

Núm. 48 / Curs 2018-2019

Breve Análisis de la Europeización de la Política Euromediterránea

Tong Wu

QUADERNS DE RECERCA (Bellaterra)

MÀSTER UNIVERSITARI EN INTEGRACIÓ EUROPEA

Núm. 48

Curs 2018-2019

© Facultat de Dret (Universitat Autònoma de Barcelona)

© Tong Wu

ISSN 2014-153X

Coordinadora de la col·lecció: Dra. Cristina Blasi Casagran, Universitat Autònoma de Barcelona

Cristina.Blasi@uab.cat

Aquesta col·lecció recull una selecció d'investigacions dutes a terme per estudiants del Màster Universitari en Integració Europea. Previ a la seva publicació, aquests treballs han estat tutoritzats per professors amb grau de doctor de diverses especialitats i han estat avaluats per un tribunal compost per tres docents distints del tutor.

Les llengües de treball son castellà, català, anglès i francès

Esta colección recoge una selección de investigaciones realizadas por estudiantes del Máster Universitario en Integración Europea. Previo a su publicación, los trabajos de investigación han sido tutorizados por profesores con grado doctor de diversas especialidades y han sido evaluados por un tribunal compuesto por tres docentes distintos del tutor.

Les langues de travail son catalán, castellano, inglés y francés

This collection includes a selection of research by students of Master in European Integration. Prior to publication, the research papers have been tutored by teachers of with various specialties doctor degree and have been assessed by a commission composed of three different teachers tutor.

Working languages: Catalan, Spanish, English and French

Cette collection comprend une sélection de recherches par des étudiants de Master en intégration européenne. Avant la publication, les travaux de recherche ont été encadrés par des enseignants docteurs de diverses spécialités et après ont été évaluées par un tribunal composé de trois professeurs différents du tuteur.

Langues de travail: catalan, castillan, anglais et français

BREVE ANÁLISIS DE LA EUROPEIZACIÓN DE LA POLÍTICA EUROMEDITERRÁNEA

Autora: Tong Wu

Máster Oficial en Integración Europea, UAB,
edición 2018-2019

Tutora: Dra. Anna Ayuso Pozo

RESUMEN: Debido a la posición dominante de la Unión Europea en las relaciones Euromediterráneas, en el proceso de cooperación se reflejan obviamente la europeización tal como el regionalismo, la economía neoliberal y la norma constitucional como la democracia y los derechos humanos. En la actualidad la cooperación no ha conseguido muchos éxitos y enfrenta nuevos desafíos, lo que pone en duda aplicabilidad del modelo de la UE en la zona vecina. La europeización no es la mejor solución al problema de seguridad, estabilidad y prosperidad de la zona Mediterránea. Por eso no es clara la perspectiva de la cooperación Euromediterránea.

RESUM: A causa de la posició dominant de la Unió Europea en les relacions Euromediterrànies, en el procés de cooperació es reflecteixen òbviamment l'europeïtzació tal com el regionalisme, l'economia neoliberal i la norma constitucional com la democràcia i els drets humans. En l'actualitat la cooperació no ha aconseguit molts èxits i enfronta nous desafiaments, la qual cosa posa en dubte aplicabilitat del model de la UE a la zona veïna. L'europeïtzació no és la millor solució al problema de seguretat, estabilitat i prosperitat de la zona Mediterrània. Per això no és clara la perspectiva de la cooperació Euromediterrània.

PALABRAS CLAVE: Política Europea de Vecindad, Mediterráneo, Europeización

PARAULES CLAU: Política Europea de Veïnatge, Mediterrani, Europeïtzació

ÍNDICE

1. INTRODUCCIÓN	6
2. MOTIVOS Y OBJETIVOS DE LA COOPERACIÓN EUROMEDITERRÁNEA.....	8
2.1. MOTIVOS DE SEGURIDAD.....	9
2.2 MOTIVOS ECONÓMICOS	11
2.3 OTROS MOTIVOS.....	12
2.4 LA EUROPEIZACIÓN REFLEJADA EN LOS MOTIVOS DE LA COOPERACIÓN.....	13
3. EL PROCESO DE LA COOPERACIÓN ENTRE LA UE Y LOS PAÍSES MEDITERRÁNEOS HASTA LA ACTUALIDAD	14
3.1 EL PROCESO DE BARCELONA: EL INICIO DEL PARTENARIADO EUROMEDITERRÁNEO	14
3.1.1 <i>Tres capítulos de colaboración</i>	15
3.1.2 <i>El esquema de la colaboración</i>	16
3.1.3 <i>Las instituciones de la colaboración</i>	17
3.1.4 <i>Evaluación de la colaboración Euromediterránea del proceso de Barcelona</i>	18
3.1.5 <i>La europeización de los objetivos y los mecanismos en el Proceso de Barcelona</i>	22
3.2 LA POLÍTICA EUROPEA DE VECINDAD EN EL MEDITERRÁNEO.....	23
3.2.1 <i>Los objetivos y maneras de la corporación bajo el marco de PEV</i>	24
3.2.2 <i>Evaluación de la PEV desde el punto de vista del Partenariado Euromediterráneo</i>	25
3.3 EL ESTABLECIMIENTO DE LA UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO	26
3.3.1 <i>La ambición estratégica y las áreas principales de cooperación</i>	26
3.3.2 <i>El mecanismo básico de la cooperación en el marco de la Unión por el Mediterráneo</i>	28
3.3.3 <i>Evaluación del marco de la Unión por el Mediterráneo</i>	29
3.4 EL NUEVO DESAFÍO DEL PARTENARIADO EUROMEDITERRÁNEO	31
3.4.1 <i>El ajuste de la política de la UE a la agitación política y social en los países Mediterráneos</i>	32
3.4.2 <i>Evaluación de los ajustes de políticas Euromediterráneas después de la Primavera Árabe</i> .33	
4. LA CONCLUSIÓN DE LA EUROPEIZACIÓN EN EL PROCESO DE COOPERACIÓN EUROMEDITERRÁNEA	35
4.1 LA EUROPEIZACIÓN EN EL OBJETIVO DE LA COOPERACIÓN.....	35
4.2. LA EUROPEIZACIÓN EN EL MARCO DE LA COOPERACIÓN.....	36
5. CONCLUSIÓN.....	37
BIBLIOGRAFÍA	41

1. Introducción

Como la entidad política y económica más integrada del mundo, la UE desempeña un papel importante en los asuntos internacionales, lo cual se refleja particularmente en su impacto en los asuntos regionales. La región Mediterránea es una zona con la influencia tradicional de la Unión Europea y también es una región estratégica muy importante por sus recursos energéticos. La manera de mantener la estabilidad y la paz en la región del Mediterráneo para expandir su influencia en la zona es muy importante para la seguridad y el desarrollo tanto de la región Mediterránea como de la propia UE. En el proceso de la asociación Euro-Mediterránea, la UE, como el participante dominante, ha introducido una serie de políticas, cuya evolución, implementación y efectividad son un tema en el estudio en las relaciones internacionales.

