives legalment previstes

AUTORITZA A L'AJUNTAMENT DE BARCELONA

☐ a sol·licitar de l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT), directament o a través del Consorci d'Administració Oberta de Catalunya (Consorci AOC), les dades justificatives i/o el certificat d'estar al corrent del compliment de les seves obligacions tributàries imposades per les disposicions vigents, en cas de resultar adjudicatari del procediment de licitació i durant tota la vigència del contracte;

☐ a sol·licitar de la Tresoreria General de la Seguretat Social (TGSS), directament o a través del Consorci d'Administració Oberta de Catalunya (Consorci AOC), les dades justificatives i/o el certificat d'estar al

corrent del compliment de les seves obligacions amb la Seguretat Social, imposades per les disposicions vigents, en cas de resultar adjudicatari del procediment de licitació i durant tota la vigència del contracte;

DESIGNA I ACCEPTA

☐ Que s'utilitzi, per a totes les notificacions i comunicacions electròniques la següent adreça de correu electrònic (@): .....

Localitat, data i signatura de la persona declarant

Ajuntament de Barcelona
Gerència de Recursos
Direcció de Serveis d'Administració
Pl. Sant Miquel, 4-5 pl. Entresol - Edif. Nou
08002 Barcelona

ANNEX MODEL D'OFERTA

(veure annexos al plec tècnic)

INFORMACIÓ PER A LICITADORS CONVIDATS A SUBHASTA ELECTRÒNICA

Com a usuaris licitadors de la Plataforma de Subhasta Electrònica, heu de tenir present els següents punts:

Requeriments mínims:

- Accés a Internet.
- Sistema operatiu PC: Windows 2000 o XP.
- Versió navegador: Internet Explorer 5.5 .
  Heu de revisar les següents configuracions al menú *"Opcions d'Internet"*:
  - La finestra "Seguretat", seleccionar la icona "Internet" i seleccionar "Nivell Mig" (Pot ser necessari fer clic al Nivell Predeterminat).
  - Finestra "General", haureu d'esborrar els Arxius Temporals Internet, fent clic al botó "Esborrar Arxius…"
- RAM: 256 MB.
- Disposar de certificats digitals que hagin estat classificats amb nivell 4 per l'Agència Catalana de Certificació (CATCert) per accedir a la subhasta. Per a més informació consulteu en: http://www.catcert.cat

Adreça d'accés a la Plataforma de Subhasta:

- Directament a la Plataforma:
  https://subhasta.contractaciopublica.gencat.cat/subhasta
- Addicionalment, a través de l'adreça a l'anunci de licitació que opcionalment us faciliti l'òrgan de contractació.

Abans d'iniciar una subhasta, serà responsabilitat del proveïdor realitzar les comprovacions tècniques necessàries per garantir l'accés a la plataforma de Subhasta Electrònica.

Suport CAU:

Com a proveïdor convidat a una subhasta electrònica, disposareu de suport telefònic per part del CAU durant l'execució de la subhasta.

Prèviament, es realitzarà una subhasta de proves, a la qual haureu de participar per garantir l'accés a la Plataforma de Subhasta Electrònica. Durant aquesta subhasta de proves també disposareu de suport telefònic per part del CAU.

Els canals habilitats per a qualsevol consulta o incidència respecte a la subhasta, són els següents:

- Correu electrònic: *suport_subhastes_contractaciopublica.eco@gencat.cat*
- Telèfon CAU: 93 567 71 89
  Horari d'atenció: Dies feiners de Barcelona. De dilluns a divendres, de 09:00 a 18:00hs.

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES PARTICULARS QUE REGIRÀ L'ACORD MARC PER LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT ELÈCTRIC PER A EDIFICIS I INSTAL·LACIONS DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA I ORGANISMES ASSOCIATS, I L'ATENCIÓ I REDUCCIÓ DE LA POBRESA ENERGÈTICA

Barcelona, desembre de 2016

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

INDEX

1.-Objecte del contracte 3
2.- Entitats participants incloses en el procediment de contractació 4
3.-Condicions tècniques i contractuals 5
4.-Facturació....6
4.1.- Opcions de facturació 6
4.1.1- Facturació mensual concertada i regularització : 6
4.1.2.- Facturació del cicle de lectura 7
4.2.- Factures....7
4.3.- Facturació agrupada 9
4.4.-Arxiu de consums i costos. Consulta web històrics de consum i cost 9
4.5.- Facturació durant el període de migració dels subministraments al inici del contracte 10
5.-Qualitat i garantia del subministrament 10
6.-Equips de mesura 11
7.- Modalitats de contractació per als diferents Lots a licitar 12
8.- Licitació dels contractes derivats i valoració de les ofertes 13
8.1.- Licitació dels Lots 1 i 2 per a baixa tensió 13
8.2.- Licitació del Lot 3 per a mitja tensió....13
8.2.1.- Expressió que determina el preu de la energia 14
8.2.2.- Preu final del subministrament....15
8.2.3.- Aspecte a valorar....15
9.- Execució del contracte....16
9.1.- Termini....16
9.2.- Revisió de preus....16
9.2.1.- Procediment de revisió de preus Lots 1 i 2 16
10.-Complement per volum de consum....19
11.- Import de licitació 19
12.- Classificació del contractista....19
13.- Energia Verda 100%. Acreditació del percentatge de subministrament d'energia elèctrica amb garantia d'origen d'energia renovable o de cogeneració d'alta eficiència 19
14.- Adequació permanent a les necessitats. Nous subministraments. Adhesions. 19
15.-Actitud proactiva....20
16.-Assistència tècnica i serveis addicionals....21
17.-Temps de resposta davant una reclamació 22
18.- Migració dels subministraments al final del contracte....22
ANNEX I - RELACIÓ DE PUNTS DE SUBMINISTRAMENT 23
ANNEX II - ESPECIFICACIÓ DELS ARXIUS DE FACTURACIÓ 25
ANNEX III - MODEL D'OFERTA ECONÒMICA 27
ANNEX IV – VALORS DE REFERÈNCIA INICIALS....42

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

PLEC DE PRESCRIPCIONS TÈCNIQUES PARTICULARS QUE REGIRÀ L'ACORD MARC PER LA CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT ELÈCTRIC PER A EDIFICIS I INSTAL·LACIONS DE L'AJUNTAMENT DE BARCELONA I ORGANISMES ASSOCIATS, I L'ATENCIÓ I REDUCCIÓ DE LA POBRESA ENERGÈTICA

1.-Objecte del contracte

Aquest Plec té com objectiu licitar de forma agregada l'acord marc per a la contractació del subministrament elèctric per a edificis i instal·lacions de l'Ajuntament de Barcelona i organismes associats, i l'atenció i reducció de la pobresa energètica.

A partir d'aquest acord marc cada organisme realitzarà posteriorment la seva contractació derivada.

El subministrament d'electricitat, és una necessitat per al desenvolupament de les activitats realitzades pel conjunt de l'administració, equipaments i serveis de l'Ajuntament de Barcelona. En l'actual conjuntura en que la comercialització d'electricitat es troba liberalitzada i ofereix diverses fórmules de contractació, els objectius que pretén el present contracte són els següents:

- Optimitzar el cost per unitat de consum.
- Mantenir i, a ser possible,millorar els actuals nivells de servei.
- Optimitzar les condicions i modalitat contractuals sense reduir les prestacions, i optimitzar la potència elèctrica assignada a cada punt de consum.

La integració dels subministraments en diferents lots i sublots es realitza considerant d'una banda la diferenciació entre baixa i mitja tensió pel que fa als lots de contractació, i de l'altra, considerant les diferents tarifes d'accés pel que fa als sublots que integren cada lot.

L'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats contractaran conjuntament l'adquisició d'energia i accés a xarxes amb una Companyia Comercialitzadora, que realitzarà les gestions davant el Distribuïdor aportant, a l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats, una còpia del contracte d'accés a xarxes.

Així mateix, es farà atenció a la reducció de la pobresa energètica en base al definit als plecs.

La relació de subministraments objecte del procediment de contractació s'inclou en el document Annex I, amb la indicació de totes les seves característiques.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

2.- Entitats participants incloses en el procediment de contractació

ÀMBIT	NOM	CODI C.G.
AJUNTAMENT - GERÈNCIES I DISTRICTES MUNICIPALS	GERÈNCIA DE RECURSOS	0101
	GERÈNCIA DE DRETS SOCIALS	0201
	GERÈNCIA DE SEGURETAT I PREVENCIÓ	0401
	GERÈNCIA D'ECOLOGIA URBANA	0501
	DISTRICTE 01-CIUTAT VELLA	0601
	DISTRICTE 02-L'EIXAMPLE	0602
	DISTRICTE 03-SANTS - MONTJUIC	0603
	DISTRICTE 04-LES CORTS	0604
	DISTRICTE 05-SARRIÀ - ST GERVASI	0605
	DISTRICTE 06-GRÀCIA	0606
	DISTRICTE 07-HORTA - GUINARDÓ	0607
	DISTRICTE 08-NOU BARRIS	0608
	DISTRICTE 09-ST ANDREU	0609
	DISTRICTE 10-ST MARTÍ	0610
AJUNTAMENT - INSTITUTS MUNICIPALS	INST. MPAL. Fundació Mies van der Rohe	IMMVR
	INST. MPAL. DEL PAISATGE URBA	IMPU
	INST. MPAL.PARCS I JARDINS	IMPiJ
	INST. MPAL. DE PERSONES AMB DISCAPACITAT	IMPD
	INST. MPAL. MERCATS BARCELONA	IMMB
	INST. MPAL. INFORMÀTICA	IMI
	INST. MPAL. D'HISENDA	IMH
	INSTITUT BARCELONA ESPORTS	IBE
	INST. MPAL. D'EDUCACIÓ	IMEB
	INST. DE CULTURA DE BARCELONA.	ICUB
ALTRES ENTITATS	PATRONAT MUNICIPAL DE L´HABITATGE	PMH
	FOMENT DE CIUTAT VELLA, S.A.	FOCV
	CEMENTIRIS DE BARCELONA SA	CBSA
	PAMEM	PAMEM
	BARCELONA ACTIVA SPM SA	BACTIV
	INFORMACIÓ I COMUNICACIÓ BARCELONA	BTV
	AGENCIA DE SALUT PUBLICA DE BARCELONA	ASPB

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

3.-Condicions tècniques i contractuals

L'adjudicatari serà l'únic punt de contacte de l'Ajuntament de Barcelona i Organismes per a les gestions de subministrament. Haurà de portar a terme totes les actuacions tècniques i administratives per a la provisió del servei i serà l'únic interlocutor amb la Distribuidora. Totes les actuacions que porti a terme hauran de ser autoritzades explícitament per l'Ajuntament de Barcelona o Organismes Associats, en relació als seus subministraments específics.

Altre objectiu del present contracte és la millora de la gestió del servei de subministrament d'energia elèctrica per part de l'adjudicatari que ha de ser capaç de proveir a l'Ajuntament de Barcelona i Organismes de tota la informació relacionada amb el servei. Aquesta informació serà de fàcil accés, per a que pugui ser analitzada i estudiada amb detall. La informació ha d'estar organitzada per a que pugui ser utilitzada posteriorment amb finalitats d'auditoria, verificació, validació, etc... A tal fi es presentarà en el format electrònic definit per l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats.

L'adjudicatari presentarà els següents canals de contacte:

1.-**Internet** . L'adjudicatari posarà a disposició del gestors municipals del contracte, ja siguin de l'Ajuntament de Barcelona com dels Organismes, accés a través d'Internet a totes les dades disponibles sobre conceptes facturats, consums d'energia activa, reactiva i potència a nivell horari o quart horari dels períodes a que es refereixi cadascuna de les factures.

2.-**Gestor de Compte Únic**. L'adjudicatari designarà una única persona com a responsable màxim davant l'Ajuntament de Barcelona i Organismes de la present contractació. Així mateix designarà un coordinador del servei pel tractament dels temes operatius diaris, que realitzi les funcions de coordinació i d'interrelació.

Aquesta persona tutelarà la elaboració dels diferents documents referents a dades, facturació, consum, altres, que siguin sol·licitats per part dels organismes contractants en relació al seus subministraments. L'adjudicatari, podrà destinar una persona específica per a cada Organisme Associat, per tal de fer un seguiment ajustat a les característiques i necessitats de cada un.

3.-L'empresa adjudicatària disposarà un **canal únic de comunicació** permanent per a la atenció i la informació en el cas d'incidències en els subministraments.

L'Ajuntament i Organismes es reserven la possibilitat de sol·licitar la substitució del personal designat per l'empresa, en base a la qualitat de la atenció rebuda.

A l'Annex I es recullen les especificacions tècniques per a cadascun dels subministraments i les seves característiques per a contractar. Així mateix es recullen les potències contractades per a cadascun dels subministraments i els seus períodes d'acord amb la tarifa d'accés que els hi correspon. Una vegada adjudicat a una comercialitzadora, cada subministrament disposarà de la potència per cada període mes adient d'acord amb les seves necessitats, entenent-se que si es requereix realitzar algun canvi en el valor de les potències actuals, la Comercialitzadora adjudicatària s'ocuparà de sol·licitar aquest canvi.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

4.-Facturació

4.1.- Opcions de facturació

La gestió de la facturació, comunicacions, informació tècnica, sistemes d'informació, i altres temes relacionats amb la gestió del contracte no suposaran cap cost addicional a l'Ajuntament ni als Organismes Associats i, en qualsevol cas, aniran a càrrec de l'adjudicatari.

La qualitat del tractament, nivell de servei, protocols i atenció entre l'adjudicatari i l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats serà de tipus preferent, es a dir, serà la corresponent a la millor atenció que tingui establerta l'adjudicatari entre les possibles opcions que pot oferir.

L'adjudicatari d'acord amb l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats, ha de tenir previst, poder realitzar la facturació d'acord amb les opcions següents :

1.) Facturació mensual concertada i regularització.
2.) Facturació del cicle de lectura.

4.1.1- Facturació mensual concertada i regularització :

En base a l'històric dels consums registrats i de la dotació pressupostària, es pacta entre les parts un import constant a facturar durant cadascuna de les mensualitats objecte del contracte.

Al final del contracte, prèvia l'audiència de l'adjudicatari, es procedirà a la regularització de les factures presentades fins a la data en base a les lectures reals.

Tanmateix, l'Ajuntament o Organismes Associats es reserven el dret d'efectuar la regularització cada vegada que la situació de la facturació ho requereixi essent aquesta regularització obligatòria per l'adjudicatari.

L'adjudicatari haurà de presentar, mensualment, la facturació classificada per centres de cost, amb les dades i requisits legalment establerts, així com amb el format, contingut, i la resta d'especificacions detallades als Plecs.

La facturació concertada serà lliurada a l'Ajuntament i/o a cada Organisme Associat que correspongui, per a la seva tramitació i abonament amb els pressupostos propis de cada entitat.

Cada àmbit de gestió o centre de cost designarà un responsable per al contracte, que haurà de vetllar de forma coordinada amb el Responsable General del Contracte de l'Ajuntament i Organismes Associats, per la correcta execució dels contractes relatius als seus centres de cost.

Cada subministrament està associat a un centre de cost que el gestiona. Les factures s'adreçaran i seran conformades pels responsables del contracte en cadascun d'aquests.
Procediment de Regularització :

Prèvia l'audiència de l'adjudicatari, es procedirà a la regularització de les factures presentades fins a la data. El resultat de la regularització serà objecte de l'emissió de facturació o d'abonament per part de l'Adjudicatari en base al consum real realitzat. Aquestes dades seran objecte de validació per part de l'Ajuntament o dels Organismes Associats autònoms segons correspongui. Un cop validades les dades i coneguts els imports finals, si s'escau, s'iniciaran els

procediments de dotació pressupostària. Es comunicarà a l'adjudicatari la validació de la proposta de regularització i es concertarà entre les parts l'emissió de les factures corresponents, relacionant-les amb els procediment de dotació pressupostària.

Altres aspectes a considerar en la facturació concertada :

a.) Actualització dels termes regulats normativament i la seva repercussió en la tarificació de l'energia.
b.) Seguiment dels consums dels subministraments per a procediments de gestió energètica i gestió econòmica.

L'atenció dels dos aspectes assenyalats implica la necessitat de disposar, mensualment per a cada subministraments i agrupats per centres de cost, d'albarà o "proforma" amb indicació de consums reals i imports.

Per poder processar la informació, l'adjudicatari haurà de facilitar la mateixa informació relativa als consums i a despesa, en fitxer electrònic segons el format acordat, compatible amb els sistemes informàtics i aplicacions de l'Ajuntament, independentment de les eines de procés que proporcioni l'adjudicatari.

L'adjudicatari no podrà, sense el consentiment de l'Ajuntament canviar de forma unilateral els formats, continguts i altres aspectes dels fitxers en format electrònic.

4.1.2.- Facturació del cicle de lectura

La facturació de l'energia consumida durant el cicle de lectura es realitzarà d'acord amb les dades registrades en els equips de mesura instal·lats per aquest fi.

L'empresa adjudicatària emetrà amb una freqüència mensual, la facturació disponible d'aquells punts de subministrament als que correspongui en el seu cicle de lectura.

4.2.- Factures

La llei 25/2013, de 27 de desembre, sobre "Impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el Sector Públic", regula l'ús de la factura electrònica en el sector públic, i determina la obligació de presentació de factura electrònica, per aquelles entitats i factures que preveu la llei. La facturació es presentarà mensualment, a partir de la opció de facturació adoptada, al Departament responsable de la gestió dels contractes de cadascun dels Organismes Associats participants i de l'Ajuntament de Barcelona, per a la seva validació i tramitació.

Cada subministrament està associat a un centre de cost que el gestiona. Els fitxers electrònics i/o les factures s'adreçaran i seran conformades pels responsables del contracte dels centres de cost associats a cada subministrament.

L'entrada a Registre i la seva identificació, es l'única acreditació de la recepció de la documentació a efectes de l'Ajuntament de Barcelona.

Prèviament a l'entrada per Registre de la facturació corresponent a un període, per tal de poder realitzar els processos de validació, anàlisi, arxiu i facturació, l'adjudicatari lliurarà, amb una antelació mínima de 5 dies hàbils, un fitxer electrònic en el format definit per l'Ajuntament i

Organismes. Aquest fitxer contindrà la informació desglossada de consums i facturació de cada subministrament

Atorgada la conformitat per part del Departament responsable, l'adjudicatari presentarà la facturació en el Registre electrònic d'entrada amb la finalitat de que aquesta sigui traslladada als circuits administratius de facturació de cada organització.

Tan bon punt la facturació hagi estat presentada a Registre per l'empresa adjudicatària, aquesta, farà arribar al Departament responsable del contracte, un nou fitxer en format "pdf" de totes les factures presentades a Registre. L'agrupament concret d'arxius i fitxers d'aquest, serà determinada per el Departament responsable.

Es molt important lliurar en suport informàtic un fitxer amb el format i contingut que les persones designades per l'Ajuntament de Barcelona i Organismes defineixin (consums, facturació, dades tècniques dels subministraments...). El format en que es lliurarà aquesta informació serà el que prèviament hagi estat acordat entre els responsables de les parts contractants i en qualsevol cas serà compatible amb els sistemes informàtics de que disposa l'Ajuntament. El document Annex II especifica els camps a incloure en l'arxiu digital de facturació.