La atención histórica puesta por los países europeos a la región Mediterránea se remonta a la época de la relación entre el estado colonial y las colonias. En el período de la Guerra Fría, para mantener la seguridad del Mediterráneo Sur y protegerlo contra la amenaza de la Unión Soviética, los estados miembros de la Unión Europea utilizaron las condiciones comerciales y las políticas arancelarias preferenciales para esforzarse por formar una unión aduanera con los países Mediterráneos y mantener buenas relaciones económicas y comerciales con ellos. Después del fin de la Guerra Fría, la desaparición de la amenaza soviética llevó a la UE a reconsiderar su relación con los países Mediterráneos. La UE ha propuesto sucesivamente el Programa de Barcelona, la Política de Vecindad de la UE y la iniciativa de la Unión Mediterránea con el motivo de restablecer lazos estrechos con los países vecinos Mediterráneos para lograr los objetivos de seguridad, económicos y políticos de la UE en esta región estratégicamente importante.

Desde el fin de la Guerra Fría, los principales objetos diplomáticos periféricos de la UE se pueden dividir en dos partes: los países que antes eran una parte de la Unión Soviética y los países vecinos Mediterráneos. En comparación con el avance activo del movimiento de ampliación hacia el Este de la UE, la atención puesta a los países Mediterráneos ha escaseado y el desarrollo de las relaciones entre la UE y los países Mediterráneos se ha quedado relativamente rezagado. “La visión Euromediterránea,

concebida en un marco geoestratégico que, en ese momento, podría justificar un tono ambicioso, nunca se convirtió realmente en una realidad a lo largo de los años.”¹

En los últimos años, debido a la situación política turbulenta, a los complicados conflictos étnicos y religiosos, a las amenazas de ataques terroristas, a la extensión del extremismo islámico, a la proliferación de armas de destrucción masiva y al crimen organizado, etc., los países de la UE y de la región Mediterránea han reconocido que ambas partes tienen objetivos comunes tanto en el desarrollo económico como en la seguridad regional. Los contextos de la cooperación bilateral han cambiado, por lo que el medio y el centro clave de la cooperación deben ajustarse de nuevo en consideración a la situación actual.

En el estudio académico en la Unión Europea, el término de “europeización” no tiene una definición precisa. Para los investigadores tradicionales de esta teoría, la más completa definición es de Radaelli: *“Procesos de a) construcción, b) difusión y c) institucionalización de reglas, procedimientos, paradigmas de políticas, estilos, “modos de hacer las cosas” formales e informales y creencias y normas compartidas que primero son definidos y consolidados en la elaboración de las políticas y el juego político de la UE y luego incorporados en la lógica del discurso, identidades, estructuras políticas y políticas públicas domésticas.”*² Generalmente, esta teoría se usa para investigar las relaciones entre las políticas domésticas de los estados miembros y las políticas europeas.

Sin embargo, en los últimos veinte años, el campo de la investigación se ha ampliado a las relaciones con países no miembros. Así, la evaluación de las políticas exteriores de la UE, “la europeización más allá de la Europa”³ se ha convertido en una nueva dimensión de estudio. En este sentido, no basta con contemplar los efectos de la europeización en territorio de la UE, sino que esta también es observada desde los

¹ Sébastien Abis, Audrey Petiot and Federica Semerar, “Barcelona +20: Extinction or a New Lease of Life?”, *IEMed Mediterranean Yearbook 2015, Dossier: Barcelona +20: an Assessment*, p113.

² Claudio M. Radaelli, “The Europeanization of Public Policy”, en FEATHERSTONE, K. y RADAELLI, C.M. (eds.), 2003, p. 30.

³ Frank Schimmelfennig, “Europeanization beyond Europe”, *Living Reviews in European Governance*, Vol. 10, (2015), No. 1

demás países⁴. Según la investigación de Frank Schimmelfennig, en el proceso de colaboración entre la UE y los terceros países, los objetivos e instrumentos de la cooperación reflejan los principios fundamentales de la UE y de las características de la integración europea. En este sentido la europeización consiste en la proyección externa de soluciones internas.⁵ La europeización es un proceso de propaganda de las experiencias y métodos de desarrollo de la UE a los otros países o regiones. En concreto, en el desarrollo de las políticas exteriores de la UE, la promoción del modelo de regionalismo, la propaganda del modelo de economía liberal y la promoción de las normas constitucionales tales como la democracia, el estado de derecho y los derechos humanos son los contenidos principales de la europeización.

En todo el proceso de cooperación Euromediterránea, la UE siempre juega un papel dominante. En mi opinión, las políticas Euromediterráneas son un objeto típico de investigación de la dimensión externa de la europeización. En este trabajo se hará un análisis y una conclusión del proceso de la cooperación bilateral para examinar este carácter. Se analizarán los motivos, los instrumentos concretos y los frutos y faltas de la colaboración, a través de lo cual se investiga como se refleja la europeización. Por último, se hará una evaluación de este carácter y se hará un pronóstico personal de la perspectiva de la cooperación en el futuro entre la UE y los países Mediterráneos.

2. Motivos y objetivos de la cooperación Euromediterránea

Las motivaciones para la atención constante de la UE a la región Mediterránea y la introducción de una política Mediterránea específica provienen de muchas fuentes. La necesidad de seguridad y estabilidad de la UE en la periferia Sur y la necesidad urgente de energía en la región del Mediterráneo meridional se encuentran entre las razones más importantes, tal y como se examina a continuación.

⁴ Othon Anastasakis, (2005): The Europeanization of the Balkans, University of Oxford, Brown Journal of World Affairs, p. 78.

⁵ Sandra Lavenex, 2004, "EU External Governance in 'Wider Europe'", Journal of European Public Policy, 11(4): 680–700.

2.1. Motivos de seguridad

Para la Unión Europea, especialmente en el Sur de Europa, mantener la estabilidad de la región Mediterránea es mantener su propia seguridad. La estabilidad de esta región está directamente relacionada con la seguridad de la propia UE. Sin embargo, las costas Sur y Este del Mediterráneo han sido una de las regiones con la situación más turbulenta y los conflictos violentos más concentrados en el mundo. Después del final de la Guerra Fría, las contradicciones bajo la cobertura de la hegemonía de las grandes potencias se vieron cada vez más expuestas. Los países europeos y los Mediterráneos se diferencian mucho en los aspectos del sistema político, la religión, la cultura y el nivel de desarrollo económico y social. Se extendieron el extremismo, el tribalismo, el fundamentalismo y el terrorismo en los países vecinos, lo que produjeron muchos elementos de inestabilidad e inseguridad.⁶ “El carácter de la amenaza (de seguridad) pasa de ser pura y exclusivamente militar (hard security) a no militar (soft security)”.⁷ Los países europeos tuvieron que enfrentar amenazas de seguridad no militares desde sus vecinos Mediterráneos.