S'haurà de mantenir la integritat i coherència de la informació continguda en els fitxers, independentment del seu format o suport.

La facturació electrònica afectarà a la totalitat del procediment de facturació, la seva implantació serà prèviament exposada a l'adjudicatari per tal de coordinar les actuacions encaminades a la seva aplicació.

Qualsevol actuació necessària per a fer operatiu aquest, o altre, sistema de facturació i de informació per part de l'empresa adjudicatària es realitzarà sense repercutir cap cost addicional.

Així mateix, l'adjudicatari proporcionarà la màxima qualitat en l'atenció i en la informació que pogués facilitar, habilitant els canals i medis necessaris dins de la seva organització, essent les possibles despeses a càrrec de l'adjudicatari.

Els preus ofertats per a cada Lot – Sublot seran aplicats en la forma especificada en aquest plec al consum en kWh registrat dintre de cada període en el cicle de lectura.

L'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats suspendran la tramitació de les factures que incompleixin qualsevol dels requisits expressats o que contingui dades que es considerin errònies i procedirà a la devolució de les mateixes per a la seva correcció, no podent-ne reclamar per part de l'empresa adjudicatària el pagament d'interessos de demora per aquest motiu.

A la facturació es traslladarà, de forma transparent, qualsevol canvi que es produeixi en relació a components regulats del contracte d'accés.

L'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats, abonaran l'import de les factures segons les condicions generals establertes el Plec de Condicions Administratives del contracte.

Per aspectes de caire pressupostari i administratiu, al final de cada any, així com al final del contracte, cal tenir presents i respectar les dates de tancament de la recepció de facturació per part de l'Ajuntament i Organismes Associats.

4.3.- Facturació agrupada

En qualsevol de les modalitats de facturació, les factures mensuals o de regularització es presentaran agrupades per centres de cost.

Pel cas particular de l'Ajuntament de Barcelona seran agrupades per Gerències/Àmbits i Districtes.

Cada agrupació de factures, generarà una factura agrupada, que constituirà el document contable, per el qual disposarà de totes les dades fiscals i comptables requerides per la normativa. Així mateix, la factura agrupada inclourà en el seu redactat la relació detallada de les pseudofactures que inclou i indicant el centre de cost. A la factura agrupada vindrà annexada cadascuna de les factures incloses a l'agrupació.

Amb l'objecte d'evitar retorns i incidències en la tramitació de la factures agrupades es requereix la presentació prèvia al corresponent Departament responsable de control o seguiment de l'Ajuntament o Organisme Associat dels imports i consums a incloure en la factures que es pretengui presentar per a la seva comprovació, donat que la discordança en el contingut d'una de les factures de l'agrupació implicaria el retorn de la factura agrupada i en conseqüència del conjunt inclòs a la factura agrupada, amb els conseqüents inconvenients.
Aquelles refacturacions dels subministraments de la factura agrupada que donin un saldo negatiu, seran integrades a l'agrupació del centre de cost, de manera que el saldo resultant global, d'aquests, sigui positiu.

4.4.-Arxiu de consums i costos. Consulta web històrics de consum i cost

Els costos i consums mensuals estaran també disponibles a la web de l'adjudicatari en el termini màxim de 5 dies hàbils des de la data d'emissió de cada factura.

Aquesta funcionalitat haurà d'estar operativa en el termini de 15 dies naturals des de la data de formalització del contracte i l'accés haurà d'estar obert a diferents usuaris amb diferents nivells de privilegi, que es concretaran durant la formalització dels contractes.

Cas que hi hagi algun problema tècnic per a visualitzar aquesta informació per causes imputables a l'adjudicatari, aquest es compromet a donar resposta a aquesta reclamació d'acord amb les previsions recollides en el punt "Temps de resposta davant una reclamació".

Per altra banda, en el supòsit de que l'Ajuntament ho sol·licités, transcorreguts 12 mesos des de la formalització del contracte de provisió, independentment de si es prorroga o no, el comercialitzador lliuraria la següent informació relativa a cada punt de subministrament :

1) Consums i cost d'energia activa per període/any.
2) Consums i cost d'energia reactiva per període/any.
3) Potència contractada i cost per període/any
4) Cost econòmic total/any
5) Cost d'IVA total/any
6) Cost total corresponent a l'impost elèctric/any

7) Cost total lloguer equips de mesura

Caldrà proporcionar aquesta informació en un arxiu compatible Excel i en el format a determinar per l'Ajuntament de Barcelona o els Organismes Associats.

4.5.- Facturació durant el període de migració dels subministraments al inici del contracte

El canvi d'empresa comercialitzadora comporta un període temporal de traspàs entre l'empresa sortint i l'empresa entrant, amb terminis regulats per normativa.

Per tal d'executar el traspàs dels subministraments i de les pòlisses mantenint la continuïtat dels subministrament, s'observa que durant el període de migració dels subministraments restaran facturant dues comercialitzadores, la sortint i la entrant. Donada aquesta circumstancia, es contempla que aquells subministraments que restant integrats dins del contracte amb el nou subministrador, però que degut a la dinàmica de la migració estiguin temporalment atesos per la companyia sortint o per la comercialitzadora de darrer recurs, la seva facturació anirà amb càrrec als pressupostos del nou contracte, es a dir, de la nova comercialitzadora.

L'import total de la desconsignació dels consums facturats per la comercialitzadora sortint, dependrà de la dinàmica amb la que la comercialitzadora entrant incorpori els subministraments als seus sistemes i iniciï els subministraments.
Durant el període de migració, s'aplicaran els mecanismes administratius adients per a que els imports necessaris per garantir la continuïtat dels subministraments amb la companyia sortint o amb la comercialitzadora d'últim recurs, vagin amb càrrec al pressupost del nou contracte, fins que la companyia entrant faci efectius el subministraments, i per tant pugui facturar-los.

Els imports a desconsignar seran definits per l'Ajuntament i Organismes Associats, i seran acceptats per l'empresa adjudicatària del nou contracte.

Si l'empresa adjudicatària del nou contracte, per causes que li siguin imputables, no complís amb els terminis per fer efectiu el canvi d'ATR o per passar de mercat regulat a mercat lliure que siguin d'aplicació en cada moment, i si aquesta contingència suposés un major cost respecte del que es tindria si s'haguessin aplicat els preus contractats, els titulars dels subministraments, des del moment en què la situació s'hagi normalitzat i es comenci a rebre les factures per part de l'empresa adjudicatària aplicant els preus contractats, descomptarà de forma successiva dels imports a abonar aquest major cost.

La forma en què s'aplicaran els referits descomptes successius es concretarà amb l'adjudicatari, sens perjudici del règim de penalitzacions que li pugui resultar d'aplicació,

5.-Qualitat i garantia del subministrament

L'adjudicatari informarà dels índex de qualitat del subministrament d'energia elèctrica per a cada punt de subministrament, així com de les violacions dels límits establerts per la legislació vigent.

En cas de talls de subministrament programats, la comercialitzadora es compromet a realitzar avís previ i per escrit a l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats en un temps màxim admissible a acordar amb les Administracions. En aquest sentit el descompte que per llei pugui aplicar-se per superar els límits de temps d'interrupció establerts, revertirà integrament sobre el subministrament afectat.

L'adjudicatari haurà d'informar a l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats del nombre i durada de talls i interrupcions que es produeixin en els seus subministraments de manera que permetin determinar els corresponents paràmetres de qualitat, realitzant també l'adjudicatària la pertinent reclamació a l'empresa Distribuïdora corresponent, i elevant la mateixa al Ministeri d'Indústria si fos necessari, tal com recull el Reial Decret 1955/200, procedint també a les oportunes compensacions econòmiques. En cas que es derivi alguna compensació econòmica en favor del titular de les pòlisses, la comercialitzadora haurà de reclamar-ne el pagament a la companyia distribuïdora que en correspongui, el qual haurà de ser posteriorment íntegrament transferit al titular de les pòlisses objecte de la reclamació, aportant còpia dels documents emesos a l'efecte per la distribuïdora.

Seran d'aplicació a l'Ajuntament de Barcelona i Organismes les bonificacions i descomptes que corresponguin en aplicació de la legislació vigent, per incompliment en la qualitat del subministrament.

La comercialitzadora resta obligada a prestar el servei de subministrament de la totalitat de la energia elèctrica que, en cada moment, demandin els punts de consum objecte d'aquest contracte, inclòs en situacions especials de demanda. Mantindrà per cadascuna de les pòlisses de subministrament elèctric objecte de la present contractació la potencia contractada. En cas que el titular de les pòlisses demani modificació de potència per alguna de les pòlisses , el contractista s'encarregarà de tramitar la corresponent sol·licitud davant la companyia distribuïdora corresponent, tant si es tracta d'una ampliació com d'una reducció de potència .

L'empresa comercialitzadora adjudicatària complirà les reglamentacions sobre els seus deures i deutes que es publiquin.

En quant a la garantia del subministrament, en aplicació de l'Art. 50.1 de la Llei 54/97 del Sector Elèctric, la Llei 17/2007 de 4 de juliol modificació 60 i els arts. 85.2 i 89 del Reial Decret 1955/2000 de 1 de desembre, l'empresa adjudicatària, donarà a aquells subministraments que compleixin els criteris indicats, la condició de serveis essencials, no podent-ne suspendre el subministrament d'energia elèctrica sota cap concepte.

Atenent al que s'estableix en l'article 62 i art. 103 del Reial Decret 1955/200 de 1 de desembre, en allò que fa referència al fet de: modificació de contractes, ampliacions de potència o nous contractes. En aquelles instal·lacions on l'empresa distribuïdora ja ha donat el seu vist i plau a la modificació, en l'anomenada "inspecció prèvia", el temps màxim de tramitació per la formalització i activació del nou contracte, **no serà superior a 5 dies hàbils**, a comptar des del lliurament de la documentació a l'adjudicatari.

6.-Equips de mesura

Els equips de mesura, hauran de complir els requeriments del Reglament Unificat de Punts de Mesura del Sistema Elèctric i les seves Instruccions Tècniques Complementàries (RD 1110/2007, ORD 12/04/99 o qualsevol normativa que la substitueixi, modifiqui o complementi). L'adjudicatari vetllarà pel compliment d'aquests requeriments. Preferentment, els equips de mesura seran en règim de lloguer a l'empresa distribuïdora de l'energia elèctrica.

Per motius de caire tècnic/econòmic històrics algun punt de subministrament podria mantenir equips de mesura en propietat. Aquest punts de subministrament es detallaran a l'inici del contracte per part del gestor dels mateixos.

En els casos en que s'haguessin de substituir equips existents, l'actuació es portaria a terme en horari que no interferís amb l'operativa del centre o instal·lació corresponent.

La instal·lació, substitució i verificació dels equips de mesura en règim de lloguer serà gestionada pel contractista i realitzada per la companyia distribuïdora. Totes les despeses originades per aquest concepte seran al seu càrrec.

El contractista cobrarà dels titulars de les pòlisses els costos que corresponguin al lloguer dels equips de mesura utilitzats en l'àmbit de la present contractació, traslladant per aquest concepte, exclusivament el cost que estableix la distribuïdora.

L'adjudicatari haurà de resoldre qualsevol tipus de reclamació presentada per l'Ajuntament de Barcelona o Organismes en relació a la mesura de consums, factures emeses, talls indeguts, etc...

L'adjudicatari haurà de definir i portar a terme el procés de control de gestió de les reclamacions presentades, actualitzant en tot moment l'estat de cada reclamació. Serà imprescindible l'acusament de recepció de cada reclamació presentada i l'avís de tancament de la mateixa, una vegada efectuada la resolució.

La empresa distribuïdora de la zona farà la lectura i validació dels registres horaris de consum en els punts de consum elèctric objecte del present contracte, els quals trametrà a la comercialitzadora i a l'operador del sistema elèctric en compliment del que preveu el reglament de punts de mesura, mitjançant el procediment que aquestes determinin.

7.- Modalitats de contractació per als diferents Lots a licitar

D'acord amb la relació de subministraments existents, especificada en el document Annex I, es configuren diferents Lots i Sublots que agrupen els punts de subministrament en funció de la seva tarifa d'accés.

Així es defineixen bàsicament tres Lots, els dos primers corresponen a tarifes de baixa tensió i el tercer a tarifes de mitja tensió.

Per als lots de baixa tensió, Lots 1 i 2, es defineix una modalitat de contractació a **preu fix per a un termini inicial de 24 mesos** de vigència sobre el terme d'energia, seguint el model d'oferta especificat en l'Annex III. Per al Lot de mitja tensió, denominat com a Lot 3, el preu del terme d'energia a aplicar durant la execució del contracte serà un preu variable i adoptarà la modalitat denominada com a **contracte indexat horari referenciat a OMIE**. Es a dir, el preu inclourà el cost de la energia que resulti del mercat diari OMIE de l'energia elèctrica consumida en cada període horari. El preu final d'aquesta energia incorporarà tots els conceptes que són d'aplicació en aquesta modalitat d'acord el model d'oferta especificat per l'Annex III.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

8.- Licitació dels contractes derivats i valoració de les ofertes

8.1.- Licitació dels Lots 1 i 2 per a baixa tensió

La licitació es realitzarà mitjançant el procediment de subhasta electrònica. Per a participar en el procediment de la subhasta caldrà prèviament presentar en sobre tancat una oferta econòmica.
En aquesta oferta es detallaran els preus unitaris dels termes d'energia per a cada tarifa-període que conformen les tarifes d'accés de cada grup. Per a facilitar la presentació de les ofertes el Lot es divideix en diferents Sublots, cadascun dels quals correspondrà a una de les tarifes d'accés incloses en la relació de punts de subministrament objecte del contracte. El preu ofertat serà no obstant un preu únic per a tot el Lot. Aquest preu serà un preu ponderat en funció del consum anual registrat per a cada tarifa-període, seguint el model d'oferta econòmica de l'Annex III del present Plec.
El Lot 2 està íntegrament format per subministraments a tarifa 3.0A i per tant no consta de sublots.

L'únic aspecte a valorar en les ofertes serà el preu del terme d'energia (*Tene)* en cadascun dels períodes: dos, tres o únic segons el cas i característiques del subministrament; de la forma indicada a l'annex III, i sense incloure cap de la resta de conceptes que conformen la facturació elèctrica que tenen un preu regulat, com són els següents:

- ***Tpot***: terme de potència, concepte regulat a facturar en funció de la potència contractada i la tarifa d'accés corresponent a cada subministrament. La forma d'aplicar aquest terme ve donada pel RD 1164/2001 (o aquell que el modifiqui o substitueixi) i el preu vigent del peatge de potència publicat en el BOE per al període d'aplicació.
- ***Trea***: terme de reactiva, d'aplicació en funció de la tarifa d'accés i el consum de reactiva mesurat. La forma d'aplicar aquest terme ve donada pel RD 1164/2001 (o aquell que el modifiqui o substitueixi) i el preu serà el vigent publicat en el BOE.
- ***Llog***: cost del lloguer de l'equip de mesura que apliqui la comercialitzadora per al període de facturació. Aquest cost és traslladat per la companyia distribuïdora elèctrica.
- ***Impost elèctric***: a aplicar sobre la suma dels conceptes (Tene + Tpo + Trea) segons el tipus legalment vigent, actualment del 5,1127%.
- ***IVA***: a aplicar sobre la suma del conjunt de conceptes anteriors (inclòs el lloguer i l'impost elèctric) segons el tipus legalment vigent, actualment del 21%.

Per a tots aquests conceptes i aquells altres que legalment puguin ser d'aplicació o es puguin modificar o afegir durant el període de vigència del contracte els preus seran els que determini la legalitat vigent.

8.2.- Licitació del Lot 3 per a mitja tensió

El Lot es divideix en dos Sublots, cadascun dels quals correspondrà a una de les tarifes d'accés incloses en la relació de punts de subministrament objecte del contracte. En funció de la tarifa d'accés corresponent al Sublot, el preu del terme d'energia a aplicar durant la execució del contracte serà un preu variable i adoptarà la modalitat denominada com a **contracte indexat horari referenciat a OMIE**, d'ara en endavant denominat com a **PREU FINAL OMIE** (***Pf_{OMIE}***). Es a dir, el preu inclourà el cost de la energia que resulti del mercat diari OMIE de l'energia elèctrica consumida en cada període horari.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

8.2.1.- Expressió que determina el preu de la energia

El preu final de la energia incorporarà tots els conceptes que són d'aplicació en aquesta modalitat d'acord amb la fórmula indicada a continuació, en el ben entès que si durant el termini d'execució es produeixen modificacions en la forma d'aplicar aquests conceptes o be es produeixen adicions o supressions legalment aplicables al consumidor final, aquestes seran aplicades a la fórmula de càlcul prèvia notificació i aprovació per part de l'Ajuntament.

El PREU FINAL OMIE, expressat en €/MWh, es calcularà amb la fórmula que s'indica per a cada període i de discriminació horària aplicable a la tarifa d'accés corresponent:

$$\sum_{h=1}^{n} \boldsymbol{PfOMIE}_i = [(OMIE_h + PCh + MA_h + SI3 + TOM + TOS) * Im + CG] * PERD_h + ATRi$$

On:

- $\sum_{h=1}^{n} PfOMIE_i$= Sumatori dels n períodes horaris corresponents al període de discriminació horària i inclosos en el cicle de facturació.
- $OMIE_h$ = Preu que marca la energia en el mercat diari OMIE corresponent al període horari n.
- PC_h = Pagament per capacitat, corresponent al període de discriminació horària i.
- MA_h = Concepte que inclou la suma de costos imputables als processos d'operació i serveis complementaris, d'acord amb els valors publicats per l'operador del sistema (REE) corresponents al període horari n. S'indica explícitament que en aquest terme no es podrà incorporar el cost que cada comercialitzadora imputa en concepte de desviaments per al conjunt del sistema elèctric.
- $SI3$ = Cost del servei d'interrompibilitat del sistema elèctric espanyol, d'acord amb el valor que mensualment publica REE.
- $TOM\ i\ TOS$ = Concepte regulat que representa els pagaments al operador del mercat (OMIE) i del sistema (REE).
- Im = Taxa municipal per ocupació del subsòl, sòl i vol de la via pública per les xarxes de distribució elèctrica. Actualment establerta en el 1,5%.
- CG = Cost de Gestió. Aquest concepte incorpora el cost de gestió empresarial i de comercialització de la energia, a més de tots aquells conceptes no inclosos en els apartats anteriors que la comercialitzadora consideri oportú incorporar al preu.

  Com ara:

  - Desviaments de programació: saldo originat per la diferència entre el consum real de cada punt la energia inicialment programada.
  - Mitjana del cost de desviament de la demanda del sistema elèctric peninsular.
  - Costos financers o qualsevol altre cost que es consideri oportú incloure.

- $PERD_h$ = Coeficient de pèrdues horàries que publica REE corresponent al sistema elèctric peninsular.
- $ATRi$ = Cost del peatge d'accés (terme d'energia) corresponent a la tarifa i període i d'acord amb el valor legalment vigent que publica el BOE per al període d'aplicació.

8.2.2.- Preu final del subministrament

Un cop determinat el preu horari resultant per a cada període tarifari i, el terme d'energia serà el resultat d'aplicar el preu calculat $PfOMIE_i$ al consum horari mesurat per l'equip en cada període. Aquest concepte formarà el terme d'energia a facturar (*Tene*).