El conflicto palestino-israelí siempre ha sido un gran peligro para la seguridad de la UE, ya que se produce relativamente cerca de sus fronteras, y además ésta depende del petróleo de Oriente Medio.⁸ Ahora que el proceso de paz en esta región se ha estancado y la reconciliación árabe-israelí no está a la vista, la cuestión del conflicto palestino-israelí se ha convertido en una amenaza potencial de seguridad tanto militar como energética para la UE.

Además, debido al desarrollo atrasado de la región y al bajo nivel de democracia, las demandas a largo plazo de las personas para mejorar sus condiciones de vida no han sido cumplidas eficazmente durante mucho tiempo, lo que ha provocado que el nacionalismo y las fuerzas radicales religiosas fueran aumentando, que ha producido cada día más conflictos violentos y organizados internacionalmente. Las amenazas a la

⁶ Charles Grant, *Transatlantic Rift: How to Bring the Two Sides Together*, London: Center for European Reform, 2003, p.69. <https://www.cer.eu/publications/archive/report/2003/transatlantic-rift-how-bring-two-sides-together>

⁷ Senén Florensa, “De la Barcelona clásica a la Unión por el Mediterráneo: la consolidación del Partenariado”. IEMed, Dossier: Del Proceso de Barcelona a la Unión por el Mediterráneo, Med. 2009.

⁸ Elvira Sánchez Mateos, “La Seguridad Global en el Mediterráneo”, Revista CIDOB d’Afers Internacionals, núm. 57-58, p. 8

seguridad no tradicionales, como la delincuencia y el terrorismo, han sido cada vez más graves. Lo que preocupa a la UE es que, si aumentan rápidamente las fuerzas étnicas y religiosas en la región que se oponen seriamente a Occidente con respecto a la ideología política, a las tradiciones culturales y a las creencias religiosas, la seguridad de la UE enfrentará una amenaza muy grave.

La cuestión de la inestabilidad social provocada por la presión de la inmigración también es un importante problema de seguridad para la UE. Francia, Grecia, Italia y España -los países cerca del Mediterráneo- han absorbido a un gran número de inmigrantes de la región del Magreb, entre los cuales los inmigrantes ilegales ocupan una proporción cada vez más alta.⁹ En los últimos años, a causa del malestar social en las orillas Sur y Este del mar Mediterráneo, un gran número de refugiados económicos o refugiados de guerra vinieron a Europa. Así, se pasó de 5 a 8 millones de inmigrantes procedentes del Norte de África, lo que, aumentó su proporción en el total de inmigrantes del 20% al 25%.¹⁰ Los inmigrantes se convirtieron en una parte integral del multiculturalismo europeo. Sin embargo, esto también ha producido muchos problemas sociales a los países europeos. Los inmigrantes que mantienen sus propios hábitos de vida y tradiciones culturales tienen dificultades para integrarse plenamente en la sociedad local, lo que causa problemas en la integración social de los países de la UE. La brecha notable del nivel de vida y los desequilibrios sociales son factores importantes en la inestabilidad social. En los últimos años, las fuerzas de extrema derecha en algunos países europeos han usado este problema de inmigración para culpar y atacar a los gobiernos. En diciembre de 2018, después de la adopción del Pacto Mundial para la Migración en la ONU, se celebraron varias manifestaciones contra este pacto en Europa. En Bruselas, al menos 5.500 participantes se concentraron cerca de las instituciones europeas. "Nuestro pueblo primero", se leía en las pancartas. "¹¹ El nacionalismo y la xenofobia se han convertido en el factor importante que conduce a la inestabilidad social.

⁹ Rachid El Quaroui, La inmigración Magrebí y Europa: malestar de una relación geopolítica, nuevatribuna.es, 21 de julio de 2018. <https://www.nuevatribuna.es/articulo/mundo/inmigracion-magrebi-europa/20180720185929154100.html> Visto el 16 de marzo de 2019

¹⁰ Xavier Aragall, "Refugiados e inmigrantes en el Mediterráneo," Dossier especial de 'La Vanguardia' dedicat als refugiats. Octubre 2015

¹¹ "Tensión en Bruselas en una manifestación contra el pacto de la ONU sobre migración", El Mundo, 16 diciembre 2018. <https://www.elmundo.es/internacional/2018/12/16/5c16831afdddf42668b45cf.html> Vista el 21 de marzo de 2019.

Por lo tanto, las nuevas amenazas a la seguridad han hecho que los países de Europa occidental comiencen a vincular su entorno doméstico con las condiciones de los países vecinos. La UE es cada vez más consciente de que para erradicar la inmigración ilegal, la Unión no solo debe implementar prácticas sociales y culturales en los países que reciben inmigrantes, sino que también deben ayudar a los países inmigrantes a desarrollar sus propias economías, aumentando las oportunidades de empleo y mejorando los niveles de vida de las personas en sus países. Para mantener la seguridad interna y externa de la UE, es necesario fortalecer los vínculos con los países a lo largo de la costa Mediterránea y cooperar para aliviar y eliminar los riesgos de seguridad de la UE.

2.2 Motivos económicos

Además de las razones de seguridad, la necesidad de desarrollo económico es también una motivación importante para que la UE introduzca una política Mediterránea. Aunque existe una gran brecha entre la UE y los países del Sur del Mediterráneo en términos de nivel de desarrollo económico, los ricos recursos estratégicos de la región del Sur del Mediterráneo siempre han sido de gran importancia para la recuperación y el desarrollo económicos de la UE. La zona Mediterránea ha sido un mercado tradicional de exportación de productos básicos y tecnológicos, y un objetivo de inversión exterior de la UE. La política de cooperación Euromediterránea significa mucho para mantener tanto la seguridad del suministro de energía como los intereses económicos tradicionales de la UE.

La región del Norte de África es una principal fuente de gas natural para la Europa, y Oriente Medio es el mayor productor mundial de petróleo y gas natural, por lo que es necesaria la cooperación con los países Mediterráneos para la mayoría de los estados miembros de la UE. Según los últimos datos¹², en 2017 la reserva de petróleo de Argelia alcanza al menos 12,2 millones de barriles y la reserva de gas natural llega a 4,8 billones de metros cúbicos. La reserva de petróleo de Libia es como mínimo de 48,4 millones de barriles y la reserva de gas natural es 1,8 billones de metros cúbicos. Estas cifras para

¹² Origen de los datos: *BP Statistical Review of World Energy, 67th edition* (Junio de 2018), London, 2018

Egipto son respectivamente 3,3 millones de barriles y 1,4 billones de metros cúbicos. Debido a las reservas abundantes de petróleo y gas natural y al coste bajo de transporte, la región Mediterránea ha sido un importante proveedor de energía para la UE.