A banda del terme d'energia la factura del subministrament constarà dels conceptes següents:

- *Tene*: terme d'energia
- *Tpot*: terme de potència, concepte regulat a facturar en funció de la potència contractada i la tarifa d'accés corresponent a cada subministrament. La forma d'aplicar aquest terme ve donada pel RD 1164/2001 (o aquell que el modifiqui o substitueixi) i el preu vigent del peatge de potència publicat en el BOE per al període d'aplicació.
- *Trea*: terme de reactiva, d'aplicació en funció de la tarifa d'accés i el consum de reactiva mesurat. La forma d'aplicar aquest terme ve donada pel RD 1164/2001 (o aquell que el modifiqui o substitueixi) i el preu serà el vigent publicat en el BOE.
- *Llog*: cost del lloguer de l'equip de mesura que apliqui la comercialitzadora per al període de facturació. Aquest cost és traslladat per la companyia distribuïdora elèctrica.
- *Impost elèctric*: a aplicar sobre la suma dels conceptes (Tene + Tpo + Trea) segons el tipus legalment vigent, actualment del 5,1127%.
- *IVA*: a aplicar sobre la suma del conjunt de conceptes anteriors (inclòs el lloguer i l'impost elèctric) segons el tipus legalment vigent, actualment del 21%.

8.2.3.- Aspecte a valorar

Els licitadors presentaran en les seves ofertes un valor per al terme especificat com a **cost de gestió**, expressat en la fórmula com a ***CG***. Aquest serà l'objecte de la oferta econòmica que han de presentar els licitadors. El **cost de gestió** no variarà al llarg de la duració del contracte.
Com ha quedat detallat en l'epígraf anterior, el preu del terme d'energia ($PfOMIE_i$) per a cadascun dels períodes ***i*** de la tarifa d'accés corresponent inclou el cost del Mercat Diari de l'energia elèctrica consumida més l'agregació dels diferents conceptes regulats que intervenen en la formació final del preu (pèrdues de transport, pagaments per capacitat, serveis complementaris, impost municipal etc.), i el "Cost de gestió", que formaran el preu a pagar per a cada un dels punts de subministrament. El licitador haurà de presentar en la seva oferta el Preu OMIE ($PfOMIE_i$) i el detall del cost de gestió imputable, d'acord amb el model d'oferta econòmica de l'Annex III del present Plec.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

9.- Execució del contracte

9.1.- Termini

El termini és l'indicat al Plec Administratiu.

Nota:
Les condicions d'accés a la xarxa (ATR) es realitzaran d'acord amb el que determina el RD 1435/2002, que regula les condicions d'accés a les xarxes de distribució. En virtut d'aquest, l'Ajuntament facultarà al contractista per tal que comuniqui per escrit a la empresa distribuïdora el canvi de comercialitzador.
En tant no sigui efectiu el nou contracte d'accés es procedirà al tancament dels cicles de lectura amb l'anterior comercialitzador.
Tot i això, la data d'inici del contracte derivat serà la data que s'indiqui al document de formalització del mateix, si be la prestació de serveis en cadascun dels subministraments vindrà donada per la data que es formalitzin els esmentats tancaments en els cicles de lectura dels diferents subministraments. Aquest procés es pot dilatar en el temps i no ser igual per a tots els subministraments.
La data de finalització serà la mateixa per a tots els subministraments. No obstant això es mantindran les condicions contractuals fins a que es realitzin els tancaments en els cicles de lectura.

9.2.- Revisió de preus

No s'admet revisió dels preus oferts durant el termini inicial de 24 mesos del contracte, excepte les modificacions en les tarifes d'accés o altres conceptes regulats aliens al comercialitzador, establerts por la pròpia Administració Pública durant la durada del contracte.

Dintre dels tres mesos anteriors a la data de finalització del contracte l'Ajuntament proposarà a les empreses adjudicatàries un termini de pròrroga, fins a un màxim de 24 mesos, establint-se en cas que s'acordi la pròrroga, el mecanisme de revisió de preus que es detalla en el punt següent, "Procediment de revisió de preus".

En cas contrari i atesa la impossibilitat de realitzar una nova adjudicació en aquest termini de tres mesos, el contractista quedarà obligat a prorrogar el contracte durant un termini màxim de quatre mesos, necessari per a realitzar una nova adjudicació.

Durant aquest termini de pròrroga obligada del contracte, el contractista podrà optar per mantenir els preus vigents o, **tan sols per als subministraments compresos dintre dels Lots 1 i 2**, aplicar el mecanisme de renovació de preu que es detalla en el punt següent, "PROCEDIMENT DE REVISIÓ DE PREUS".

9.2.1.- Procediment de revisió de preus Lots 1 i 2

Valors de referència:

Es prendrà com a valor de referència per al càlcul del preu el valor de cotització en el mercat de futurs dels quatre trimestres Q1 a Q4 que comprenguin el període de renovació.

Aquest valor de cotització trimestral serà el de preus de la energia elèctrica en Espanya, en barres de central, per al producte base d'acord amb la publicació en www.omip.pt.

Els valors de cotització, que es troben expressats en €/MWh, seran convertits a c€/kWh per tal que siguin coherents amb els preus del contracte, que venen expressats en aquestes unitats.
El preu futur es calcularà en base a una referència inicial i al valor de futur.

Cal diferenciar els valors referència inicial si es considera el primer o el segon termini de renovació del contracte. El primer termini de renovació es realitzarà sobre els preus establerts per un termini de contracte de 24 mesos a preu fix, el segon termini de renovació es realitzarà sobre el preu calculat per a una pròrroga acordada dintre dels següents 24 mesos del contracte.

Valor de referència inicial del primer termini de renovació:

Per a determinar aquest valor inicial es prendrà com a referència la data de presentació de la oferta inicial.
El valor de referència inicial serà la mitjana aritmètica dels vuit trimestres Qi que configuren els dos primers anys de contracte, denominats com *any1 i any2*.
Cada valor Qi es calcularà com a la mitjana aritmètica dels preus publicats per aquell trimestre durant els 30 dies anteriors al de la data de presentació de la oferta.

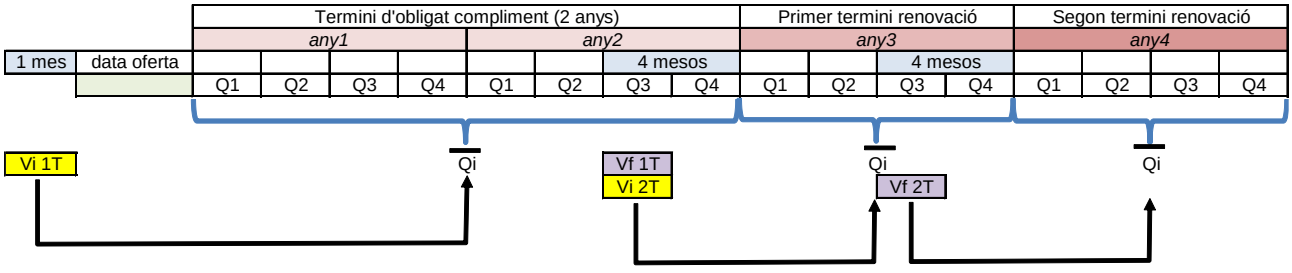
Valor de referència inicial del segon termini de renovació:

Considerant *any4,* l'any (o període interanual) del segon termini de renovació de contracte, el valor de referència inicial serà la mitjana aritmètica dels quatre trimestres Qi que configuren l'*any3*.
Cada valor Qi es calcularà com a la mitjana aritmètica dels preus publicats per aquell trimestre durant el quart mes anterior al que marqui el inici de l'*any3*.

Valor de referència futur:

El valor de referència futur per al primer termini de renovació serà el mateix que el valor de referència inicial calculat per al segon termini de renovació.
El valor de referència futur per al segon termini de renovació serà la mitjana aritmètica dels quatre trimestres Qi que configuren l'*any4*.
Cada valor Qi es calcularà com a la mitjana aritmètica dels preus publicats per aquell trimestre durant el quart mes anterior al que marqui el inici de l'*any4*.

De forma esquemàtica es representen el quatre possibles anys de contracte i les dates per determinar aquests valors de referència.



On: Vi 1T: valor inicial del primer termini de renovació
Vi 2T: valor final del primer termini de renovació
Vf 1T: valor final del primer termini de renovació
Vf 2T: valor final del segon termini de renovació
Q_i: mitjana aritmètica dels valors trimestrals compresos en la clau[1]

[1] En el cas de que no estigui disponible el valor trimestral del darrer dels trimestres a considerar es prendrà com a referencia el valor de l'any sencer afectat pel valor percentual que resulti de calcular el valor del

En el document Annex IV inclou el model de document de presentació dels valors de referència inicial per al primer termini de renovació que hauran de presentar els licitadors. Cas de fer-se efectiva la renovació de preu els valors de referència es presentaran en un format similar, que s'acordarà per ambdues parts.

Fórmula de revisió de preus:

La revisió del preu es realitzarà per comparació entre el valors de referència inicial i futur utilitzant la expressió següent :

Preu Futur = Preu vigent de Contracte + (1+C) x (Valor de referència futur – Valor de referència inicial)

El factor denominat com a *C* és un coeficient que expressem en valor percentual i que considera els conceptes següents:

1. Factor de apuntament: és la desviació de la corba de càrrega característica pròpia respecte a la corba de càrrega que determina el valors de referència en el mercat elèctric. Considerant el perfilat publicat per REE per a 2016 i la corba de càrrega pròpia, aquesta desviació s'estima de forma global en un 3%.

2. Coeficient de pèrdues: durant el pas de l'energia entre els punts de generació i de consum es generen pèrdues a les xarxes de transport i distribució. El coeficient adoptat ha estat el valor de la mitjana dels primers 11 mesos de 2016 publicat per REE per a cada tarifa/període.

3. Taxa municipal per ocupació del subsòl, sòl i vol de la via pública, regulada actualment en el 1,5 per cent.

Atesa la variació del coeficient de pèrdues per a cada tarifa i període horari, el coeficient *C* adoptarà diferents valors. En cada moment s'aplicaran els valors legalment establerts per a pèrdues i taxes municipals.

Amb els valors considerats, els valors que adopta el coeficient *C* són els expressats en la taula següent,

TARIFA / PERIODE	P1	P2	P3
2.0 A	18,67%		
2.0 DHA	18,75%	14,76%	
2.1 A	18,67%		
2.1 DHA	18,75%	14,76%	
3.0 A	18,40%	18,54%	15,93%

trimestre en qüestió respecte al valor de l'any sencer de l'any anterior. Així per al termini de renovació corresponent a l'any *i* tenim que $Q4_i = Y_i * Q4_{i-1} / Y_{i-1}$

10.-Complement per volum de consum

L'import de licitació, és el resultat, entre d'altres factors, de considerar el consum històric de la darrera anualitat. Aquest volum de consum és el de base pels càlculs estimatius anuals, no s'admetran recàrrecs per desviament en el volum de consum estimat anual.

11.- Import de licitació

L'import de licitació de tots els subministraments inclosos a l'annex I és de **65.260.166,13**.- €, IVA inclòs, pels 24 mesos de contractació.

En aquest import s'inclouen tots els conceptes objecte de facturació, com són el terme de potència, el terme d'energia, el corresponent a l'impost elèctric per a cada subministrament, el lloguer dels equips de mesura, excessos de potència, recàrrecs per consum d'energia reactiva, l'I.V.A.(al 21%), així com qualsevol altre concepte legalment establert.

12.- Classificació del contractista

El licitador presentarà una declaració ratificant que resta inscrit al Registre Administratiu de Distribuïdors, Comercialitzadores i Consumidors Qualificats.

13.- Energia Verda 100%. Acreditació del percentatge de subministrament d'energia elèctrica amb garantia d'origen d'energia renovable o de cogeneració d'alta eficiència

Les empreses adjudicatàries es comprometen a que el **100%** de l'energia elèctrica que subministrin tinguin garantia d'origen d'energia renovable o de cogeneració d'alta eficiència. Aquesta acreditació serà sol·licitada per l'empresa comercialitzadora a la **"Comisión Nacional de Mercados y Competencia"** en finalitzar cadascun dels anys naturals en que es divideix el contracte derivat i presentada als gestors del contracte per part de l'Ajuntament de Barcelona i/o Organismes Associats en els primers mesos de l'any següent. El total de la energia a certificar haurà de fer referència de forma específica al contracte de subministrament establert amb l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats.

14.- Adequació permanent a les necessitats. Nous subministraments. Adhesions.

L'Ajuntament i els Organismes Associats són entitats de servei públic a la ciutat i això comporta entre altres aspectes :

- L'obertura de nous centres o el tancament d'altres, l'agrupació de centres dispersos en centres nous, obres de remodelació, etc.

- Situacions d'emergència i catàstrofe que poden requerir necessitats addicionals de serveis.

- Actuacions singulars pròpies de la dinàmica de la ciutat i/o de l'Ajuntament i Organismes Associats.

Aquest dinamisme comporta que el dimensionament i inventari actual, previst en el Plec, podrà ser modificat per l'Ajuntament i Organismes en funció de les seves necessitats en el transcurs de la durada del contracte.

Així mateix, degut a la pròpia dinàmica de l'Organització cal tenir present que l'inventari inclòs en aquest plec podrà tenir alguna variació respecte a l'inventari vigent en el moment d'adjudicació del contracte, derivat d'altes i/o baixes de subministraments realitzats durant el període temporal que requereix el procediment administratiu de contractació. Si be considerant el conjunt global de subministraments inclosos, la possible variació no hauria de ser significativa.

Els nous subministraments que puguin entrar en servei durant el període de vigència d'aquest contracte, seran analitzats i estudiats per definir la viabilitat tècnica de ser inclosos en el lot / sublot que correspongui dels contemplats en el plecs del procediment de contractació. En el cas de que el nou subministrament sigui tècnicament integrable en algun dels lots-sublots objecte dels Plecs, disposarà a tots els efectes del mateix tractament pel que fa al preu del kwh que la resta de subministraments del mateix lot-sublot.

15.-Actitud proactiva

En tots els àmbits dels serveis a contractar es demana una permanent actitud proactiva per part de l'operador, es a dir, es desitja que sigui un veritable soci tecnològic. Això implica entre altres aspectes :

- Informar de nous serveis que poden ser d'interès.
- Accions projectives de manteniment preventiu : regularitzacions de potència, foment de mesures de racionalització i estalvi energètic, detecció precoç de fallides en els equips de comptatge
- Accions projectives de manteniment correctiu : manteniment correctiu (resposta a incidències sense necessitat de notificació per part de l'Ajuntament i Organismes Associats).

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

16.-Assistència tècnica i serveis addicionals

L'empresa adjudicatària donarà a l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats, de forma permanent, un servei d'alta qualitat, per la qual cosa es procedirà a l'estudi de les seves necessitats energètiques. A aquest efecte, respecte a l'objecte del contracte, l'empresa adjudicatària posarà a disposició de la l'Ajuntament de Barcelona i Organismes l'assessoria precisa per a la identificació de mesures que permetin la millora de la gestió de la demanda i l'estalvi d'energia, facilitant els serveis necessaris.

a.) Correcció d'energia reactiva: Avís amb conformitat de la necessitat de correcció d'una desviació d'energia reactiva

L'adjudicatari del punt de consum es compromet a enviar un avís al responsable de seguiment del punt de consum i/o al responsable de seguiment designat pel l'Ajuntament de Barcelona informant de desviacions en el consum d'energia reactiva. L'avís es realitzarà de la forma que l'adjudicatari consideri més oportú sempre i quan en rebi conformitat de recepció per part dels responsables de seguiment. Als 2 mesos de la formalització dels contractes de provisió, tots els punts de consum adjudicats que presentin un desviament d'energia reactiva, han d'haver rebut l'avís.

b.) Ajust de potència: Avís amb conformitat de revisar desviacions en la contractació de la potència

L'adjudicatari es compromet a enviar un avís al responsable de seguiment del punt de consum i/o al responsable de seguiment designat pel l'Ajuntament de Barcelona informant de desviacions en la potència contractada. L'avís es realitzarà de la forma que l'adjudicatari consideri més oportú sempre i quan en rebi conformitat de recepció per part dels responsables de seguiment. Als 6 mesos de la formalització dels contractes de provisió, tots els punts de consum adjudicats que presentin un desviament de potència contractada, han d'haver rebut l'avís.

c.) Qualitat de subministrament: Assessorament en la interlocució amb la distribuïdora en la resolució de problemes de qualitat

L'adjudicatari prestarà, quan ho requereixi el responsable de seguiment del punt de consum o el responsable de seguiment designat per l'Ajuntament i/o Organismes Associats, servei d'assistència en la interlocució amb l'empresa distribuïdora. Malgrat la comercialitzadora no pot solucionar les incidències de qualitat o subministrament que la distribuïdora pugui infligir, l'adjudicatària (que no és responsable de la qualitat de subministrament elèctric) es compromet a donar resposta a aquest tipus de petició en un termini màxim de 72 h.

d.) Informe trimestral de preus: Informe sobre els canvis en els components regulats

L'adjudicatari presentarà amb periodicitat trimestral un informe a cada gestor de contracte on informarà de les variacions que s'hagin pogut produir en els components regulats i que afectin a la facturació, indicant com queden els nous preus a aplicar en el contracte i la variació percentual sobre el preu aplicable en el trimestre anterior.
Aquesta informació es donarà tant per al terme d'energia com el de potència, així com per altres conceptes com ara el preu de la reactiva.
L'adjudicatari haurà de justificar els preus expressats fent referència al document concret que els aplica (BOE). L'Ajuntament podrà requerir de l'adjudicatari qualsevol altre document complementari que serveixi com aclariment dels preus aplicats.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

17.-Temps de resposta davant una reclamació

L'adjudicatari es compromet a donar resposta a una reclamació del punt de consum en un termini màxim de 24 h en dia laborable ó 72 h en dia festiu. La reclamació podrà ser de caire econòmic, de facturació, o de servei de gestió d'acord amb els requeriments d'aquest Plec Tècnic.
Per fer constar la reclamació, el responsable de seguiment del punt de consum o el responsable de seguiment designat per l'Ajuntament, transmetrà al gestor que l'adjudicatari hagi designat, via correu electrònic o fax, la incidència a fi que quedi constància de la data i l'hora en que ha estat tramesa.

18.- Migració dels subministraments al final del contracte

El canvi de subministrador energètic comporta un període temporal de migració, per tal d'executar el traspàs dels subministraments i de les pòlisses de la companyia sortint cap a l'altre entrant.

La continuïtat en el subministrament energètic en tots els consums és objecte prioritari en el desenvolupament dels procediments de contractació. En aquets sentit la Companyia sortint col·laborarà, coordinarà i facilitarà en tot el possible, la migració dels subministraments cap a la nova Comercialitzadora entrant.

La Companyia sortint es compromet a continuar, sense cap tipus de restricció, el subministrament energètic en tots els consums objecte de la nova contractació mentre duri el procediment de migració, i fins que la nova companya entrant pugui anar assumint els subministraments.

Durant el període de migració, la Companyia sortint aplicarà el mateix preu del terme d'energia que hagués estat vigent durant el darrer període contractual. Una vegada conegut l'adjudicatari del contracte següent, la companyia sortint podrà al·legar mitjançant informe motivat per escrit els possibles perjudicis econòmics que el període de migració li pogués originar si es mantenen els preus del terme d'energia. L'Ajuntament valorarà l'informe presentat i disposarà de la potestat d'aplicar una actualització de preus segons les fórmules aplicades a la comercialitzadora sortint amb anterioritat o sistema similar.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

ANNEX I - RELACIÓ DE PUNTS DE SUBMINISTRAMENT

En les taules que es mostren a continuació consten les dades resumides per tarifa i centre gestor del conjunt de subministraments. Una relació detallada per a cada punt subministrament es dona en arxius adjunts al present document:

- ANNEX I.a LOT1
- ANNEX I.b LOT2
- ANNEX I.c LOT3

Aquestes taules d'inventari resten disponibles en el perfil del contractant en format de full de càlcul per tal de facilitar el treball amb les dades.

Agrupació per lots i tarifa d'accés.

BAIXA TENSIÓ CONTRACTACIÓ A PREU FIX

LOT	TARIFA	POTENCIA kW	TENSIÓ	DISCRIMI - NACIO HORARIA	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any
LOT1	2.0	<= 10	BT	1P	772	2.554
	2.0DH	<= 10	BT	2P	909	18.093
	2.1	10 ÷ 15	BT	1P	160	1.478
	2.1DH	10 ÷ 15	BT	2P	758	24.332
	3.0	> 15	BT	3P	1.150	93.359
LOT2	3.0	> 15	BT	3P	29	5.279
				TOTAL	**3.778**	**145.095**

MITJA TENSIÓ CONTRACTACIÓ A PREU INDEXAT

LOT	TARIFA	POTENCIA kW	TENSIÓ	DISCRIMI - NACIO HORARIA	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any
LOT3	3.1	<= 450	MT	3P	11	3.458
	6.1	> 450	MT	6P	18	17.660
				TOTAL	**29**	**21.117**

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

Agrupació per lots i centres de cost

BAIXA TENSIÓ CONTRACTACIÓ A PREU FIX

LOT	CENTRE GESTOR	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any
LOT1	AGENCIA DE SALUT PUBLICA DE BARCELONA	29	1.538
LOT1	AJUNTAMENT DE BARCELONA	2.889	99.947
LOT1	BARCELONA ACTIVA SPM SA	169	3.673
LOT1	CEMENTIRIS DE BARCELONA SAU	11	325
LOT1	CONSORCI EL FAR, C. TREBALL M.	2	333
LOT1	FOMENT DE CIUTAT VELLA, SA	19	155
LOT1	FUNDA MIES VAN DER ROHE	4	48
LOT1	INST. MUNICIP. PERSONES AMB DISCAPACITAT	10	72
LOT1	INSTITUT BARCELONA ESPORTS	30	6.332
LOT1	INSTITUT MUNICIPAL DE MERCATS	82	11.936
LOT1	INSTITUT MUNICIPAL DE PARCS I JARDINS	75	1.162
LOT1	INSTITUT MUNICIPAL D'EDUCACIÓ	1	334
LOT1	INSTITUT MUNICIPAL D'HISENDA	5	751
LOT1	INSTITUT MUNICIPAL INFORMÀTICA	2	2.206
LOT1	INSTITUT MUNICIPAL PAISATGE URBA	11	71
LOT1	INSTITUT DE CULTURA DE BARCELONA	47	8.341
LOT1	PAMEM	2	398
LOT1	PATRONAT MUNICIPAL DE L´HABIT.....	361	2.196
LOT2	AJUNTAMENT DE BARCELONA	29	5.279
	TOTAL	**3.778**	**145.095**

MITJA TENSIÓ CONTRACTACIÓ A PREU INDEXAT

LOT	CENTRE GESTOR	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any
LOT3	AJUNTAMENT DE BARCELONA	22	13.324
LOT3	INFORMACIÓ I COMUNICACIÓ DE BARCELONA, SA	1	1.648
LOT3	INSTITUT BARCELONA ESPORTS	2	2.023
LOT3	INSTITUT MUNICIPAL INFORMATICA	1	1.249
LOT3	INSTITUT DE CULTURA DE BARCELONA	3	2.873
	TOTAL	**29**	**21.117**

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

ANNEX II - ESPECIFICACIÓ DELS ARXIUS DE FACTURACIÓ

Amb caràcter general, en la taula següent es donen els camps de informació que han de ser informats en els arxius de facturació mensual. El format de presentació d'aquesta informació s'acordarà amb el contractista a l'inici del contracte.

CAMPS DE INFORMACIÓ EN ELS ARXIUS DE FACTURACIÓ					
#	CAMP INFORMACIÓ	#	CAMP INFORMACIÓ	#	CAMP INFORMACIÓ
01	cifEmisora	33	consumP2	65	preukWh3
02	cifTitular	34	consumP3	66	preuReactiva080
03	nomTitular	35	consumP4	67	preuReactiva095
04	numFactura	36	consumP5	68	contP1ini
05	numPolissa	37	consumP6	69	contP1final
06	cups	38	consumReacP1	70	contP2ini
07	Tipus lectura (real/estimada)	39	consumReacP2	71	contP2final
08	dataFacturacio	40	consumReacP3	72	contP3ini
09	dataInici	41	consumReacP4	73	contP3final
10	dataFi	42	consumReacP5	74	contP4ini
11	diesFacturats	43	consumReacP6	75	contP4final
12	mes	44	consumReactivaTotal	76	contP5ini
13	anyReferencia	45	cReactivaFacturar	77	contP5final
14	tarifa	46	Sector o Centre Gestor	78	contP6ini
15	consumTotal	47	d_ImportPotenciaFix	79	contP6final
16	importTotal	48	d_ImportPotExces	80	contReacP1ini
17	PotContP1	49	importPotencia	81	contReacP1final
18	PotContP2	50	importEnergia	82	contReacP2ini
19	potContP3	51	importReactiva	83	contReacP2final
20	PotBaseFactP1	52	importRecarrec	84	contReacP3ini
21	PotBaseFactP2	53	importComptador	85	contReacP3final
22	PotBaseFactP3	54	importDescompte	86	contReacP4ini
23	PotMaxPunta	55	ImportAltres	87	contReacP4final
24	PotMaxPla	56	importIEE	88	contReacP5ini
25	PotMaxVall	57	importDrets	89	contReacP5final
26	PotenciaMaxP1	58	ImportIva	90	contReacP6ini
27	PotenciaMaxP2	59	adreçaPolissa	91	contReacP6final
28	PotenciaMaxP3	60	preukW1	92	puntaContador
29	PotenciaMaxP4	61	preukW2	93	llanoContador
30	PotenciaMaxP5	62	preukW3	94	valleContador
31	PotenciaMaxP6	63	preukWh1	95	reactivaContador
32	consumP1	64	preukWh2	96	numAgrupacio

A banda de la informació detallada anteriorment, el preu de la energia en la facturació indexada serà detallat de la forma que determinen les plantilles de càlcul facilitades. El detall dels camps de informació és el següent.

CAMPS DE INFORMACIÓ FACTURA INDEXADA			
#	CAMP INFORMACIÓ	#	CAMP INFORMACIÓ
01	FECHA	17	TOTAL AJUSTES (€/MWh)
02	PERIODO HORARIO	18	PAGOS POR CAPACIDAD (€/MWh)
03	PERIODO TARIFARIO	19	COSTE INTERRUMPIBILIDAD (€/MWh)
04	PÉRDIDAS HORARIAS	20	TASA OPERADOR SISTEMA (€/MWh)
05	MERCADO DIARIO (MWh)	21	TASA OPERADOR MERCADO (€/MWh)
06	RESTRICCIONES PBFD (€/MWh)	22	ATR (€/MWh)
07	RESTRICCIONES TIEMPO REAL (€/MWh)	23	MARGEN COMERCIALIZACIÓN (€/MWh)
08	RESERVA POTENCIA (€/MWh)	24	CURVA CONTADOR REAL (kWh)
09	BANDA SECUNDARIA (€/MWh)	25	IMPORTE MERCADO DIARIO (REAL)
10	INCUMPLIMIENTO ENERGIA BALANCE [€/MWh]	26	IMPORTE MERCADO DE AJUSTE (REAL)
11	SALDO DESVÍOS (€/MWh)	27	IMPORTE TOM+TOS (REAL)
12	FALLO PROGRAMACIÓN (MWh)	28	IMPORTE INTERRUMPIBILIDAD (REAL)
13	COSTE MEDIO DESVÍOS (€/MWh)	29	IMPORTE PAGOS POR CAPACIDAD (REAL)
14	INTERCAMBIOS APOYO CON PRECIOS (SC) (€/MWh)	30	TASA MUNICIPAL [REAL]
15	SALDO ENTRE SISTEMAS (€/MWh)	31	IMPORTE MARGEN COMERCIALIZACIÓN (REAL)
16	CONTROL FACTOR POTENCIA (€/MWh)	32	IMPORTE ATR (REAL)

Tan sols en el cas de no disposar de lectures reals de la corba horària s'adoptaran els coeficients del perfilat corresponent que publica REE per a l'any vigent.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

ANNEX III - MODEL D'OFERTA ECONÒMICA

Model d'oferta econòmica bàsica i metodologia d'anàlisi d'ofertes per a la contractació del subministrament elèctric durant un període de 24 mesos.

CRITERIS DE VALORACIÓ ECONÒMICA

1.- Condicionants

En base a les necessitats i criteris de l'Organització Municipal es licitaran tres, (3), subhastes electròniques:

- Subhasta 1 : LOT 1
  Adjudicació de forma integral del Lot al licitador que presenti una millor oferta per al concepte PREU_LOT1.

- Subhasta 2 : LOT 2
  Adjudicació de forma integral del Lot al licitador que presenti una millor oferta per al concepte PREU_LOT2.

- Subhasta 3 : LOT 3
  Assignació de forma integral del Lot al licitador que presenti una millor oferta sobre el concepte PREU_LOT3.

2.- Criteri de valoració

La selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa s'efectuarà mitjançant subhasta electrònica, que es desenvoluparà tal com preveu l'article 132 de la LCSP.
Les ofertes de preus presentades per a cada Lot-Sublot i període es licitaran en tres subhastes que comprendran els lots següents:

- Subhasta 1: Lot 1 integrat agrupant els Sub_Lots 1 - 2 – 3 – 4 - 5.
- Subhasta 2: Lot 2, lot únic.
- Subhasta 3: Lot 3 integrat agrupant els Sub_Lots 1 – 2.

S'adopta un model teòric de càlcul, on s'aplica una fórmula matemàtica algebraica que facilita un valor al que anomena Preu del Lot.
Aquest valor en si mateix, no correspon a l'import d'adjudicació del contracte, donat que només contempla un component del preu de l'energia sense contemplar la resta de conceptes que composen el preu final de l'energia consumida.
Bàsicament es tracta d'un valor que permet establir de forma objectiva la comparativa entre les diferents ofertes realitzades pels diferents licitadors, i que es detalla als paràgrafs següents.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

3.- Aspecte a valorar

L'aspecte a valorar en el procediment de cada subhasta electrònica serà un Preu, (Preu LOT) global per al conjunt de Sub_Lots compresos en el Lot objecte de la subhasta).

Aquest Preu correspon a un preu unitari ponderat sobre el consum elèctric en kWh, la ponderació del qual es realitza primer per a cada SubLot en funció del consum global en cada període i finalment ponderant el preu obtingut en cada SubLot en funció del seu consum global respecte al consum total del Lot.
Cal notar que aquest preu no conforma el preu final de la energia elèctrica, ja que aquest es veu afectat també per un terme de potència (regulat), complements per reactiva i excessos de potència i els impostos aplicables.
Els preus de la oferta també podran patir variacions durant la vida del contracte ja que una part d'aquest preu està formada per components regulats, com ara les tarifes d'accés, els quals es troben sotmesos a actualitzacions trimestrals.

4.- Valoració d'ofertes

4.1.- Valoració d'ofertes a preu fix (LOT1 , LOT 2)

El preu del Lot serà calculat com a preu mig ponderat en funció del consum anual de cada Sub_Lot, sense l'IVA ni l'impost elèctric, que serà calculat a partir de la fórmula següent :

$$PREU_{SUB_LOT} = \frac{\sum_i CP_i * PO_i}{CTA_{SUB_LOT}} [c€/kWh]$$

On:

CPi = Consum anual del Sub_Lot en el període "i" [kWh]
POi = Preu ofert en el període "i" [c€/kWh]
CTA_{SUB_LOT} = Consum total anual del Sub_Lot [kWh]

El Preu del Lot, (integració del Sub_Lots), resultant seria el següent :

$$PREU_LOT = \frac{\sum_i CSL_i * PREU_{SUB_LOT}}{CTA_{LOT}}$$

On:

CSLi = Consum anual del Sub_Lot "i" [kWh]
CTA_{LOT} = Consum total anual del conjunt de Sub_Lots [kWh]

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

Nota :

*El concepte **" POi ",** preu de les ofertes per a cada període, en cadascuna de les tarifes que integren els LOTS 1 i 2 correspondrà al preu unitari del terme d'energia per a cada tarifa-període. Els preus en cada oferta per tarifa-període inclouran el component regulat (peatge) que correspongui a les tarifes d'accés vigents publicades en BOE, en la data de presentació de la oferta.*

Atenent a una "corba de càrrega tipus" anual que es pot associar a cada Sub_Lot, es defineix el factor "F" com el percentatge del consum total anual atribuïble a cada període "i" . En virtut d'aquest factor "Fi", es mostra en la següent taula, per a cada Sub_Lot, el consum anual assignat a cada període "i", aquest factor es correspon al terme [CPi / CTA_{SUB_LOT}] en cada període "i" per al càlcul del $PREU_{SUB_LOT}$:

LOT	SUBLOT	TARIFA	Periodes			PONDERAT SUBLOT [CSL i / CTA LOT]
			F1	F2	F3	
LOT1	1	2.0		100%		1,83%
	2	2.0DH	27,32%		72,68%	12,94%
	3	2.1		100%		1,06%
	4	2.1DH	27,40%		72,60%	17,40%
	5	3.0	20,97%	53,45%	25,58%	66,77%
LOT2	1	3.0	21,66%	59,66%	18,68%	100,00%

LOT 1 (Integració SubLots 1-2-3-4-5)

- **Preu LOT 1 =** (0,01827* Preu Sub_Lot 1) + (0,12941* Preu Sub_Lot 2) +
  + (0,01057 * Preu Sub_Lot 3) + (0,17403* Preu Sub_Lot 4) + (0,66773 * Preu Sub_Lot 5) [c€ / kWh]

  Observació : Unitat Preu LOT1 ➔ Cèntims d'Euro per KWh

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

LOT 2 (Lot únic)

En aquets cas al ser Lot únic, (sense sublots) , es simplifica la formulació resultant :

$$PREU_{SUB_LOT} = PREU_LOT$$

On :

POi = Preu ofert en el període "i" [c€/kWh]

- **Preu LOT 2 =** (0,216602 * PO1)+(0,596612* PO2) + (0,186787 *PO3) [c€ / kWh]

Observació : Unitat Preu LOT2 ➔ Cèntims d'Euro per KWh

Els licitadors hauran d'introduir les seves ofertes en quant a Preu LOT per a cadascun dels dos Lots a contractar.

Es facilitarà a cada licitador una eina de càlcul en format Excel per tal que l'atribut Preu LOT sigui calculat d'acord amb el preus ofertats per a cada període i tarifa en funció dels factors de ponderació de consum.

4.2.- Valoració d'ofertes a preu indexat (LOT3)

Com es detalla al *plec tècnic* (*8.2.1.- Expressió que determina el preu de la energia*), el preu del terme d'energia ($PfOMIE_i$) per a cadascun dels períodes "***i*** " de la tarifa d'accés corresponent inclou el cost del Mercat Diari de l'energia elèctrica consumida més l'agregació dels diferents conceptes regulats que intervenen en la formació final del preu, (pèrdues de transport, pagaments per capacitat, serveis complementaris, impost municipal, etc...), i el "cost de gestió", que formaran el preu a pagar per a cada un dels punts de subministrament.

> *Plec Tècnic*
> *8.2.1.- Expressió que determina el preu de la energia*
>
> *El PREU FINAL OMIE, expressat en €/MWh, es calcularà amb la fórmula que s'indica per a cada període* ***i*** *de discriminació horària aplicable a la tarifa d'accés corresponent :*

$$\sum_{h=1}^{n} \boldsymbol{PfOMIE}_i = [\,(OMIE_h + PCh + MA_h + SI3 + TOM + TOS) * Im + \boldsymbol{CG}\,] * PERD_h + ATRi$$

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

Els licitadors presentaran en les seves ofertes un valor per al terme especificat com a **cost de gestió**, expressat en la fórmula com a ***CG***. Aquest serà l'objecte de la oferta econòmica que han de presentar els licitadors. El **cost de gestió** no variarà al llarg de la duració del contracte.

SUBLOT Tarifa	**C.G.** (€ / MWh)
Sub_Lot 1 Tarifa 3.1A	(CG1) Sub_lot1
Sub_Lot 2 Tarifa 6.1A	(CG2)Sub_lot2

Preu Paquet de Contractació LOT3 (PREU_LOT3) :

Calculat segons la ponderació de cada sublot en funció del seu consum anual.

LOT	TARIFA	POTENCIA kW	TENSIÓ	DISCRIMI-NACIO HORARIA	NOMBRE DE PUNTS	CONSUM MWh/any	% Consum
LOT3	3.1	<= 450	MT	3P	11	3.458	16,37%
	6.1	> 450	MT	6P	18	17.660	83,63%
				TOTAL	29	21.117	100%

LOT 3 (Integració SubLots 1- 2)

- **Preu LOT 3 =** 0,163749 * CG1 + 0,836251 * CG2 [€ / MWh]

Observació : Unitat Preu LOT3 ➔ Euros per MegaWh

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

5.- Format de presentació de les ofertes.

Per tal d'establir el mecanisme inicial de licitació per subhasta, cada licitador presentarà en sobre tancat una oferta inicial que s'ajustarà als models que es donen a continuació.

Per a les ofertes a preu fix, LOT 1 i LOT 2, caldrà presentar addicionalment el document Excel "CALCUL_PREU_OFERTES_LOTS 1-2.xlsx", que determina el preu mig ponderat i on queden detallats els preus unitaris per a cada tarifa – període.

Per tal de valorar correctament les ofertes a preu indexat rebudes per al LOT 3, es requerirà donar els valors corresponents a la fórmula de càlcul del preu de la energia per a un període determinat. A tal fi es prendrà com referència els valors corresponents al període 01/11/2016 a 30/11/2016 i es facilitaran els documents de suport següents: "CALCULA_FACTURA_INDEXAT-3.1A.xlsx" per al Sub Lot 1 i "CALCULA_FACTURA_INDEXAT-6.1A.xlsx" per al Sub Lot 2.

Els arxius en format Excel resten disponibles en el perfil del contractant.