Aparte de la necesidad de la importación de los recursos energéticos, las tradiciones de intercambio comercial entre Europa y los países Mediterráneos promueve las cooperaciones sistemáticas Europa-Mediterráneas. Los países europeos siempre han mantenido estrechos vínculos económicos con la región Mediterránea. La región del Sur del Mediterráneo es un importante mercado de exportación de productos industriales de la Unión Europea y una importante fuente de materias primas y productos primarios para la UE. La UE promueve positivamente la cooperación económica con los países Mediterráneos. Por un lado, para proteger el mercado tradicional y la seguridad energética de la UE y, por otro lado, el objetivo es promover el propio desarrollo económico y comercial de la UE.

2.3 Otros motivos

Los países en la costa Sur del Mediterráneo fueron durante mucho tiempo las colonias de los países europeos. Tanto en la economía y el comercio como en la cultura estos países vecinos tienen conexiones profundas con las metrópolis antiguas. La dependencia de los países Mediterráneos de la UE se manifiesta en muchos aspectos. En primer lugar, los países Mediterráneos dependen en gran medida de la asistencia económica de la UE y del apoyo tecnológico avanzado. Además, la resolución de los conflictos sociales en esta región y el mantenimiento de la paz y la estabilidad también dependen en gran medida de la participación de los actores principales internacionales, especialmente su vecino, la UE. Por lo tanto, la propuesta de las políticas Mediterráneas de la UE es una respuesta a la dependencia de los países Mediterráneos.

Por último, el establecimiento de vínculos estrechos con la región Mediterránea es propicio para promover la filosofía política de la UE. El posicionamiento del Mediterráneo en la política exterior de la UE es una manifestación importante de la implementación de políticas regionales para la UE. Para promover el desarrollo y ajuste estructural de áreas atrasadas y promover la solidaridad dentro de los estados miembros

de la UE es dispensable establecer normas y conceptos comunes. Después de una reconstrucción posbélica de largo plazo, Europa ha formado normas, experiencias e ideas constructivas únicas en el diseño y la reflexión de sistemas integrados. La UE se concentra en promover la paz y resolver los problemas sociales por medio de desarrollar la economía. Además, presta atención a la mejor combinación de intereses comunes de los distintos participantes a través del diálogo, la comunicación y la coordinación. La equidad social, los derechos humanos y la democracia son la base de una comunidad próspera y estable. A través de las cooperaciones con los países vecinos, la UE puede compartir sus experiencias de desarrollo y propagar sus ideas para fortalecer su poder blando. El enfoque continuo de la UE en la estabilidad y el desarrollo de la región Mediterránea es importante para elevar la influencia de la UE en los asuntos internacionales. La UE está decidida a transformar a los países Mediterráneos a través de la asistencia y las fuerzas civiles, así como de la cooperación en diversos campos para consolidar su influencia tradicional en la región Mediterránea, haciendo de la UE un polo influyente en el mundo multipolar.

2.4 La europeización reflejada en los motivos de la cooperación

Como se ha mencionado antes, la cooperación de la UE con los vecinos Mediterráneos tiene el motivo de mantener una relación estable de socio económico y propagar los valores como la democracia y los derechos humanos en la región vecina, los cuales reflejan las características típicas de la europeización. El establecimiento de un mercado abierto y libre en los países Mediterráneos es la promoción del modelo de economía liberal, que ha sido el núcleo en el proceso de la integración europea, en una región fuera de Europa. Y la difusión de la democracia y los derechos humanos, los cuales son los principios fundamentales de la UE, es un proceso de universalización de sus valores en la región externa. Como los motivos determinan las acciones, la europeización se reflejará más concretamente en el proceso del desarrollo de la cooperación Euromediterránea.

3. El proceso de la cooperación entre la UE y los países Mediterráneos hasta la actualidad

La zona Mediterránea, a la cual se llama “cruce de intereses estratégicos”¹³, juega un papel estratégico importante para la UE. Por eso los países europeos han ido manteniendo la atención al desarrollo de esta región y han probado establecer relaciones de cooperación con los países situados en las orillas Sur y Este. Después del fin de la Guerra Fría, la estructura política y económica mundial experimentó unos cambios tremendos. Por un lado, la caída del muro de Berlín puso el inicio de la reunificación continental de la Europa, y el Tratado de Maastricht, que significaba el nacimiento de la Unión Europea, impulsó el desarrollo de la integración europea. Por el otro, gracias a la Conferencia de Paz de Madrid y el Proceso de Paz de Oslo, los países Mediterráneos estuvieron en un entorno positivo para desarrollar las acciones exteriores. Ante las nuevas situaciones y los nuevos desafíos, tanto la UE como los países Mediterráneos tuvieron que ajustar sus estrategias exteriores. La UE debía prestar más atención a las amenazas de seguridad del Mediterráneo y desarrollar una estrategia Mediterránea más completa e integrada. Bajo este contexto, la cooperación entre la UE y el Mediterráneo naturalmente entró en una nueva etapa más sistemática e institucionalizada.

3.1 El proceso de Barcelona: el inicio del Partenariado Euromediterráneo

Del 27 al 28 de noviembre de 1995, se celebró en Barcelona, España, la Conferencia Euromediterránea, en la que se publicó la Declaración de Barcelona con el motivo de fortalecer la cooperación bilateral y regional entre la UE y los países Mediterráneos. Los firmantes de la Declaración incluyeron el Consejo de la Unión Europea, la Comisión Europea y 27 países miembros (15 países de la UE: Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Portugal, Reino Unido y Suecia; y 12 países Mediterráneos: Argelia, Chipre, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Malta, Marruecos, Siria, Túnez, Turquía y Palestina).

¹³ Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, *El Mediterráneo: cruce de intereses estratégicos*, Ministerio de Defensa (Madrid, 2011), p11.

El proceso de Barcelona destinado a establecer una región pacífica, estable y próspera se inició oficialmente con expectativas optimistas.

Esta Declaración reflejó la ambición de la UE de elevar las relaciones Euromediterráneas a un nivel más alto. Esta nueva estrategia no abandonó las políticas anteriores, sino que fue una combinación de todos los esfuerzos antes hechos. Para establecer un área de paz, estabilidad, prosperidad y entendimiento mutuo entre los diferentes pueblos y culturas del Mediterráneo, el establecimiento del Partenariado Euromediterráneo se lograría principalmente a través del cumplimiento de los tres capítulos de colaboración: colaboración política y de seguridad, colaboración económica y financiera, y colaboración social, cultural y humano.