Els valors resultants es donaran en unes taules com les següents :

DATA INICI	DATA FI	CUPS	
01/10/2016	31/10/2016	ES003140xxxxxxxxxxYK0F	
CONSUM ENERGÍA ACTIVA PER PERÍODE (kWh)			
1	**2**	**3**	**Total**
3270	6933	8151	18.354
COST GESTIÓ (€/MWh)			
XX,XX			
CONCEPTES		**IMPORTS**	**%**
ATR		198,92 €	20,20%
MERCAT DIARI		507,91 €	51,50%
PROCESSOS I SERVEIS COMPLEMENTARIS		90,60 €	9,20%
PAGAMENTS CAPACITAT		47,82 €	x,x%
INTERRUMPIBILITAT		40,70 €	x,x%
PAGAMENTS OPERADORS		2,60 €	x,x%
TAXA MUNICIPAL		10,34 €	x,x%
COST DE GESTIÓ		xxxx €	x,x%
TOTAL IMPORT ENERGIA		**XXX,XX**	**100,00%**

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

DATA INICI	DATA FI	CUPS
01/10/2016	31/10/2016	ES003140xxxxxxxxxxZR0F

CONSUM ENERGÍA ACTIVA PER PERÍODE (kWh)						
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**Total**
0	0	0	0	42.936	44.297	87.233

COST GESTIÓ (€/MWh)
XX,XX

CONCEPTES	IMPORTS	%
ATR	241,12 €	7,1%
MERCAT DIARI	2.412,39 €	71,1%
PROCESSOS I SERVEIS COMPLEMENTARIS	417,68 €	12,3%
PAGAMENTS CAPACITAT	67,48 €	x,x%
INTERRUMPIBILITAT	193,66 €	x,x%
PAGAMENTS OPERADORS	12,36 €	x,x%
TAXA MUNICIPAL	46,55 €	x,x%
COST DE GESTIÓ	xxxx €	x,x%
TOTAL IMPORTE ENERGÍA	**X.XXX,XX**	**100%**

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

LOT Nº 1
INTEGRACIÓ : SUB_LOT 1 - SUB_LOT 2 - SUB_LOT 3 - SUB_LOT 4 - SUB_LOT 5

Dades d'identificació de l'expedient :

Òrgan de l'Ajuntament de Barcelona que anuncia la contractació : .....
Expedient nº : .....
Contractació de: *Subministraments d'electricitat per a diversos edificis i instal·lacions de l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats.*
Pressupost de licitació :
Cinquanta-quatre milions dos-cents vuitanta-tres mil cinc-cents seixanta Euros amb cinquanta-set Cèntims (54.283.560,57.- €), IVA inclòs.

Dades d'identificació del firmant de la proposició i del licitador :

Cognoms i nom del signant de la proposició :
DNI o equivalent del signant de la proposició :
Relació que uneix al signant amb el licitador :
Raó Social del licitador :
NIF del licitador : ***Domicili del licitador :***
Telèfon : ***Fax :*** ***Correu electrònic:***

Proposició econòmica :

El sota signant, en virtut de la representació que ostenta, es compromet, en nom del seu representat, a l'execució del subministrament, d'acord amb els següents preus unitaris ofertats :

1.) Terme de potència :

Els preus per períodes tarifaris del terme de potència, seran els corresponents a les tarifes publicades al Butlletí Oficial de l'Estat en cada moment.

2.) Impost sobre l'electricitat :

Els imports per l'impost sobre l'electricitat, seran els corresponents als valors publicats al Butlletí Oficial de l'Estat en cada moment.

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

3.) Preus unitaris energia per període (POi)

Sense incloure impost elèctric, ni termes de potència, ni l'impost de valor afegit (I.V.A.)

Els preus unitaris ofertats, (POi), per cada període (Pi) i per cada SUB_LOT, s'indicaran en cèntims d'Euro per kWh (c€ / kWh), amb quatre decimals de precisió.

SUBLOT Tarifa	**P1** (c€ /kWh)	**P2** (c€ /kWh)	**P3** (c€ /kWh)
Sub_Lot 1 2.0A		(PO2)Sub_lot1	
Sub_Lot 2 2.0DHA	(PO1)Sub_lot2		(PO3)Sub_lot2
Sub_Lot 3 2.1		(PO2)Sub_lot3	
Sub_Lot 5 2.1DHA	(PO1)Sub_lot4		(PO3)Sub_lot4
Sub_Lot 5 3.0A	(PO1)Sub_lot5	(PO2)Sub_lot5	(PO3)Sub_lot5

4.) Preu total terme variable dels Sub_Lots

Calculat segons la metodologia d'anàlisi d'ofertes exposada als Plecs.

SUB_LOT 1 :

a) Oferta en Període 1 = 1 * Preu energia en Període 1 expressat en [c€/kWh]
b) Preu del Sub_Lot.

PREU SUB_LOT1 = 1 * PO2 [c€/kWh]

PREU SUB_LOT1 = _____ c€/kWh

SUB_LOT 2 :

a) Oferta en Període 1 = 0,273197* Preu energia en Període 1 expressat en [c€/kWh]
b) Oferta en Període 3 = 0,726803* Preu energia en Període 3 expressat en [c€/kWh]
c) Preu del Sub_Lot.

PREU SUB_LOT 2 = 0,273197* PO1 + 0,726803* PO3 [c€/kWh]

PREU SUB _LOT2 = _____ c€/kWh

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

SUB_LOT 3 :

a) Oferta en Període 1 = 1 * Preu energia en Període 1 expressat en [c€/kWh]
b) Preu del Sub_Lot.

PREU SUB_LOT3 = 1 * PO2 [c€/kWh]

PREU SUB_LOT3 = _____ c€/kWh

SUB_LOT 4 :

a) Oferta en Període 1 = 0,274029* Preu energia en Període 1 expressat en [c€/kWh]
b) Oferta en Període 3 = 0,725971* Preu energia en Període 3 expressat en [c€/kWh]
c) Preu del Sub_Lot.

PREU SUB_LOT 4 = 0,274029* PO1 + 0,725971* PO3 [c€/kWh]

PREU SUB _LOT4 = _____ c€/kWh

SUB_LOT 5 :

a) Oferta en Període 1 = 0,209707* Preu energia en Període 1 expressat en [c€/kWh]
b) Oferta en Període 2 = 0,534451* Preu energia en Període 2 expressat en [c€/kWh]
c) Oferta en Període 3 = 0,255841* Preu energia en Període 3 expressat en [c€/kWh]
d) Preu del Sub_Lot.

PREU SUB_LOT 5 = 0,209707* PO1 + 0,534451* PO2 + 0,255841* PO3 [c€/kWh]

PREU SUB _LOT5 = _____ c€/kWh

5.) Preu Paquet de Contractació LOT1 (PREU_LOT1):

PREU_LOT1= ((CTA_SUB_Lot1 * PREU SUB_Lot1) + (CTA_SUB_Lot2 * PREU SUB_Lot2) + (CTA_SUB_Lot3 * PREU SUB_Lot3) + (CTA_SUB_Lot4 * PREU SUB_Lot4) + (CTA_SUB_Lot5 * PREU SUB_Lot5)) / CTA_LOT 1

CTA_SUB_Lot (i) = Consum Anual Sub_Lot (i) (kWh)
CTA_LOT1 = Consum Total Anual LOT 1 (kWh)
PREU_LOT1 = Preu_Lot 1 (c€/kWh)

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

Aplicant coeficients :

PREU_LOT1 = (0,01827 * PREU SUB_Lot1) + (0,12941* PREU SUB_Lot2) + (0,01057 * PREU SUB_Lot3) + (0,17403 * PREU SUB_Lot4) + (0,66773* PREU SUB_Lot5)

Resultat:

PREU PAQUET DE CONTRACTACIÓ LOT 1 = ______ c€/kWh

A ..... a.....de..... del 2.017

Signatura,

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

PAQUET DE CONTRACTACIÓ Nº 2

Dades d'identificació de l'expedient :

Òrgan de l'Ajuntament de Barcelona que anuncia la contractació : .....
Expedient nº : .....
Contractació de: *Subministraments d'electricitat per a diversos edificis i instal·lacions de l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats.*
Pressupost de licitació :
Un milió nou-cents onze mil cent trenta-dos Euros amb noranta-sis Cèntims (1.911.132,96.- €), IVA inclòs.

Dades d'identificació del firmant de la proposició i del licitador :

Cognoms i nom del signant de la proposició :
DNI o equivalent del signant de la proposició :
Relació que uneix al signant amb el licitador :
Raó Social del licitador :
NIF del licitador : ***Domicili del licitador :***
Telèfon : ***Fax :*** ***Correu electrònic:***

Proposició econòmica :

El sota signant, en virtut de la representació que ostenta, es compromet, en nom del seu representat, a l'execució del subministrament, d'acord amb els següents preus unitaris ofertats :

1.) Terme de potència :

Els preus per períodes tarifaris del terme de potència, seran els corresponents a les tarifes publicades al Butlletí Oficial de l'Estat en cada moment.

2.) Impost sobre l'electricitat :

Els imports per l'impost sobre l'electricitat, seran els corresponents als valors publicats al Butlletí Oficial de l'Estat en cada moment.

3.) Preus unitaris energia per període (POi)
Sense incloure impost elèctric, ni termes de potència, ni l'impost de valor afegit (I.V.A.)

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

Els preus unitaris ofertats, (POi), per cada període (Pi) i per al LOT, s'indicaran en cèntims d'Euro per kWh (c€ / kWh), amb quatre decimals de precisió.

LOT 2	**P1** (c€ /kWh)	**P2** (c€ /kWh)	**P3** (c€ /kWh)
Preus	(PO1)	(PO2)	(PO3)

4.) Preu Paquet de Contractació LOT2 (PREU_LOT2):

Calculat segons la metodologia d'anàlisi d'ofertes exposada als Plecs.

Calculat segons la metodologia d'anàlisi d'ofertes exposada als Plecs.

LOT 2 :

a) Oferta en Període 1 = 0,216602* Preu energia en Període 1 expressat en [c€/kWh]
b) Oferta en Període 2 = 0,596612* Preu energia en Període 2 expressat en [c€/kWh]
c) Oferta en Període 3 = 0,186787* Preu energia en Període 3 expressat en [c€/kWh]
d) Preu del Sub_Lot.

PREU LOT 2 = 0,216602* PO1 + 0,596612* PO2 + 0,186787* PO3 [c€/kWh]

PREU PAQUET DE CONTRACTACIÓ LOT 2 = _____ c€/kWh

A ..... a.....de..... del 2.017

Signatura,

Ajuntament de Barcelona

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

PAQUET DE CONTRACTACIÓ Nº 3

Dades d'identificació de l'expedient :

Òrgan de l'Ajuntament de Barcelona que anuncia la contractació : *.....*
Expedient nº : *.....*
Contractació de: *Subministraments d'electricitat per a diversos edificis i instal·lacions de l'Ajuntament de Barcelona i Organismes Associats.*
Pressupost de licitació :
Nou milions seixanta-cinc mil quatre-cents setanta-dos Euros amb seixanta Cèntims. (9.065.472,60.- €), IVA inclòs.

Dades d'identificació del firmant de la proposició i del licitador :

Cognoms i nom del signant de la proposició :
DNI o equivalent del signant de la proposició :
Relació que uneix al signant amb el licitador :
Raó Social del licitador :
NIF del licitador : ***Domicili del licitador :***
Telèfon : ***Fax :*** ***Correu electrònic:***

Proposició econòmica :

D'acord amb la metodologia exposada per a determinar el preu de la energia en aquest Lot, el sota signant, en virtut de la representació que ostenta, es compromet, en nom del seu representat, a l'execució del subministrament, d'acord amb els següents preus unitaris ofertats per a l'aspecte a valorar especificat:

SUBLOT Tarifa	**C.G.** (€ /MWh)
Sub_Lot 1 Tarifa 3.1A	(CG1)Sub_lot1
Sub_Lot 2 Tarifa 6.1A	(CG2)Sub_lot2

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

Preu Paquet de Contractació LOT3 (PREU_LOT3):

Calculat segons la ponderació de cada sublot en funció del seu consum anual.

PREU LOT 3 = 0,163749 * CG1 + 0,836251 * CG2 [€/MWh]

PREU PAQUET DE CONTRACTACIÓ LOT 3 = _____ €/MWh

A ..... a.....de..... del 2.017

Signatura,

Gerència de Recursos-Direcció de Serveis d'Administració
Direcció de Logística i Manteniment
Departament de Subministraments i Estalvi Energètic
Cr. Avinyó, 7, 3ª pl.
08002 Barcelona
Tel. 934027462
www.bcn.cat

ANNEX IV – VALORS DE REFERÈNCIA INICIALS

Model de presentació de valors de referència inicials per a la renovació de preus en el primer termini de renovació del contracte
Valors de referència inicial en el primer termini de renovació del contracte:

Data mes dd/mm/aa	Preus Base www.omip.pt €/MWh									
	FTB Q1-17	FTB Q1-18	FTB Q2-17	FTB Q2-18	FTB Q3-17	FTB Q3-18	FTB Q4-17	FTB YR-17	FTB YR-18	FTB YR-19

Mitjana aritmètica dels valors expressats: _____ €/MWh

A ..... a.....de..... del 2.017

Signatura,

Tribunal Català de Contractes del Sector Públic

Via Laietana, 14
08003 Barcelona
Tel. 93 887 62 00

Barcelona, 1 de març de 2017

Resolució núm.: 44/2017

Vist el recurs interposat pel senyor S.M.S. en nom i representació de la societat ENDESA ENERGIA, SAU contra l'anunci i els plecs de l'Acord marc per a la contractació del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica, a data d'avui, aquest Tribunal ha adoptat la Resolució següent:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER. La Comissió de Presidència, Drets de Ciutadania, Participació Seguretat Prevenció va adoptar, en sessió de data 18 de gener de 2017, l'acord següent:

"*APROVAR el plec de clàusules administratives particulars i el plec de prescripcions tècniques de l'acord marc, amb núm. de contracte 17000001, que té per objecte la contractació del subministrament elèctric per a edificis i instal·lacions de l'Ajuntament de Barcelona i organismes associats (Lot 1 baixa tensió, Lot 2 baixa tensió-ecolot i Lot 3 mitja tensió) i l'atenció i reducció de la pobresa energètica; (...)*".

SEGON. El 18 de gener de 2017 es va publicar al perfil de contractant de l'Ajuntament allotjat a la plataforma de la Generalitat l'anunci i els plecs del contracte. La publicació al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) de l'anunci (2017/S 015-023477) tingué lloc en data 21 de gener de 2017 (enviat en la data de publicació de l'anunci al perfil, 18 de gener de 2017). El preceptiu anunci al Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) va ser publicat en data 20 de gener de 2017.

El termini per la presentació d'ofertes finalitzava en data 6 de febrer de 2017.

TERCER. El 8 de febrer de 2017 va tenir entrada al Tribunal Català de Contractes del Sector Públic recurs especial de contractació contra els plecs i l'anunci de licitació per part d'ENDESA ENERGIA, SAU (en endavant ENDESA).

La recurrent al·lega, en síntesi, que:

a) S'ha produït una vulneració de l'article 18.1 de la Directiva de contractes així com de l'article 9.3 de la Constitució espanyola (CE) i dels articles 1, 22, 25.1, 86.1 i 139 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP).
b) La clàusula 18.1 del plec de clàusules administratives particulars (PCAP) és invàlida ja que vulnera la naturalesa de les clàusules especials d'execució previstes a l'article 118 del TRLCSP, als plecs de clàusules generals de contractació de l'Ajuntament i al Decret de l'Alcaldia sobre contractació responsable. Subsidiàriament s'introdueix un element distorsionador de la competència vulnerant l'article 117.2 del TRLCSP.
c) L'apartat primer i l'incís últim de l'apartat 3 de la clàusula 18.1 del PCAP es invàlid ja que ha prové d'un òrgan incompetent per establir les obligacions que es deriven.
d) S'ha produït una vulneració de l'article 14 CE ja que els apartats segon, tercer i sisè de la clàusula 18.1 del PCAP discrimina de forma injustificada als usuaris de les diferents empreses comercialitzadores.
e) La clàusula 25.2 d) del PCAP és invàlida ja que estableix com a causa de resolució l'incompliment de condicions que no són essencials, tot vulnerant els articles 118.2 i 223 f) del TRLCSP.
f) Subsidiàriament es produeix una nul·litat de tot el PCAP per dotar del caràcter d'essencial algunes obligacions que són manifestament invàlides.

I sol·licita que s'anul·lin l'anunci i els plecs que han de regir aquesta licitació, que es retrotraguin les actuacions al moment anterior a la publicació de l'anunci a fi que es publiquin uns nous plecs ajustats a Dret per tal de procedir amb el procediment de licitació, i que se suspengui el procediment.

QUART. El procediment de recurs ha seguit els tràmits que estableixen l'article 46 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011 de 14 de novembre (TRLCSP), l'article 22 del Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament, i els preceptes concordants del Reial decret 814/2015, d'11 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual.

CINQUÈ. En data 8 de febrer es va donar trasllat del recurs a l'òrgan de contractació per tal que enviés, en el termini legal de dos dies, tota la documentació relativa a l'expedient juntament amb l'informe jurídic amb pronunciament exprés sobre la suspensió del procediment. L'expedient, l'informe de l'òrgan de contractació i la resta de la documentació exigida per a la tramitació del recurs van tenir entrada en aquest Tribunal el 17 de febrer de 2017.

SISÈ. En data 15 de febrer de 2017, el Tribunal Català de Contractes del Sector Públic va suspendre la tramitació del procediment.

SETÈ. En data 17 de febrer de 2017 s'ha donat tràmit d'al·legacions a la resta d'interessats en el procediment que consten a l'expedient.

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. El Tribunal Català de Contractes del Sector Públic (en endavant, el Tribunal) resulta competent per resoldre el recurs especial en matèria de contractació de conformitat amb l'article 41.3 del TRLCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013, de 3 de setembre, pel qual es regula el Tribunal i s'aprova la seva organització i el seu funcionament.

SEGON. L'Acord marc de subministrament impugnat, atès el seu caràcter harmonitzat d'acord amb l'article 15.1 b) del TRLCSP, és susceptible del recurs especial en matèria de contractació d'acord amb l'article 40.1 a) del TRLCSP.

TERCER. El recurs s'ha interposat contra l'anunci i els plecs que han de regir l'Acord marc de referència, que són actes objecte del recurs especial en matèria de contractació segons l'article 40.2 del TRLCSP.

QUART. El recurs s'ha presentat dins del termini de quinze dies previst a l'article 44.2 del TRLCSP i en forma, ja que compleix amb els requisits establerts a l'article 44.4 del TRLCSP.

CINQUÈ. L'article 42 del TRLCP exposa que "*Pot interposar el recurs especial corresponent en matèria de contractació tota persona física o jurídica els drets o interessos legítims de la qual s'hagin vist perjudicats o puguin resultar afectats per les decisions objecte de recurs*".

Existeix nombrosa jurisprudència del Tribunal Suprem (TS) com dels tribunals superiors de

justícia sobre la legitimació per impugnar les decisions en matèria de contractes públics, que aquest Tribunal ha vingut recollint al llarg de les seves Resolucions.

Així, la jurisprudència del TS sobre la legitimació activa per recórrer en matèria contractual fixa un criteri general basat en la participació en la licitació que, no obstant això, és matisat per donar entrada als que, no havent-hi participat, tinguin un interès legítim, havent d'apreciar-se aquest interès en cada cas.

La Sentència del TS de 20 de juliol de 2005 fonamenta que:

"*Tratándose de contratos administrativos, el interés legítimo viene determinado en general por la participación en la licitación (SS. 7-3- 2001, citada por la de 4-6-2001), por cuanto quienes quedan ajenos a la misma, en principio no resultan afectados en sus derechos e intereses, si bien no puede perderse de vista que la determinación de la legitimación, en cuanto responde a los intereses que específicamente estén en juego en cada caso, ha de efectuarse de forma casuística, lo que tiene una proyección concreta en los supuestos de procedimientos de concurrencia, en los cuales la condición de interesado no deriva de la genérica capacidad para participar en los mismos sino de la actitud de los posibles concursantes respecto del concreto procedimiento de que se trate, es decir, la condición de interesado no es equiparable a la genérica condición de contratista con capacidad para participar en el concurso sino que es preciso que se ejercite tal condición, ya sea participando en el procedimiento o de cualquier otro modo, sin que pueda descartarse la impugnación de la convocatoria del concurso por quien no participa en razón de las propias condiciones en que es convocado."*

D'igual manera, la Sentència del TS de 5 de juliol de 2005 fonamenta que:

"*Pues como adecuadamente la sentencia recurrida refiere, lo que se impugna es la convocatoria del concurso y no la adjudicación del mismo, y es obvio, como además razona la sentencia recurrida, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley de la Jurisdicción y la doctrina del Tribunal Constitucional, reconocer legitimación para impugnar el pliego de condiciones, a una empresa que puede participar en el concurso y que impugna unas cláusulas, que establecen determinadas condiciones favorables a unas determinada empresa, y que la sitúan por tanto a ella, en condiciones de desigualdad.*

Sin que a lo anterior obste el que la parte recurrente alegue que el interés ha de ser especifico, actual, real y ni potencial o hipotético, pues ése es precisamente el interés que la parte recurrida aduce, y que no es otro, que el de participar en condiciones de igualdad con todos los posibles concursantes, y obviamente si así participa, tiene un interés concreto y real, como es, por un lado el participar en el concurso en condiciones de igualdad con las demás empresas, y por otro, tener derecho a obtener la adjudicación si reúne las condiciones exigidas y obtiene mejor puntuación que las demás empresas."

Al seu torn, el Tribunal Constitucional (TC) en la Sentència 119/2008 va reconèixer legitimació activa per recórrer a qui no s'havia presentat al concurs, tot fonamentant que:

"*En concreto, por lo que se refiere a la legitimación activa ante la jurisdicción contencioso-administrativa, hemos precisado que el interés legítimo se caracteriza como una relación material unívoca entre el sujeto y el objeto de la pretensión, de tal forma que su anulación produzca automáticamente un efecto positivo o negativo actual o futuro pero cierto, debiendo entenderse tal relación referida a un interés en sentido propio, cualificado y específico, actual y real.*"

De conformitat amb la doctrina anterior, aquest Tribunal considera que la recurrent té legitimació per interposar recurs contra l'anunci i els plecs, malgrat la seva manca de presentació al concurs, ja que, en haver demanat, per una banda, que es determini un nou termini per presentar ofertes; per l'altra, la suspensió de la tramitació de la licitació, i, així mateix, de com opera el recurs i les consideracions que en ell s'efectuen, totes aquestes circumstàncies fan apreciar a aquest Tribunal que la recurrent certament vol presentar una oferta si el seu recurs és estimat.

La seva representació també ha quedat acreditada per actuar en aquest procediment de recurs.

SISÈ. Comença la recurrent al·legant, en primer lloc, que l'anunci i els plecs són invàlids ja que especifiquen que el contracte té com a part de l'objecte "*l'atenció i reducció de la pobresa energètica*". Per a la recurrent això és del tot incompatible amb l'article 18.1 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE (Directiva 2014/24/UE, en endavant), així com l'article 9.3 CE i els articles 1, 22, 25.1, 86.1 i 139 del TRLCSP.

La recurrent fonamenta el perquè, al seu judici, es vulnera cada article en particular.

Sobre aquesta pretensió, la recurrent fa, entre d'altres, les consideracions següents. En primer lloc, que "*El principio de transparencia está consagrado en los artículos 18.1 de la Directiva de Contratos Públicos y 139 del TRLCSP. La aplicación de este principio de transparencia de los procedimientos de licitación se manifiesta, en lo que aquí nos interesa, en la regulación del objeto de los contratos y de los pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas, así como en la obligación de justificar la necesidad de interés público que cada contrato debe satisfacer y su idoneidad, constituyendo esta obligación una manifestación del principio de buena administración que recoge el artículo 25.1 del TRLCSP*".

En segon lloc, manifesta que "*En concreto, el artículo 86.1 del TRLCSP exige que: "1. El objeto de los contratos del sector público deberá ser determinado*".

Després de citar i subratllar els articles 109 i 22 del TRLCSP, la recurrent manifesta que "*(...) Ello ha de permitir a los distintos operadores económicos conocer con detalle los términos*

de la licitación, impidiendo al órgano de contratación que incurra en conductas arbitrarias proscritas por el artículo 9.3 CE.

3. Como se puede observar de la documentación contractual, ni el Anuncio, ni la Cláusula 1 del PCAP, ni la del PPT, ni los Anexos de los mismos se refieran a las necesidades públicas a cubrir y a la idoneidad del contrato objeto de licitación en lo relativo al objeto del contrato consistente en "la atención y reducción de la pobreza energética" quedando limitadas todas las anteriores cuestiones a la justificación del objeto del contrato consistente en el suministro eléctrico al Ayuntamiento de Barcelona y Organismos asociados, siendo por ello inválido desde su génesis el procedimiento licitado".

I continua afegint que "*Ello, unido a la inaptitud de la "voluntad de atención y reducción de la pobreza energética" para constituir el objeto de un contrato administrativo (en contra de lo indicado en la Cláusula 18.1) y la falta de competencia del Ayuntamiento para imponer las obligaciones que resultan de las condiciones que se vinculan con ese pretendido objeto del contrato en la mencionada Cláusula 18.1, determinan que los actos impugnados -y con ellos todo el procedimiento de licitación iniciado- deban declararse inválidos por vulnerar los preceptos mencionados en el epígrafe*".

La recurrent emfatitza que "*Es decir, dicho objeto aparece como completamente desvinculado, tanto de las necesidades públicas a satisfacer –que justifican la contratación del suministro (verdadero y único objeto del contrato)- como de los criterios a tener en cuenta a la hora de adjudicar el contrato y del contenido prestacional esencial (esto es, el directamente vinculado con el objeto del contrato) del mismo*".

L'òrgan de contractació, per la seva banda, defensa a l'informe de l'article 46 del TRLCSP que, en definitiva, la recurrent té una visió de l'objecte del contracte que no s'adequa a la nova realitat sorgida rere la publicació del que es coneix com a quarta generació de Directives comunitàries en matèria de contractació i de l'Estratègia Comunitària Europa 2020. S'expressa d'aquesta manera:

L'apartat 3 indica que *"es considerarà que els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte públic quan es refereixin a les obres, subministraments o serveis que hagin de facilitar-se en virtut del contracte, en qualsevol dels aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que hi intervenen a) en el procés específic de producció, prestació o comercialització de les obres subministraments, o serveis, o b) en un procés específic de una altra etapa del seu cicle de vida, **àdhuc quan aquests factors no formin part de la seva substància material**. "*

Veiem per tant una voluntat del legislador comunitari d'ampliar l'abast del tradicional concepte d'objecte del contracte, entenent que no només s'ha de considerar des d'una visió formalista d'aquest sinó que s'han de tenir en compte altres aspectes que hi poden influir malgrat que no formin part de la seva "substància material".

El projecte de llei de contractes de sector públic, actualment en tramitació, explicita de forma encara més detallada el que s'ha d'entendre per vinculació amb l'objecte del contracte . Per tant, es manté i s'evidencia l'existència d'una tendència a realitzar una interpretació àmplia a l'hora d'entendre la vinculació dels criteris d'adjudicació a l'objecte del contracte: tot criteri, entre ells també els d'índole social, que faci referència al procés específic de producció, prestació, comercialització o de una altra etapa del seu cicle de vida complirà el requisit.

"145.2. Se considerará que un criterio de adjudicación está vinculado al objeto del contrato cuando se refiera o integre las prestaciones que deban realizarse en virtud de dicho contrato, en cualquiera de sus aspectos y en cualquier etapa de su ciclo de vida, incluidos los factores que intervienen en los siguientes procesos:
a) en el proceso específico de producción, prestación o comercialización de, en su caso, las obras, los suministros o los servicios;
b) o en el proceso específico de otra etapa de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material"

En conclusió, la visió unidimensional i formalista de l'objecte del contracte ha estat superada per la redacció de les noves directives. La voluntat del legislador comunitari és clara en el sentit de permetre incloure en l'àmbit de la contractació pública i en la concepció de l'objecte del contracte altres aspectes i interessos públics.

I afegeix, ja entrant en la concreta al·legació de la recurrent, que:

L'art. 150 del TRLCSP assenyala que els criteris d'adjudicació han d'estar vinculats a l'objecte del contracte. Per tant, si es pretén introduir un criteri social entre els criteris d'adjudicació, aquest ha d'estar lligat a l'objecte del contracte en qüestió. És per això que s'ha vingut recomanant que en la definició de l'objecte del contracte s'inclogui la qüestió social que es pretén incorporar com a criteri d'adjudicació

Per exemple, no és el mateix definir el contracte com a "Servei de neteja dels edificis municipals" que com a "Servei de neteja dels edificis municipals incloent el foment d'ocupació de les persones en situació de risc d'exclusió"; en aquest segon cas, l'òrgan de contractació podrà introduir criteris de valoració o condicions d'execució relatives a la contractació de persones en situació o risc d'exclusió social i ha estat aquesta pràctica habitualment acceptada en la contractació pública efectuada per aquest Ajuntament així com en d'altres administracions.

No obstant això, aquesta recomanació relativa a la inclusió formal de l'aspecte social en l'objecte podria deixar de ser necessària en la mesura que la Directiva 2014/24 / UE aclareix

que tal vinculació es compleix sempre que el criteri d'adjudicació faci referència a qualsevol factor que intervé en el procés específic de producció, prestació o comercialització, incloent les condicions relatives al procés d'execució del contracte, obrint-se, per tant, d'aquesta manera altres opcions per incloure vinculades al contracte aspectes socials, laborals o mediambientals.

Així, la Directiva, com a novetat respecte a la seva antecessora, aclareix el significat d'aquesta vinculació: existirà sempre que el criteri d'adjudicació faci referència a qualsevol factor que intervé en el procés específic de producció, prestació o comercialització, incloent les condicions relatives al procés d'execució del contracte.

Per tant, l'objecte del contracte, arran les noves directives, adquireix una nova dimensió, ja no es limita a un concepte estricte i formal sinó que pren una nova dimensió i inclou altres conceptes amb els quals es relaciona d'una manera més indirecta.

En aquest punt, és molt important la doctrina del Tribunal de Justícia de la Unió Europea. Així, per exemple el Tribunal, en la Sentència de 17 de setembre de 2002 (Assumpte Concòrdia) assenyalava que l'avantatge econòmic a valorar o obtenir pot ser indirecte amb l'objecte de contracte però directe amb els fins públics perseguits per l'Administració.

(...)

> Malgrat l'anterior, per tal de garantir al màxim el principi de seguretat jurídica, en aquests plecs no s'han incorporat expressament criteris d'adjudicació relatius a la lluita contra la pobresa energètica sinó únicament condicions especials d'execució que, d'altra banda, no són més que un pur reflex de les obligacions contingudes a la llei. L'Ajuntament, no obstant això, en la determinació de l'objecte, sí va voler fer constar expressament la seva voluntat d'adaptar la nova visió de les directives, abans indicada, que impulsen i fomenten que s'atorgui a la contractació un caràcter instrumental per assolir els objectius públics que la societat actual reclama.

L'òrgan de contractació al·lega, d'igual manera, que si ha introduït la pobresa energètica a l'objecte del contracte és perquè vol que les empreses interessades coneguin la "voluntat" de l'Ajuntament, que aquesta pràctica no és una tècnica aliena a la normativa estatal i que l'Ajuntament mateix ja ho ha fet servir en ocasions anteriors.

L'òrgan de contractació finalitza l'al·legació sobre aquest aspecte concloent que:

> Entenem, en conclusió, que una lectura actual de la contractació segons les noves directives europees permet una consideració més àmplia de l'objecte contractual, si bé, tanmateix, tal com hem indicat anteriorment, la definició de l'objecte del contracte no ha estat utilitzada en cap cas per emparar criteris d'adjudicació i únicament han estat incorporades com a condicions especials d'execució, que a continuació analitzarem, obligacions que la normativa vigent contempla i que els recurrents, com veurem més endavant, han acceptat sense problema en licitacions anteriors convocades per altres administracions.

En el tràmit d'al·legacions, l'empresa NEXUS ha presentat una forta bateria d'al·legacions que vénen a coincidir amb allò expressat per l'òrgan de contractació i que aquest Tribunal valora.

SETÈ. Una vegada exposades les diferents postures de les parts, consta a l'expedient que l'anunci de licitació especifica com a descripció de la prestació la següent:

Descripció de la prestació: El present procediment de licitació té per objecte formalitzar la contractació, mitjançant acord marc, del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats de manera centralitzada. Així mateix s'inclou dintre de l'objecte del present Acord Marc l'atenció i reducció de la pobresa energètica. En tractar-se d'un contracte en el qual l'empresari s'obliga realitzar un subministrament de forma successiva i per preu unitari màxim, l'adjudicació del present Acord Marc s'efectuarà d'acord a les normes previstes al Capítol II del Títol II del Llibre III pels acords marc amb un únic empresari del Reial Decret 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

De la mateixa manera, l'anunci publicat al DOUE especifica que:

II.1) **Ámbito de la contratación**

II.1.1) **Denominación:**
Acuerdo marco para la contratación del suministro de energía eléctrica del Ayuntamiento de Barcelona y otros organismos asociados y la atención y reducción de la pobreza energética.
Número de referencia: 17000001

II.1.2) **Código CPV principal**
09310000

II.1.3) **Tipo de contrato**
Suministros

II.1.4) **Breve descripción:**
El presente procedimiento de licitación tiene por objeto formalizar la contratación, mediante acuerdo marco, del suministro de energía eléctrica del Ayuntamiento de Barcelona y otros organismos asociados de manera centralizada. Así mismo se incluye dentro del objeto del presente Acuerdo marco la atención y reducción de la pobreza energética. Al tratarse de un contrato en el cual el empresario se obliga realizar un suministro de forma sucesiva y por precio unitario máximo, la adjudicación del presente Acuerdo marco se efectuará según las normas previstas al Capítulo II del Título II del Libro III por los acuerdos marco con un único empresario del Real decreto 3/2011, de 14 de noviembre, por el cual se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

Continua fent la descripció següent:

Este pliego tiene como objetivo licitar de forma agregada el suministro de energía eléctrica destinado a Gerencias, Distritos, Institutos Municipales y otros Organismos asociados.

I també especifica:

II.2.14) **Información adicional**
Se establecen condiciones especiales de ejecución que se explicitan en el pliego de cláusulas administrativas particulares.

Per la seva banda, la clàusula 1 del PCAP indica:

El present procediment de licitació té per objecte formalitzar la contractació, mitjançant acord marc, del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats de manera centralitzada. Així mateix s'inclou dintre de l'objecte del present Acord Marc l'atenció i reducció de la pobresa energètica. En tractar-se d'un contracte en el qual l'empresari s'obliga realitzar un subministrament de forma successiva i per preu unitari màxim, l'adjudicació del present Acord Marc s'efectuarà d'acord a les normes previstes al Capítol II del Títol II del Llibre III per a els acords marc amb un únic empresari del Reial Decret 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Aquest Plec té com objectiu licitar de forma agregada el subministrament d'energia elèctrica destinat a Gerències, Districtes, Instituts Municipals i altres Organismes associats de l'Administració relacionada amb l'Ajuntament de Barcelona indicats expressament als plecs de prescripcions tècniques, per tal d'obtenir quant al preu, les corresponents economies d'escala, en les modalitats de subministrament en Baixa Tensió (BT) i Mitja Tensió (MT). L'acord marc comprendrà la determinació de l'empresa subministradora per cada lot o sublot, els preus unitaris que tindran el caràcter de màxims, i altres condicions generals del subministrament, així com els termes bàsics als quals haurà d'ajustar-se la contractació derivada del present acord marc.

La clàusula 18 del PCAP estableix, entre d'altres condicions especials d'execució, la següent:

Clàusula 18. Condicions especials d'execució i obligacions del contractista derivats de l'acord marc i de la contractació derivada.

1. Condicions especials d'execució

Atenent a que l'objecte del contracte és la voluntat d'atendre i reduir la pobresa energètica s'estableixen les següents condicions especials d'execució:

•Durant el primer semestre de l'execució de l'Acord Marc, l'empresa adjudicatària signarà un acord o conveni amb l'Ajuntament de Barcelona, conforme a l'establert a l'article 6.3 de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, i en base a la proposta de conveni presentat per part de la Generalitat de Catalunya

VUITÈ. Dit això, s'ha de tenir en compte que l'obtenció de béns i serveis per part de l'Administració es realitzava originàriament sense el recurs a figures jurídiques específiques, utilitzant-se, en conseqüència, les institucions que oferia el dret civil o privat general. No obstant això, aquestes van esdevenir insuficients per atendre l'objectiu de la contractació pública que no és cap altre que, primàriament, servir a l'interès general. Aquesta adaptació que les figures civils oferien va acabar configurant així un tràfic jurídic administratiu propi i característic.

Així les coses, es considera en la doctrina espanyola que l'origen del contracte administratiu té lloc entre els anys 1845 i 1846 a conseqüència de l'atribució del coneixement dels contractes administratius a la jurisdicció contenciosa administrativa que es va fer, en essència, per un motiu pràctic o per motius d'una simple divisió de la feina existent, ja que aquesta jurisdicció acabava de néixer. Els contractes continuaven essent civils. Es produïa, doncs, una inconsistència dogmàtica que va durar en el temps.

Sense ànim de ser més exhaustius, es pot considerar que amb l'aprovació del Reglament de contractació de les corporacions locals de 9 de gener de 1953, almenys des d'un punt de vista formal, es va produir una fita essencial en la construcció de la figura del contracte administratiu com a tal.

A partir d'aquí ens trobem amb el Decret de 8 d'abril de 1965, pel qual s'aprovà el Text articulat de la Llei de bases de contractes de l'Estat, l'article del qual 1 deia el següent:

"*Els contractes que tinguin per objecte directe l'execució d'obres o la gestió de serveis de l'Estat o la prestació de subministraments al mateix estaran sotmesos al Dret administratiu i es regiran peculiarment per la present Llei i les seves disposicions complementàries.*"

Aquesta configuració de l'objecte del contracte, que pràcticament s'ha mantingut sense canvis fins als nostres dies, és important a l'hora de resoldre la present controvèrsia.

De la simple lectura d'aquest precepte es poden fer diverses consideracions, essent la que interessa als efectes oportuns que aquesta normativa suposa una regulació de fons especial per als contractes administratius, tenint aquesta consideració els d'obres, els de gestió de serveis públics i els de subministraments, com és el cas que ens ocupa.

Amb el Reial decret 3046/1977, de 6 d'octubre, pel qual es va articular parcialment la Llei 41/1975, de bases de l'Estatut de règim local, els contractes de les corporacions locals van quedar configurats definitivament com a administratius.