3.1.1 Tres capítulos de colaboración

La colaboración del Partenariado se produce en tres dimensiones. La primera es la colaboración política y de seguridad, por la que se define un espacio común de paz y estabilidad¹⁴. Los principales contenidos de la cooperación incluyen ayudar a los países del Sur del Mediterráneo a desarrollar la democracia y el estado de derecho, promover los derechos humanos y las libertades fundamentales, respetar la soberanía de las naciones, utilizar la solución pacífica a las controversias. Además, la cooperación también se dedica a resolver muchos problemas de seguridad muy urgentes, incluyendo la cooperación contra el terrorismo, la lucha contra la delincuencia organizada, la prevención de la proliferación de armas de destrucción masiva, las armas nucleares y las armas químicas y biológicas, etc. El tema de la seguridad es la principal preocupación de la UE y uno de los objetivos finales que la UE espera alcanzar en el proceso de Barcelona.

La segunda es la colaboración económica y financiera, por la que se crea una zona de prosperidad compartida¹⁵. En primer lugar, se promoverá el ajuste de la estructura económica y social de los países del Sur del Mediterráneo mediante la introducción y adopción de normas de economía de mercado; se alentará el desarrollo prioritario de los sectores privados y se eliminarán progresivamente las barreras arancelarias y no

¹⁴ DECLARACIÓN DE BARCELONA 27-28 de noviembre de 1995,

¹⁵ Ibid.

arancelarias con el objetivo de crear una zona de libre comercio para 2010. En segundo lugar, se mejorará el entorno de inversión de los países Mediterráneos; se promoverá la modernización industrial y el desarrollo tecnológico de las PYME; se fortalecerá la cooperación y el diálogo en los campos concretos tales como el sector de la energía. En tercer lugar, se aumentará la asistencia financiera para promover la cooperación económica y el establecimiento de zonas de libre comercio principalmente a través de la intervención del Banco Europeo de Inversiones en forma de préstamos por un importe mayor, así como las contribuciones financieras bilaterales de los Estados miembros. El establecimiento de una zona de libre comercio fue un objetivo visible del proceso de Barcelona, y la UE esperó alcanzar el objetivo final de mantener la seguridad de la Unión Europea meridional ayudando a los países del Sur del Mediterráneo a desarrollar sus economías y eliminar los elementos de inestabilidad del Sur.

La tercera y última es la colaboración en los ámbitos social, cultural y humano, por la que se desarrollan los recursos humanos, fomento de la comprensión entre las culturas y de los intercambios entre las sociedades civiles.¹⁶ En este aspecto la cooperación incluye principalmente respetar la cultura y la religión diferentes, establecer el diálogo entre estas culturas y los intercambios humanos, científicos y tecnológicos, desarrollar recursos humanos a través de la educación y la formación, promover los intercambios de jóvenes, prestar atención a la salud de las personas y al desarrollo de la sociedad civil y reducir la presión migratoria, especialmente trabajar juntos en el control de la inmigración ilegal.

3.1.2 El esquema de la colaboración

Desde el punto de vista de los campos de cooperación, el proceso de Barcelona estableció un mecanismo multilateral de colaboración. La Declaración inició la cooperación regional y el diálogo en los ámbitos político, económico y cultural. La amplitud de los temas cubiertos reflejó la importancia de la cooperación a nivel regional. La UE y los países Mediterráneos podían desarrollar la cooperación en las áreas de interés común.

¹⁶ Ibid.

Desde el punto de vista de los participantes, la cooperación fue una relación bilateral. En concreto, las relaciones de cooperación fueron entre la UE, una entidad conjunta, y cada país individual de la región Mediterránea. Los Acuerdos de Asociación UE-Mediterráneo, firmados entre la UE y los países del Sur del Mediterráneo, establecieron el marco para la cooperación a este nivel, que definía los principios básicos de la cooperación y las relaciones entre la UE y los países. Hasta ahora la UE ha firmado acuerdos de asociación con Túnez (1995), Israel (1995), Marruecos (1996), Palestina (1997), Jordania (1997), Egipto (2001), Argelia (2002) y Líbano (2002). Turquía coopera con la UE en el marco del Acuerdo de Unión Aduanera (1995). Chipre y Malta se unieron a la UE en 2004. Debido a los factores políticos, en la actualidad, las negociaciones para un acuerdo entre la Unión Europea y Libia están suspendidas. Los pasos hacia la firma del Acuerdo de Asociación firmado con Siria también están suspendidos.¹⁷ Los contenidos principales de los acuerdos de asociación incluyen reducción o eliminación de aranceles y establecimiento de zonas de libre comercio industrial, cooperación en los ámbitos económico y social, así como el ofrecimiento de nuevas formas de asistencia.

3.1.3 Las instituciones de la colaboración

La Declaración de Barcelona estableció básicamente un mecanismo de cooperación para el Partenariado Euromediterráneo. Desde la perspectiva de la estructura del mecanismo, la estructura institucional de la cooperación es compleja y tiene múltiples niveles tales como el nivel ministerial, de funcionarios y de expertos técnicos. Se espera que las reuniones sirvan de plataforma para mejorar el intercambio de información y contactos, estrechando las relaciones regionales y bilaterales. La Cumbre Euromediterránea, a la que asisten los jefes de estados, se celebra cada cinco años y se encarga de elaborar el plan de trabajo y las prioridades para los próximos cinco años. La Conferencia Euromediterránea de Ministros de Asuntos Exteriores es una reunión regular de los Ministros de Asuntos Exteriores de los Estados miembros y se encarga de supervisar la implementación del proceso de Barcelona y el plan de trabajo quinquenal y definir las acciones necesarias para lograr los objetivos de la colaboración. El Proceso de Barcelona también estableció el Comité Euromediterráneo, que consiste en la "Troika

¹⁷ European Commission: Euro-Mediterranean partnership. <http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/regions/euro-mediterranean-partnership/> Visto el 5 de mayo de 2019

Europea" de la UE (actual y próxima presidencia de turno de la UE, Alto Representante de la PESC) y un representante de cada uno de los socios Mediterráneos. Principalmente se encarga de evaluar los logros del proyecto de trabajo y preparar la próxima reunión de ministros de asuntos exteriores. Al mismo tiempo, la declaración también alentó a los ministros, a los altos funcionarios, los expertos a llevar a cabo amplios contactos e intercambios. En abril de 2002, la quinta reunión de UE-Mediterránea de Ministros de Asuntos Exteriores decidió establecer la Asamblea Parlamentaria Euromediterránea, sustituyendo al antiguo foro de diálogo de los funcionarios gubernamentales como un nuevo mecanismo de consulta política.