Aquest camí per a la configuració actual dels contractes públics és de capital importància, doncs mostra -com ja ha expressat aquest Tribunal en diverses ocasions- que els contractes públics són, abans de res, contractes. I els contractes són sempre una obligació de donar, fer o deixar de fer una cosa i, en el cas del contractes públics, sempre a canvi d'un preu, que ha de ser cert *ex* article 26 del TRLCSP. És un dels continguts mínims que ha de tenir el contracte.

Però és que deixant de banda la fonamentació jurídica i anant a l'econòmica, i dit sia només amb efectes dialèctics, la manca de preu per desconeixement dels costos trenca un dels principis bàsics de la teoria econòmica contractual que és la de remunerar per l'objectiu aconseguit. A l'equilibri contractual entre les parts només s'hi arriba si totes les parts coneixen perfectament el resultat que es vol aconseguir i com es remunerarà aquest resultat, ja que, altrament, es genera una asimetria en la informació que proporciona una quantitat molt important de costos ex-ante i ex-post amb una manca patent d'incentius per col·laborar.

La legislació vigent en matèria de contractació no és més que hereva de l'itinerari normatiu que s'acaba d'explicar molt succintament, amb la suma de les exigències derivades de la normativa comunitària, en concret, a través de les diferents Directives de contractes, i la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE), essent aquest Tribunal administratiu el primer a qui correspon, a Catalunya, la interpretació de la normativa de la

Unió Europea en matèria de contractes públics (Sentència del TJUE, Gran Sala, de 6 d'octubre de 2015, assumpte C‑203/14, apartat 24.)

La Directiva 2014/24/UE és ben clara a l'article 1.8 a l'hora de definir els contractes de subministrament com el és que és objecte de la litis. En concret, defineix els contractes de subministrament com "*los contratos públicos cuyo objeto sea la compra, el arrendamiento financiero, el arrendamiento o la venta a plazos, con o sin opción de compra, de productos. Un contrato público de suministro podrá incluir, de forma accesoria, operaciones de colocación e instalación*".

Aquesta definició es troba recollida i ampliada a la regulació vigent i, en concret, a l'article 9 de l'actual TRLCSP.

Certament, aquest Tribunal aprecia que l'objecte del contracte licitat, en forma d'Acord marc, és de subministrament (STS de 4 de maig de 1995 i STS d'1 de febrer de 1991). Es compra subministrament d'electricitat a canvi d'un preu.

En el Dret europeu, els considerants de les Directives són peça fonamental en la interpretació de la norma[1] i així els fa servir el TJUE en les seves sentències.

El considerant quart de la Directiva 2014/24/UE especifica que "*Las formas cada vez más diversas de acción pública han originado la necesidad de definir con mayor claridad el propio concepto de contratación. Sin embargo, esa clarificación no debería ampliar el ámbito de aplicación de la presente Directiva en relación con el de la Directiva 2004/18/CE. Las normas de la Unión sobre contratación pública no tienen por objetivo regular todas las formas de desembolso de fondos públicos, sino únicamente aquellas destinadas a la adquisición de obras, suministros o servicios prestados mediante un contrato público. Es preciso aclarar que dicha adquisición de obras, suministros o servicios* ***debe estar sujeta a la presente Directiva*** *tanto si se realiza mediante adquisición, arrendamiento o cualquier otra forma contractual*".

Resulta important aquí assenyalar el considerant 97 de la Directiva, que és prou il·lustratiu del que s'ha d'entendre per criteri social o mediambiental:

"*Por otra parte, a fin de lograr una mayor integración de las consideraciones sociales y medioambientales en los procedimientos de contratación,* ***los poderes adjudicadores deben estar autorizados a adoptar criterios de adjudicación o condiciones de ejecución*** *de contratos en lo que se refiere a las obras, suministros o servicios que vayan a facilitarse en el marco de un contrato público* ***en cualquiera de los aspectos*** *y en cualquier fase de sus ciclos de vida, desde la extracción de materias primas para el producto hasta la fase de la eliminación del producto, incluidos los factores que intervengan en el proceso específico de producción, prestación o comercio de dichas obras y sus condiciones,*

[1] Guía práctica común del Parlamento Europeo, del Consejo y de la Comisión para la redacción de textos legislativos de la Unión Europea (entre d'altres, apartat 9.13).

suministros o servicios, o un proceso específico en una fase ulterior de su ciclo de vida, incluso cuando dichos factores no formen parte de su sustancia material. Entre los criterios y condiciones relativos a dicho proceso de producción o prestación figura, por ejemplo, que en la fabricación de los productos adquiridos no se hayan utilizado productos químicos tóxicos, o la de que los servicios adquiridos se presten utilizando máquinas eficientes desde el punto de vista energético. De conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea, aquí deben incluirse también los criterios de adjudicación o las condiciones de ejecución de un contrato que se refieran al suministro o a la utilización de productos basados en un comercio equitativo durante la ejecución del contrato que vaya a ser adjudicado. Los criterios y condiciones relativos al comercio y sus condiciones pueden referirse, por ejemplo, al hecho de que el producto de que se trate procede del comercio justo, incluyendo el requisito de pagar un precio mínimo y una prima a los productores. Entre las condiciones de ejecución de un contrato relativas a las consideraciones medioambientales pueden figurar, por ejemplo, la entrega, el embalaje y la eliminación de productos, y, en lo que se refiere a los contratos de obras y servicios, la minimización de los residuos y la eficiencia energética. No obstante, ***la condición de que exista un vínculo*** *con el objeto del contrato excluye los criterios y condiciones relativos a la política general de responsabilidad corporativa, lo cual no puede considerarse como un factor que caracterice el proceso específico de producción o prestación de las obras, suministros o servicios adquiridos. En consecuencia, los poderes adjudicadores no pueden estar autorizados a exigir a los licitadores que tengan establecida una determinada política de responsabilidad social o medioambiental de la empresa."* (el subratllat i la negreta són nostres)

I no menys important és el considerant 98:

"***Es fundamental*** *que los criterios de adjudicación o las condiciones de ejecución de un contrato relacionados con los aspectos sociales del proceso de producción se refieran a las obras, suministros o servicios que hayan de facilitarse con arreglo al contrato de que se trate.*"

D'igual manera, el considerant 104 de la Directiva especifica que:

"*El propósito de las condiciones de ejecución de un contrato es establecer requisitos específicos en relación con dicha ejecución. De modo diferente a como ocurre con los criterios para la adjudicación de contratos, que constituyen la base para hacer una evaluación comparativa de la calidad de las ofertas, las condiciones de ejecución de un contrato constituyen requisitos objetivos fijos que no inciden en la evaluación de las ofertas.* ***Las condiciones de ejecución de un contrato deben ser*** *compatibles con la presente Directiva siempre que no sean directa o indirectamente discriminatorias y estén* ***vinculadas al objeto del contrato,*** *que comprende todos los factores que intervienen en el proceso específico de producción, prestación o comercialización. Lo anterior incluye las condiciones relativas al proceso de ejecución del contrato, pero excluye los requisitos relativos a la política general de la empresa. Las condiciones de ejecución de un contrato deben figurar*

en el anuncio de licitación, el anuncio de información previa que se utilice como medio de convocatoria de licitación o la documentación de la contratación."

En definitiva, tots els considerants anteriors són traslladats a l'article 70 de la Directiva, que disposa el següent:

"*Los poderes adjudicadores podrán establecer condiciones especiales relativas a la ejecución del contrato, **siempre que estén vinculadas al objeto del contrato**, en el sentido del artículo 67, apartado 3, y se indiquen en la convocatoria de licitación o en los pliegos de la contratación. Dichas condiciones podrán incluir consideraciones económicas o relacionadas con la innovación, consideraciones de tipo medioambiental, social, o relativas al empleo."*

NOVÈ. Del mateix parer són les juntes consultives de contractació administrativa, a propòsit de les cites que en fa l'òrgan de contractació en l'informe aportat al procediment de recurs.

En concret, la Junta Consultiva de Contractació de la Generalitat de Catalunya, a la guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social, va exposar que:

"*La preocupació pels aspectes socials també s'ha posat de manifest en l'àmbit comunitari no només pel que fa a la contractació pública sinó amb caràcter general. La Comunicació de la Comissió "Europa 2020: Una estratègia per al creixement intel·ligent, sostenible i integrador" (COM (2010) 2020 final) recull entre les seves prioritats el creixement integrador per al foment d'una economia amb un alt nivell d'ocupació i com una de les seves set iniciatives emblemàtiques la creació d'una plataforma europea contra la pobresa, per tal de garantir la cohesió social i territorial de manera que els beneficis del creixement i de l'ocupació siguin àmpliament compartits i les persones que es troben en una situació de pobresa i exclusió social puguin viure dignament i prendre part activa en la societat.*

(...)

D'altra banda, el TRLCSP fa possible la inclusió de condicions especials d'execució dels contractes, sempre que siguin compatibles amb el dret comunitari i que s'indiquin en l'anunci de licitació i en el plec o en el contracte. Aquestes condicions poden fer referència a consideracions de tipus social, amb la finalitat de promoure l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral; eliminar les desigualtats entre l'home i la dona en el mercat laboral; combatre l'atur i afavorir la formació en el lloc de treball, altres finalitats que es puguin establir amb referència a l'estratègia coordinada per a l'ocupació o garantir el respecte dels drets laborals bàsics al llarg de la cadena de producció, i se'ls pot atribuir el caràcter d'obligacions contractuals essencials, a l'efecte que el seu incompliment sigui considerat causa de resolució del contracte. Així mateix, l'incompliment d'aquestes condicions pot comportar, si així s'ha previst en els plecs o el contracte, la imposició de

penalitats i la consideració d'infracció greu a l'efecte del que preveuen les prohibicions per contractar."

Aquesta guia, quan fa referència a les "*possibles clàusules socials a incloure per a la definició de l'objecte del contracte"* especifica en una nota que "*Una definició exhaustiva de l'objecte contractual i la inclusió de la perspectiva social és clau per poder incloure clàusules socials en les diferents fases dels procediments de contractació. A més, la inclusió d'aspectes relatius a accions públiques de foment de l'ocupació o a accions positives de gènere o aquelles que tinguin com a destinataris persones que integren algun dels col·lectius més desafavorits requereix que existeixi una vinculació directa amb l'objecte del contracte, és a dir que el contracte tingui per objecte la satisfacció d'exigències socials que responguin a necessitats pròpies de les categories de població a les quals pertanyin els usuaris o beneficiaris de les prestacions a contractar*."

I a l'apartat E, "*Possibles clàusules a incloure com a condicions d'execució o com a condicions especials d'execució*", en una clàusula que podria ser semblant en la seva finalitat, *mutatis mutandi*, a la que es pretén introduir en el cas examinat, també fa una crida a tenir en compte que "*Aquesta clàusula només es podrà utilitzar en cas que existeixi una vinculació directa amb l'objecte del contracte i que aquest projecte faci referència a l'execució del contracte*."

És oportú citar també aquí l'Informe 1/2015 de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa de Aragón, que exposa:

"*b) En segundo lugar, y no menos importante, además de adaptarse según el objeto y tipología de contrato, su inclusión requiere de una evaluación previa para determinar la idoneidad de incluirla e, incluso, su alcance temporal. Salvo que el Gobierno de Aragón se dote de algún instrumento normativo que establezca su obligatoriedad o, en su caso, la recomendación, de su inclusión en las licitaciones, su incorporación en cada caso dependerá de la decisión del órgano de contratación competente, valorando las circunstancias de la concreta licitación.*

c) En tercer lugar, la cláusula debe incorporar los necesarios parámetros objetivos para determinar cuando la obligación se entiende cumplida; debe establecerse un importante y responsable control por la Administración en la fase de ejecución del contrato, que permita aplicar con rigor la cláusula; y sus consecuencias («supresión» de la prorroga o resolución del contrato) deben también acotarse en cada caso."

En el mateix sentit, la Comunicació Interpretativa de la Comissió de 15 d'octubre de 2001, sobre legislació comunitària de contractes públics i les possibilitats d'integrar aspectes socials en aquests contractes, assenyala que els criteris d'adjudicació han d'estar vinculats a la finalitat del contracte o a les seves condicions d'execució, atès que la seva finalitat ha de consistir a fer possible l'avaluació de qualitats intrínseques d'un producte o una prestació,

sense que necessàriament hagi d'identificar-se amb un avantatge econòmic o benefici del poder adjudicador.

En el mateix ordre de coses s'ha pronunciat el TJUE (entre d'altres, assumpte C- 368/2010, que permet establir com a criteri d'adjudicació un element no determinat de la qualitat del producte a subministrar, com ara que és de comerç just), que avala la inclusió de clàusules socials com a criteris d'adjudicació.

Aquest Tribunal ha tingut l'ocasió de pronunciar-se en diverses ocasions sobre la inclusió d'aspectes socials en la contractació pública en el vessant (els criteris d'adjudicació) que en el present cas defensa l'òrgan de contractació (per totes, Resolucions núm. 10/2016 i 48/2016).

Ara bé, exposat tot l'anterior, cal dir que el supòsit objecte d'anàlisi en aquest recurs és diferent, no és pròpiament el de la inclusió d'aspectes socials en els criteris de valoració de les ofertes, sinó en les condicions especials d'execució de l'Acord marc i els contractes que se'n derivin.

Sobre aquest altre vessant de les condicions especials d'execució, la mateixa Comunicació Interpretativa de la Comissió de 15 d'octubre de 2001, abans citada, va indicar que:

"*(...) las cláusulas o condiciones de ejecución deben atenerse al Derecho comunitario y, en particular, no tener un efecto discriminatorio directo o indirecto para los licitadores de otros Estados (…)*"

I així com va citar supòsits d'exemple, referits bàsicament a contractes de serveis com els que també citen a títol il·lustratiu l'òrgan de contractació i les juntes consultives de contractació administrativa que addueix en la seva defensa, la Comissió Europea va reconèixer especialment un difícil encaix de les condicions especials d'execució en els contractes de subministrament:

"*Cabe señalar que resulta más difícil imaginar cláusulas contractuales referidas al modo de ejecución cuando se trata de contratos de suministros, dado que el imponer cláusulas que requieran una adaptación de la organización, la estructura o la política de una empresa establecida en el territorio de otro Estado miembro podría suponer una discriminación o constituir una restricción injustificada de los intercambios.*"

DESÈ. Així les coses, en primer lloc, és un fet inqüestionable a criteri d'aquest Tribunal que, en primera instància, l'atenció i reducció de la pobresa energètica és un àmbit en el qual l'ens contractant vol intervenir per gestionar els interessos de la seva col·lectivitat.

En segon lloc, cal dilucidar si l'atenció i la reducció de la pobresa energètica pot ser objecte del contracte en qüestió en la seva redacció actual.

Consta a l'expedient, i ningú ho ha discutit, que estem davant d'un contracte de subministrament. I no pot ser un contracte mixt, tal com apunta la recurrent en les disquisicions sobre el tipus de contracte que fa en el recurs, perquè si es donés per bo que són dues prestacions diferents sempre serien de subministrar -electricitat, en aquest cas-; per tant, el contracte mixt ha de ser obligatòriament de prestacions diferents.

La recurrent al·lega i fonamenta, com hem transcrit anteriorment, la invalidesa com a objecte del contracte de l'atenció i reducció de la pobresa energètica.

Al seu torn, l'òrgan de contractació manifesta que, tenint en compte que la legislació de contractes estableix que els criteris d'adjudicació i les condicions d'execució del contracte han d'estar directament vinculades a la finalitat del contracte i ser proporcionals a aquesta, la inclusió d'aspectes socials en la definició de l'objecte contractual valida la posterior inclusió de criteris de valoració o condicions d'execució de caràcter social.

A títol il·lustratiu, l'òrgan de contractació recorda que no és el mateix definir el contracte com a "*Servei de neteja dels edificis municipals*" que com a "*Servei de neteja dels edificis municipals incloent la contractació de persones en situació o risc d'exclusió social*". En aquest segon cas, l'òrgan de contractació podrà introduir criteris de valoració o condicions d'execució relatives a la contractació de persones en situació o risc d'exclusió social. I afegeix que això és una pràctica habitual a les administracions públiques.

Allò al·legat per l'òrgan de contractació és, en essència, l'expressat en diversos articles doctrinals que recull la "Guía de Contratación Pública Sostenible. Incorporación de criterios sociales", de la Corporació IDEAS; una guia que ha estat actualitzada en diversos anys. I això és, en definitiva, el mateix que estan informant les juntes de contractació administrativa.

La Guia, abans mencionada, de la Junta de Contractació Administrativa de Catalunya també recull aquest aspecte. En concret, l'informe-guia assenyala el següent:

A. Possibles clàusules a incloure per a la definició de l'objecte del contracte[7]

1. "Constitueix l'objecte del contracte xxx que inclou / incorpora característiques directament vinculades a l'execució d'un projecte d'inserció laboral."

2. "Constitueix l'objecte del contracte xxx, que inclou / incorpora característiques directament vinculades a accions positives de gènere."

3. "Constitueix l'objecte del contracte xxx, mitjançant l'execució d'un projecte d'inserció sociolaboral per a persones amb discapacitat."

I fa l'advertiment, a la nota 7 abans transcrita, de que "*Una definició exhaustiva de l'objecte contractual i la inclusió de la perspectiva social és clau per poder incloure clàusules socials en les diferents fases dels procediments de contractació. A més, la inclusió d'aspectes*

relatius a accions públiques de foment de l'ocupació o a accions positives de gènere o aquelles que tinguin com a destinataris persones que integren algun dels col·lectius més desafavorits requereix que existeixi una vinculació directa amb l'objecte del contracte, és a dir que el contracte tingui per objecte la satisfacció d'exigències socials que responguin a necessitats pròpies de les categories de població a les quals pertanyin els usuaris o beneficiaris de les prestacions a contractar."

També al·lega l'òrgan de contractació que, a la vista de la nova Directiva -de la qual ningú nega la seva aplicació Directa en aquest sentit- que l'objecte del contracte es pot obrir a criteris indirectes més amplis que estiguin subjectes a les finalitats de l'administració, tot citant la Sentència del TJUE de l'assumpte *Concordia*.

Doncs bé, dit tot això, cal reconèixer el caràcter estratègic de la nova directiva de contractació de quarta generació per dur a termes polítiques d'intervenció en la vida econòmica, social i política del país però, en tot cas, aquestes polítiques s'han de realitzar de conformitat amb els preceptes i considerants de la directiva, això és, vinculades amb l'objecte del contracte i respectant els principis de la contractació pública recollits actualment en els articles 1 i 139 del TRLCSP i 18 de la Directiva 2014/24/UE.

Per això no es pot predicar de manera general i indiscriminada l'ampliació de l'objecte del contracte i de les condicions especials més enllà del que fixen el TRLCSP i la Directiva 2014/24/UE. A més, pel que fa a la Sentència del TJUE de 17 de setembre de 2002 (assumpte C-513/99, *Concordia Bus Finland Oy Ab*), cal dir que no és aplicable al cas ja que no ens trobem davant del mateix supòsit de fet. En aquell cas que porta a col·lació l'òrgan de contractació ens trobem davant d'un assumpte on es valora en els criteris de puntuació subjectiva la introducció de consideracions ecològiques a l'hora de calcular l'oferta econòmicament més avantatjosa. I la gran aportació d'aquesta sentència és precisament que els criteris han d'estar relacionats amb l'objecte del contracte.