La preferencia de la UE por los mecanismos multilaterales proviene de su propia experiencia, y la experiencia exitosa de la UE ha afectado profundamente la forma de los mecanismos de cooperación regional. Pero antes de utilizarlos en otras regiones, debemos clarificar si el mecanismo de cooperación multilateral puede desarrollarse en una zona sin una tendencia de integración obvia, ni las instituciones correspondientes que promueven el desarrollo integrado y donde pueden ocurrir crisis y conflictos regionales en cualquier momento.¹⁸ La complejidad puede suponer un obstáculo para el funcionamiento eficaz del mecanismo. La superposición de funciones y poderes entre diferentes instituciones puede fácilmente conducir a una competencia de poder entre las mismas, lo que ralentiza el proceso de toma de decisiones y la eficacia de las políticas.

3.1.4 Evaluación de la colaboración Euromediterránea del proceso de Barcelona

Desde el lanzamiento oficial en 1995 hasta el décimo aniversario del Proceso de Barcelona en 2005, de conformidad con la Declaración de Barcelona, el Partenariado Euromediterráneo se había fortalecido y las dos partes habían logrado uno éxito en los ámbitos político, económico y cultural.

En el ámbito político y de seguridad, el proceso de Barcelona se convirtió en la única plataforma que podía unir a los países Mediterráneos para discutir procesos de cooperación específicos. "Un logro importante de la Asociación Euromediterránea era

¹⁸ Etel Solingen, "The Triple Logic of the European-Mediterranean Partnership: Hindsight and Foresight", En *Comparative Regionalism: Economics and Security*. Routledge, New York. 2015. p. 210

que el diálogo político entre todas las partes continuaba dentro del marco de Barcelona, incluso durante los períodos de estancamiento en el proceso de paz en Oriente Medio. Seguía siendo el único foro político multilateral en el que representantes de Siria y el Líbano participaban regularmente en conversaciones con sus homólogos de Israel. ¹⁹ Además, en abril de 1999, la UE y los países Mediterráneos convocaron la tercera reunión UE-Mediterránea de Ministros de Asuntos Exteriores, en que se proponía la elaboración de la Carta Euromediterránea sobre la paz y la estabilidad²⁰ con el motivo de construir nuevas alianzas políticas y de seguridad, establecer redes de intercambio de información y de alerta contra el terrorismo y fortalecer el diálogo entre las dos partes sobre políticas de seguridad y defensa. Después de los ataques terroristas del 11 de septiembre, la lucha contra las actividades terroristas se convirtió en una de las máximas prioridades de la cooperación en el proceso de Barcelona. La Décima Cumbre de la Cumbre del Proceso de Barcelona de 2005 incluyó a la inmigración como la cuarta área del próximo plan de trabajo quinquenal y adoptó el Código de conducta Euromediterráneo en materia de lucha contra el terrorismo, condenando enérgicamente el terrorismo en todas sus formas. En el marco del proceso de Barcelona, los estados miembros llevan a cabo consultas y diálogos políticos para discutir los principales problemas políticos y de seguridad y establecer mecanismos de cooperación relevantes para una cooperación de seguimiento específica. Este fue el logro significativo del proceso de Barcelona en el campo de la política y la seguridad.

La cooperación económica y financiera entre la UE y los países Mediterráneos es la máxima prioridad de la asociación UE-Mediterráneo. Para alcanzar los objetivos y requisitos establecidos en los acuerdos de asociación, el Proceso de Barcelona estableció agencias específicas de asistencia financiera. El Programa MEDA, establecido en 1995, es el principal instrumento financiero para que la UE implemente la Asociación Euromediterránea y sus actividades, proporcionando apoyo técnico y financiero para promover la transición económica, desarrollar un mejor equilibrio socioeconómico, fomentar la integración regional y crear gradualmente una zona de libre comercio Euromediterránea. Ya se cumplieron el programa MEDA I (1995-.1999),

¹⁹ Euro-Mediterranean Partnership: *The Barcelona process, five years on 1995–2000*, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2000. P8.

²⁰ Consejo Europeo, Diario Oficial n° L 183 de 22/07/2000 p. 0005 – 0011. 2000/458/PESC: Estrategia común del Consejo Europeo, de 19 de junio de 2000, para la región Mediterránea. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:32000E0458&from=en> Vista el 5 de mayo de 2019.

de 3435 millones de euros, y el programa MEDA II (2000-2006) de 5350 millones de euros.²¹ Al mismo tiempo, el Banco Europeo de Inversiones también asumió la tarea de invertir en los países socios Mediterráneos y estableció el “Fondo Euromediterráneo de la Inversión y Asociación (FEMIP) en marzo de 2002, que principalmente ofrecía apoyo financiero para el desarrollo de pequeñas y medianas empresas privadas y sectores industriales en los países socios Mediterráneos. Cada año, se proporcionaban alrededor de 2 mil millones de euros de crédito para mejorar el entorno de inversión y desarrollar infraestructura. “El FEMIP es ahora el actor clave en la asociación financiera entre Europa y el Mediterráneo, con operaciones de financiación por valor de más de 14.800 millones de euros entre octubre de 2002 y diciembre de 2013. “²² Estos instrumentos financieros promovieron el desarrollo de la economía de los países Mediterráneos. Además, de acuerdo con los requisitos de los acuerdos de asociación bilaterales, las barreras arancelarias entre los países socios se disminuyeron gradualmente, los intercambios comerciales se realizaron con más facilidad.

Los países en ambos lados del Mediterráneo tienen diferentes características históricas, culturales y sociales. La UE cree que, a través de los intercambios y la cooperación en los campos social y cultural, puede profundizar el entendimiento mutuo entre los países miembros y promover la cooperación en las otras dos áreas. En el marco del proceso de Barcelona, varios proyectos culturales y educativos han sido implementados con éxito. En 2005, se estableció la Fundación Euromediterránea Anna Lindh para el Diálogo entre Culturas, que era una red de organizaciones de la sociedad civil dedicada a promover el diálogo intercultural en la región Mediterránea. En el marco de la asociación UE-Mediterránea, la UE aumentó la asistencia financiera para los proyectos como la reestructuración social, la asistencia sanitaria, los intercambios culturales y los intercambios de personal, a través de la financiación al desarrollo de los medios de comunicación en televisión e internet en los países del Sur del Mediterráneo, la mejora de la calidad de los recursos humanos con la educación y formación profesional, y la promoción de intercambios de personal, especialmente los intercambios de jóvenes, etc. A través del progreso de la cooperación en los campos cultural y social, la comprensión entre los diferentes países y culturas en ambos lados del Mediterráneo se ha

²¹ Consejo de Unión Europea, “Reglamento (CE) n° 1488/96”, 23 de julio de 1996.

²² European Investment Bank, FEMIP instruments.

https://www.eib.org/attachments/country/femip_instruments_en.pdf. Vista el 6 de mayo de 2019.

profundizado, y los canales entre los intercambios sociales y de personal se han ampliado, desempeñando un papel indispensable en el fomento de la confianza y la amistad regional.

Como un nuevo intento de un mecanismo de colaboración, el aspecto positivo del "Proceso de Barcelona" es apoyar de manera efectiva el desarrollo social y económico de la región Mediterránea y promover la seguridad y la estabilidad de las zonas. Sin embargo, la mayoría de los estudios han acordado que “la asociación UE-Mediterránea no ha logrado los objetivos establecidos en su documento básico, la Declaración de Barcelona, y ha estado luchando para adaptarse pasivamente a los cambios en el entorno estratégico”²³

En primer lugar, en el ámbito político y de seguridad, "el estancamiento económico, la desestabilidad política y social, el terrorismo y el fundamentalismo islámico son los obstáculos principales de la cooperación"²⁴. Las enormes diferencias en el concepto de cultura de seguridad entre la UE y los países árabes de Oriente Medio dificultan la cooperación efectiva y segura. El factor clave para la estabilidad en la región es el conflicto palestino-israelí, que aún no se ha resuelto por completo. El retroceso del proceso de paz en Oriente Medio ha frustrado el plan de la Carta Euromediterránea sobre la paz y la estabilidad. El atentado terrorista del 11-S hizo que la UE se preocupara aún más por el terrorismo y la inmigración ilegal. En el marco de la cooperación Euromediterránea, no se cumplió el objetivo de establecer un espacio Mediterráneo de seguridad y estabilidad.

En segundo lugar, en el ámbito económico y financiero, la brecha de desarrollo económico y social entre la UE y los países Mediterráneos no solo se ha reducido, sino que ha seguido creciendo. En 2000, la Comisión Europea publicó un informe titulado "El Proceso de Barcelona, 5 años: 1995-2000", según el cual "El ingreso per cápita en la UE es aproximadamente 10 veces más alto que el de los países Mediterráneos." ²⁵Por

²³ Haizam Amirah Fernández, Richard Youngs, "The Barcelona Process: An Assessment of a Decade of the EuroMediterranean Partnership", Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, 2005, p.1.

²⁴ José M. Magone, *The New World Architecture: The Role of the European Union in the Making of Global Governance*, New Brunswick: Transaction Publishers, 2006, p.263.

²⁵ *Euro-Mediterranean Partnership: The Barcelona process, five years on 1995–2000*, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2000. P11

eso, no ha sido factible el establecimiento de una zona de libre comercio entre la Unión Europea y los países Mediterráneos antes de 2010.

En tercer lugar, en el ámbito social, cultural y humano, a pesar de la financiación de un gran número de intercambios regionales, investigación y otros proyectos de intercambio cultural, las personas de ambas orillas de Mediterráneo, los europeos y los árabes, no han llegado a un completo conocimiento y entendimiento mutuo especialmente debido a las nuevas amenazas de terrorismo. La cooperación en los ámbitos social y cultural no ha logrado los objetivos establecidos.

En conclusión, el Proceso de Barcelona, como un buen inicio de la colaboración sistemática para el Partenariado Euromediterráneo, estableció un nuevo marco de cooperación. Pero en los tres campos de colaboración no se cumplieron los objetivos establecidos. La cooperación fue para satisfacer más las necesidades de seguridad estratégica de la UE que los intereses de otros países Mediterráneos, por lo que la asociación UE-Mediterráneo no fue una asociación equitativa.

3.1.5 La europeización de los objetivos y los mecanismos en el Proceso de Barcelona

Como es un sistema integrado regionalmente de democracias liberales y economías de mercado, los principios del regionalismo, los mercados transnacionales regulados y el constitucionalismo democrático definen la esencia de la UE²⁶. En la colaboración Euromediterránea, la UE propagó estas experiencias de desarrollo a la zona vecina.

Según las experiencias de la UE, la integración y las cooperaciones son los impulsos importantes al desarrollo regional. Un país solo no tiene la suficiente fuerza para jugar un papel decisivo en la región o en el escenario global. La alianza es el requisito para alcanzar la paz y la prosperidad. La evolución de la integración europea es el ejemplo más exitoso del regionalismo. En las cooperaciones con los países vecinos, la UE tiene la intención de aplicar este modelo en dicha región. El Proceso de Barcelona es una prueba del regionalismo en la zona Mediterránea. Debido a los lazos geográficos,

²⁶ Frank Schimmelfennig, "Europeanization beyond Europe", Living Reviews in European Governance, Vol. 10, (2015), No. 1

culturales e históricos, los países Mediterráneos tienen la posibilidad de considerarse como un conjunto para desarrollarse juntos en las cooperaciones. El Proceso de Barcelona plasmó un marco de integración a través de las cooperaciones multilaterales entre sí.

La integración europea comenzó por la integración económica a través del establecimiento del mercado interior. La UE siempre propaga un modelo económico "neoliberal", que refleja su compromiso interno con la construcción del mercado y la liberalización económica.²⁷ En el segundo capítulo de colaboración del Proceso de Barcelona, el objetivo principal es establecer una zona de libre comercio. Esto puede ser una ampliación del mercado interno de la UE a sus países vecinos.

La democracia y los derechos humanos son los valores básicos de la UE. En la Declaración de Barcelona, los principales contenidos de la cooperación de política y seguridad incluyen ayudar a los países del Sur del Mediterráneo a promover la democracia, el estado de derecho y derechos humanos. La promoción democrática en la zona Mediterránea concuerda con los valores de la UE. En suma, sin considerar los resultados del Proceso de Barcelona, los mecanismos y los objetivos de la cooperación Euromediterránea se caracterizan por la europeización.

3.2 La Política Europea de Vecindad en el Mediterráneo

En 2004, después de la quinta ampliación, la UE introdujo la Política Europea de Vecindad (PEV) para mantener buena relación con los nuevos vecinos de una UE ampliada. Además de abarcar los países en Europa oriental y central, que antes fueron de la Unión Soviética, este marco de política también abarca los países de la región del Sur del Mediterráneo. Este nuevo marco de cooperación ha tenido impacto en la cooperación entre la UE y el Mediterráneo.

²⁷ Hurt, Stephen R., "The European Union's External Relations with Africa After the Cold War", in *Africa in International Politics: External Involvement on the Continent*, (Eds.) 2004, Taylor, Ian, Williams, Paul, pp. 155– 173, Routledge, London.