Per tant, i extrapolant aquesta jurisprudència al supòsit que ens ocupa, el problema rau en el fet que, a criteri d'aquest Tribunal, l'objecte del contracte controvertit, tal i com està definit, no s'adequa a l'article 9 del TRLCSP, que defineix els contractes de subministrament, de conformitat amb l'article 1.8 de la Directiva 2014/24/UE.

Per tal que "l'atenció i reducció de la pobresa energètica" es pogués acceptar com a objecte del contracte, s'hauria de donar algun d'aquests dos condicionants: 1) Que sigui una prestació clarament diferenciable i que, per tant, es pugui licitar per separat; o 2) Que la finalitat social que es vol promoure o fomentar es provoqui intrínsecament amb la sola prestació de l'objecte "principal".

En opinió d'aquest Tribunal, en el cas examinat no es compleix cap dels dos condicionants. Malgrat que es pugui licitar com a objecte separat, caldria l'establiment d'un preu per tal de ser considerat un contracte públic i en el cas que ens ocupa no es dóna aquesta situació ja que el preu seria zero i llavors el cost ha de ser, o bé assumit íntegrament pel licitador (cosa

que respondria aleshores a figures jurídiques excloses de l'àmbit d'aplicació del TRLCSP), o bé no es pot determinar, atès que, de la lectura dels plecs, no es poden esbrinar de cap manera els paràmetres per a la determinació concreta del preu de l'atenció i reducció de la pobresa energètica. Tampoc no es dóna el segon condicionant, ja que com a activitat de foment o intervenció manca que les prestacions a realitzar en el subministrament "principal" siguin realitzades per o afavoreixin directament el col·lectiu que es vol beneficiar, cosa que és del tot impossible en el cas examinat.

Com ja s'ha exposat, els informes i guies de les diferents juntes administratives de contractació posen de manifest el que aquella STJUE explicita, donen exemples per tal d'adequar l'objecte social a la nova evolució en ordre a la introducció de criteris socials i expliquen l'articulat de les directives de contractació en uns articles que no admeten cap interpretació més que la literal a la vista del seu redactat i dels considerants anteriorment transcrits.

Aquests informes i el propi exemple que cita l'òrgan de contractació, posen de manifest que ha d'existir una necessària connexió entre l'objecte del contracte i l'activitat de foment i/o la clàusula social que es vol fer palesa o potenciar en el mateix objecte del contracte. En altres paraules, les clàusules socials, ambientals o les activitats de foment o intervenció que es volen incorporar a l'objecte del contracte han de ser realitzades pel licitador seleccionat dins del mateix subministrament o servei que es realitza a l'administració contractant, ja que és un element incorporat intrínsecament a la prestació que se satisfà i que es considera beneficiosa per a l'interès públic, com ara fer servir autobusos amb energia verda o materials ecològics o que el servei objecte del contracte el prestin persones amb dificultats d'inserció, o bé la mateixa realització objecte del contracte influeix directament sobre allò que es vol potenciar com pot ser la reforestació de determinades zones que actuen sobre la política mediambiental.

Tot el bloc normatiu que afecta a la qüestió suscitada, la doctrina i la jurisprudència esmentades fan apreciar aquest Tribunal que l'objecte d'aquest contracte, de la manera en què s'ha plantejat, és contrari a l'article 9 del TRLCSP i, de retruc, a l'article 1.8 de la Directiva 2014/24/UE a la vista de tot l'anteriorment exposat.

Aquest Tribunal reitera, en definitiva, que si no fos una clàusula social afegida a l'objecte del contracte –sinó que fos una part més de l'objecte del contracte- hauria de ser, per força, susceptible de licitació per si mateixa en ser un subministrament, que ho és a terceres persones que no són l'Administració. I per la pròpia naturalesa dels contractes públics hauria de ser susceptible de remuneració al contractista, ja que obligatòriament ha d'existir un preu. I és clar que el contracte no s'ha articulat d'aquesta manera sinó com una clàusula especial d'execució.

Això no vol dir que l'òrgan de contractació no pugui obrir altres vies i fórmules previstes en l'ordenament jurídic de relació amb les empreses subministradores d'energia elèctrica per tal

d'intervenir en l'àmbit privat que uneix aquestes companyies amb la col·lectivitat que l'ens contractant vol atendre especialment.

En el cas examinat s'hi afegeix el component que l'ens contractant és un ens local i, com a tal, gaudeix d'una autonomia reconeguda en l'article 137 CE i l'article 3 de la Carta europea d'autonomia local, de 15 d'octubre de 1985, que li permet ordenar i gestionar el seu àmbit d'interessos, si escau, amb instruments reglamentaris d'abast general i eficàcia territorial subjectes a les limitacions pròpies de la seva adequació a la normativa estatal i/o autonòmica que resulti d'aplicació a l'àmbit sectorial de què es tracti, segons el corresponent repartiment competencial.

En aquest sentit, bé que els contractes públics són un marc que permeten abastir l'ens contractant i alhora desplegar les seves polítiques pròpies, tal com sosté l'òrgan de contractació, però no són instruments normatius perquè es limiten a establir una relació jurídica entre l'ens contractant i el contractista (per totes, Resolució núm. 48/2016) i l'Acord marc examinat ultrapassa aquesta relació en incidir, per via de les condicions especials d'execució, en relacions juridicoprivades alienes que no intervenen en l'execució de l'objecte contractual.

Aquest Tribunal no pot desconèixer el lloable i encomiable objectiu, les bones intencions de l'Ajuntament i la imperiosa urgència en la cerca de mesures per contribuir a reduir i remeiar la pobresa energètica latent en el cas examinat, però, com no pot ser d'una altra manera, les seves decisions estan subjectes a l'aplicació de la legalitat sense cap altre condicionant com a garantia de l'estat de Dret i en ares a garantir la necessària seguretat jurídica

A criteri d'aquest Tribunal, el consistori no pot recolzar-se en el projecte de Llei de contractes del sector públic que actualment s'està debatent en les Corts Generals, atès que aquest text pot ser objecte de diverses esmenes i, per tant, encara no té cap efecte jurídic.

I a propòsit de l'al·legació de l'òrgan de contractació segons la qual ja s'ha tramitat una licitació amb un objectiu similar sense que s'hagi produït cap problemàtica i en la qual precisament l'empresa recurrent sí va presentar una oferta, cal dir que aquest precedent no pot prendre's en consideració en tant que fa referència a supòsits d'entitats contractants diferents i amb un plantejament de la qüestió aquí discutida també diferent. En aquest sentit, tal com aquest Tribunal va indicar en la Resolució núm. 166/2016, per totes, tot portant a col·lació la coetània Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Las Palmas de Gran Canaria 155/2016: "*sin embargo, por muy idénticos que parezcan los supuestos, cada contratación tiene un pliego, y unas características que la hacen sustancialmente diferente e individual, por lo que resulta difícil la extrapolación de los criterios sin atender a las circunstancias particulares de cada caso*."

I és que la defensa de l'Ajuntament -i de la licitadora NEXUS en fase d'al·legacions- a través de la doctrina i normativa que addueixen, va en la línia de les clàusules socials en els criteris de valoració quan, en canvi, tal com s'ha manifestat anteriorment, aquesta no és la manera

com s'ha plantejat la licitació ni la manera com la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, vol aconseguir la seva finalitat, a diferència d'altra legislació sectorial que sí conté mandats explícits a ser introduïts en els contractes públics com a condicions especials d'execució.

ONZÈ. Encara que reduíssim l'objecte del contracte a un criteri simplement nominalista en el qual s'ha redactat l'ajut i la reducció de la pobresa energètica com una crida d'atenció per tal que les empreses licitadores sàpiguen que han de complir determinades clàusules socials, i hipotèticament es pogués apreciar l'objecte del contracte com a ajustat a Dret, tampoc no es podrien acceptar les al·legacions de l'òrgan de contractació, ja que les clàusules especials d'execució que s'hi han previst no estan vinculades a l'objecte del contracte -el subministrament a les dependències de l'Ajuntament- en el sentit que mana la Directiva 2014/24/UE transcrita als efectes que interessen, tal com al·lega la recurrent.

En primer lloc, l'òrgan de contractació no ha donat cap explicació pertinent sobre aquesta necessària vinculació al respecte, ni tan sols complementària, tret de conclusions genèriques, sense que aquest Tribunal pugui substituir ni complementar les explicacions adients de l'òrgan de contractació.

En segon lloc, el PCAP disposa el que és l'objecte del contracte quant a l'atenció i reducció de pobresa energètica, que s'instrumenta mitjançant una condició especial d'execució.

L'article 118 del TRLCSP estableix que:

"*1. Els òrgans de contractació poden establir condicions especials en relació amb l'execució del contracte, sempre que siguin compatibles amb el dret comunitari i s'indiquin en l'anunci de licitació i en el plec o en el contracte. Aquestes condicions d'execució es poden referir, especialment, a consideracions de tipus mediambiental o a consideracions de tipus social, amb la finalitat de promoure l'ocupació de persones amb dificultats particulars d'inserció en el mercat laboral, eliminar les desigualtats entre l'home i la dona en aquest mercat, combatre l'atur, afavorir la formació en el lloc de treball, o altres finalitats que s'estableixin amb referència a l'estratègia coordinada per a l'ocupació, definida a l'article 145 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, o garantir el respecte als drets laborals bàsics al llarg de la cadena de producció mitjançant l'exigència del compliment de les Convencions fonamentals de l'Organització Internacional del Treball.*

2. Els plecs o el contracte poden establir penalitats, de conformitat amb el que preveu l'article 212.1, per al cas d'incompliment d'aquestes condicions especials d'execució, o atribuir-los el caràcter d'obligacions contractuals essencials als efectes que assenyala l'article 223.f). Quan l'incompliment d'aquestes condicions no es tipifiqui com a causa de resolució del contracte, pot ser considerat en els plecs o en el contracte, en els termes que s'estableixin reglamentàriament, com a infracció greu als efectes que estableix l'article 60.2.e)"

Una condició especial d'execució és precisament especial perquè és una obligació que s'imposa al contractista a l'hora d'executar el contracte definit a l'objecte. Si es donés com a vàlida la tesi de l'òrgan de contractació que l'objecte del contracte, tal com s'ha definit als plecs i a l'anunci de licitació, s'ajusta al TRLCSP, el que aprecia aquest Tribunal, a la vista de la diferent documentació que consta a l'expedient, és que l'òrgan de contractació vol que el contractista compleixi la Llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica com a forma d'executar l'objecte contractual d'atenció i reducció de la pobresa energètica. I això no s'ha d'establir per condició especial d'execució, ja que és una obligació *ex lege* de qualsevol licitador. Seria el mateix *mutatis mutandi* que establir una condició especial d'execució que obligués a les empreses a emetre les factures amb l'impost sobre el valor afegit. Hi estan obligades per llei i l'han de complir amb independència del que diguin els plecs.

La problemàtica rau en el fet que la citada Llei 24/2015, de 29 de juliol està supeditada en la seva execució a uns convenis redactats per una tercera part, tal com preveu la clàusula 18 del PCAP:

> •Durant el primer semestre de l'execució de l'Acord Marc, l'empresa adjudicatària signarà un acord o conveni amb l'Ajuntament de Barcelona, conforme a l'establert a l'article 6.3 de la Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, i en base a la proposta de conveni presentat per part de la Generalitat de Catalunya

En definitiva, es produeix una situació complexa derivada dels plecs, ja que es disposa una clàusula social a l'objecte del contracte que després s'ha d'executar com a condició especial d'execució sense estar definida, doncs queda subordinada al coneixement de la seva extensió a un conveni posterior que ha de presentar una tercera part.

Com ja s'ha fonamentat anteriorment, i fetes les reserves oportunes sobre l'objecte del contracte, les condicions contractuals han d'estar estipulades clarament per tal que tots els licitadors coneguin les seves implicacions i puguin oferir el preu adequat de la seva oferta (entre d'altres, Resolucions 193/2016 i 41/2014). I més quan l'únic criteri d'adjudicació, com és el cas, és el preu. Això no és més que el principi de bona administració, recollit a l'article 41 de la Carta de Drets Fonamentals de la Unió Europea, que també trobem al dret comparat i tantes vegades ha estat recollit pel TJUE (Sentència del Tribunal General de 28 de juny de 2016, assumpte T-652/14), que té l'objectiu d'una administració eficaç i funcional.

Feta aquella reserva sobre l'objecte del contracte, aquesta clàusula no aporta les obligacions a executar pel contractista d'una manera clara i inequívoca, tot impedint que el licitador que consideri lesives les clàusules especials que es vulguin imposar les pugui recórrer davant la jurisdicció competent si considera, com manifesta la recurrent, que l'Ajuntament no és competent per regular matèries pròpies del sector elèctric (per totes, STJUE de 17 de desembre de 2015: "*debe permitirse a los destinatarios de decisiones que afecten sensiblemente a sus intereses dar a conocer oportunamente su punto de vista sobre los elementos en los que la Administración vaya a basar su decisión. Esta obligación recae*

sobre las Administraciones de los Estados miembros cuando adoptan decisiones que entran en el ámbito de aplicación del Derecho de la Unión, aun cuando la legislación de la Unión aplicable no establezca expresamente tal requisito formal (sentencia Sabou, C‑276/12, EU:C:2013:678, apartado 38 y jurisprudencia citada)").

I és que, com dèiem, les condicions especials d'execució han d'estar clarament establertes o, com a mínim, que es puguin identificar tots els seus paràmetres per tal de permetre un simple consentiment per les parts.

El propi Consell d'Estat, a l'Informe 514/2006, va assenyalar que, en el cas de les clàusules especials d'execució, "*basta en principio con que los licitadores se comprometan, al entregar su oferta, a cumplir ese requisito en el supuesto de que el contrato les sea adjudicado*".

En conseqüència, aquest Tribunal aprecia que la clàusula especial d'execució que s'ha establert al contracte, per al supòsit en què es considerés que l'objecte del contracte s'ajusta al TRLCSP -que no és el cas-, no guarda la concreció necessària que s'hauria d'estipular per tal que els licitadors coneguin, de manera simple, les exactes obligacions a les quals estan compel·lits per a l'adjudicació del contracte, ja que aquestes estan subjectes a un conveni que ha de redactar una tercera part. No només la recurrent no coneix les seves obligacions sinó que cap de les licitadores o dels possibles licitadors les coneix. Ens podríem trobar el cas que, mitjançant un conveni sobre el qual encara es desconeix el seu contingut, s'establissin unes condicions d'execució (com per exemple de "switching") que les licitadores actuals no estimessin convenients amb l'afegit que han reconegut en el moment de presentar-se a la licitació que les compliran de manera obligatòria.

En definitiva, la manca de concreció perjudica a totes les licitadores potencials actuals o possibles. L'empresa licitadora NEXUS al tràmit d'al·legacions de les parts explicita que el conveni ja ha estat redactat com a proposta de conveni tal i com consta a la pàgina 22 del recurs. Doncs bé, tal i com ho aprecia aquest Tribunal, una proposta de conveni no pot substituir de cap manera un conveni cert amb unes incidències jurídiques certes.

A banda de l'anterior i per a més fonamentació, una condició especial d'execució ha d'estar directament vinculada a l'objecte del contracte, que com s'ha fonamentat només pot ser el subministrament als ens de l'administració licitadora. I és que de cap manera es pot apreciar allò establert al considerant 98 de la Directiva, segons el qual "*Es fundamental que los criterios de adjudicación o las condiciones de ejecución de un contrato relacionados con los aspectos sociales del proceso de producción se refieran a las obras, suministros o servicios que hayan de facilitarse con arreglo al contrato de que se trate*". És a dir, es torna a repetir el que ja havíem fonamentat anteriorment: el subministrament a la ciutadania en necessitats i, per tant, el benefici social que es vol pretendre, no es produeix en el sí del subministrament energètic als locals de l'administració, ni directament pel simple acte de subministrar electricitat als locals de l'ajuntament.

I és que, en definitiva, l'aspecte social que s'ha introduït com a objecte del contracte (atenció i reducció de la pobresa energètica) només té el seu reflex en el contingut del contracte a través de les anomenades "condicions especials d'execució", les quals, en canvi, no hi estan vinculades en el sentit jurídic que en contractació pública ha d'impregnar aquestes condicions especials, perquè fan referència a relacions jurídiques privades entre l'eventual contractista i terceres persones alienes a la prestació del subministrament que és objecte del contracte (el subministrament elèctric que el contractista proveirà a l'ens contractant). Per aquest motiu, no es pot afirmar que en el cas examinat les condicions especials d'execució estiguin realment vinculades a la prestació objecte del contracte.

I a propòsit de l'al·legació de la recurrent sobre la vulneració del principi d'igualtat, cal dir que el compliment d'una llei no pot ser motiu de discriminació; és a dir, és la llei la que estableix les condicions i no els plecs. En aquest cas en concret, del principi d'igualtat d'accés a les licitacions, ja que tots els licitadors accedeixen amb les mateixes condicions sense que s'hagi demostrat cap *tertium comparationis* que aquest trencament del principi d'igualtat es pugui produir en l'accés a aquesta licitació.

Per tant, a la vista de tot l'exposat, aquest Tribunal aprecia que l'anunci de licitació i els plecs han de ser anul·lats ja que, d'una banda, l'objecte del contracte no s'ajusta al TRLCSP i, per l'altra, l'atenció i reducció a la pobresa no pot ser establerta com una condició especial d'execució en els termes en què s'ha plantejat en els plecs examinats, per resultar contrària la manera com s'ha articulat al TRLCSP i la Directiva 24/2014/UE.

DOTZÈ. A la vista de l'anterior aquest Tribunal considera que, una vegada anul·lats els plecs i l'anunci de licitació, no cal entrar en la resta d'al·legacions de la recurrent.

D'acord amb l'exposat, i vistos els preceptes legals d'aplicació, reunits en sessió i per unanimitat, aquest Tribunal

HA ACORDAT

1.- Estimar parcialment el recurs interposat pel senyor S.M.S. en nom i representació de la societat ENDESA ENERGIA, SAU contra l'anunci i els plecs de l'Acord marc per a la contractació del subministrament d'energia elèctrica de l'Ajuntament de Barcelona i altres organismes associats i l'atenció i reducció de la pobresa energètica, de conformitat amb els fonaments jurídics d'aquesta Resolució, tot anul·lant els plecs i l'anunci de licitació.

2.- Aixecar la suspensió del procediment de contractació acordada per aquest Tribunal en data 15 de febrer de 2017.

3.- Declarar que no s'aprecia la concurrència de mala fe o temeritat en la interposició del recurs, per la qual cosa no escau la imposició de la sanció prevista en l'article 47.5 del TRLCSP.

4.- Notificar aquesta Resolució a totes les parts.

Aquesta Resolució posa fi a la via administrativa, i és directament executiva sense perjudici que es pugui interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos, a comptar des de l'endemà de la recepció d'aquesta notificació, de conformitat amb el disposat en els articles 10.1 k) i 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, i l'article 49 del TRLCSP, en els termes establerts en l'article 21.3 de la Llei 29/1998: "*En els recursos contra les decisions adoptades pels òrgans administratius als quals correspon resoldre els recursos especials i les reclamacions en matèria de contractació a què es refereix la legislació de contractes del sector públic, els esmentats òrgans no tindran la consideració de part demandada, i sí que en tindran les persones o administracions afavorides per l'acte objecte del recurs, o que es personin en tal concepte, d'acord amb el que disposa l'article 49*".

El president