3.2.1 Los objetivos y maneras de la corporación bajo el marco de PEV

El objetivo principal de la Política Europea de Vecindad es trabajar con los países socios para reducir la pobreza y crear una región de prosperidad y valores compartidos. Los planes de acción incluyen el compromiso con los dichos valores, el diálogo político, la política de desarrollo económico y social, y el comercio y mercado interior. Las áreas concretas de cooperación incluyen la energía, el transporte, el medio ambiente, la sociedad de la información, la investigación e innovación.²⁸

Con la ampliación de la UE en 2004, ésta pasó a tener nuevos vecinos. A fin de estrechar las relaciones con estos países, se les ofreció participar en los asuntos políticos, de seguridad, económicos y culturales de la UE mediante nuevos mecanismos de cooperación. De esta forma, se prevendrían las fracturas entre la UE y sus vecinos. Ese es, según la Comisión Europea, el objetivo final de la PEV.²⁹

Para el mecanismo de colaboración con los países al Este y al Sur de la UE, la PEV no estableció nuevos institutos de cooperación. En su lugar, las instituciones existentes de cooperación regional se encargan de llevar a cabo los proyectos específicos de cooperación a través de los programas ya implantados en estas regiones. “³⁰ La cooperación de la UE con la dimensión Sur incluye a diez países socios: Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Palestina, Siria y Túnez. En esta región, se aplica la PEV bajo el marco de Asociación Euromediterránea y mediante el programa financiero MEDA. Y la cooperación con la dimensión Este incluye Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y Ucrania. Su instrumento financiero fue el programa TACIS (Asistencia Técnica a la Comunidad de Estados Independientes). En el período presupuestario 2007-2013, la UE introdujo el Instrumento de Política Europea de Vecindad (ENPI) que reemplazó los dos programas antes referidos. El programa ENPI es para apoyar la aplicación de los planes de acción de la PEV, animando las cooperaciones política y económica entre la UE y los países vecinos, promoviendo el desarrollo sostenible, eliminando la pobreza y las amenazas de seguridad.

²⁸ Comisión Europea, Política europea de vecindad. DOCUMENTO DE ESTRATEGIA. Bruselas, 12.5.2004

²⁹ Ibid.

³⁰ Ibid.

3.2.2 Evaluación de la PEV desde el punto de vista del Partenariado Euromediterráneo

La UE ha insistido en que la PEV y la existente asociación Euromediterránea se complementan y los planes de acción se implementan bajo el marco del proceso de Barcelona. Sin embargo, en realidad, la PEV, siendo la respuesta de la UE a los cambios geoestratégicos provocados por la reciente ampliación, es una política basada en los cambios de la propia UE³¹. Es decir, en el diseño de esta política, los factores internos de la UE son más importantes y considerados que los externos. La PEV es una política de desarrollo de la UE en vez de una política de colaboración. Además, La PEV estableció una relación de "centro-periferia" en que la UE está en el centro de las cooperaciones y los otros socios son periferias³². Las diferencias entre la UE y los vecinos Mediterráneos fueron el obstáculo de la cooperación. La PEV tuvo como objetivo abordar la relación con los nuevos vecinos orientales después de la ampliación de la UE. En cuanto a la zona Mediterránea, no fue una zona nuclear en esta política. Y en comparación con los países de Europa oriental con perspectiva de ser un estado miembro de la UE, los países Mediterráneos sin esta perspectiva estaban al margen de la PEV.

Desde la perspectiva de la europeización, el regionalismo que se aplicaba en el Proceso de Barcelona dio un paso atrás. En la PEV, se destacó el refuerzo bilateral³³. La PEV abandonó el predominio del principio de regionalismo y lo sustituye por un bilateralismo diferenciado³⁴. Es decir, la UE prestó la atención a las relaciones bilaterales entre la Unión y cada país individualmente. El concepto "regionalismo" y "integración" se debilitaron en la cooperación Euromediterránea.

³¹ Mercedes Guinea Llorente, "La Política Europea de Vecindad y la Estabilización del entorno próximo: el caso de Europa Oriental", *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, Madrid, septiembre/diciembre (2008), p.80

³² Raffaella A. Del Sarto and Toviass Schumacher, "From EMP to ENP: What's at Stake with the European Neighborhoods Policy towards the Southern Mediterranean?". *European Foreign Affairs Review*, Vol. 10 2005.

³³ Senén Florensa, "De la Barcelona clásica a la Unión por el Mediterráneo: la consolidación del Partenariado", *Del Proceso de Barcelona a la Unión por el Mediterráneo*, IEMed, Barcelona, 2009, p.76.

³⁴ Raffaella A. Del Sarto and Toviass Schumacher, "From EMP to ENP: What's at Stake with the European Neighborhoods Policy towards the Southern Mediterranean?". *European Foreign Affairs Review*, Vol. 10 2005.

En conclusión, aunque la zona Mediterránea era una de las dos regiones vecinas de la PEV, el Partenariado Euromediterráneo no se desarrollaba con unas iniciativas ni de instrumento ni de mecanismo de cooperación. La PEV se aplicaba principalmente para los intereses de seguridad, económicos y culturales de la propia UE. La zona Mediterránea no era sino una periferia de la política. La bajada de su posición en el marco de cooperación, en algún sentido, impulso la creación y el desarrollo del nuevo marco de asociación Euromediterránea. En 2008, se estableció la Unión por el Mediterráneo.

3.3 El establecimiento de la Unión por el Mediterráneo

El 13 de julio de 2008, los jefes de estado de los 27 estados miembros de la Unión Europea y los 16 líderes de los países en la costa del Mar Mediterráneo participaron en la cumbre del Mediterráneo en París y publicaron oficialmente una Declaración Conjunta. Esta declaración expresaba la voluntad política compartida de revitalizar los esfuerzos para transformar el Mediterráneo en una región pacífica y democrática, donde todos los países prosperan gracias a la cooperación para impulsar un mayor desarrollo.³⁵ El 3 de noviembre del mismo año, se celebró en Marsella, Francia, la reunión de ministros de asuntos exteriores. Los ministros de 43 estados miembros discutieron del establecimiento de la estructura institucional de la Unión por el Mediterráneo y aprobaron el Programa de Trabajo para 2009. Esto marcó el lanzamiento oficial del establecimiento de la Unión por el Mediterráneo.

3.3.1 La ambición estratégica y las áreas principales de cooperación

Según la Declaración de París, *“Europa y los países Mediterráneos están ligados por la historia, la geografía y la cultura. Antes de todo, están unidos por una ambición común: construir juntos un futuro de paz, democracia, prosperidad y entendimiento humano, social y cultural. Para lograr estos objetivos comunes, los participantes acuerdan continuar con un dinamismo renovado en la búsqueda de la paz y la cooperación, explorar sus problemas comunes y transformar estas buenas intenciones en acciones bajo el marco de la asociación renovada.”*³⁶ En las palabras de la declaración, podemos

³⁵ Draft Joint Declaration of the Paris Summit for the Mediterranean , Paris, 13 July 2008

³⁶ Ibid.

sentir la propia evaluación un poco negativa de los países euromediterráneos sobre resultado de la cooperación del Proceso de Barcelona. La colaboración partió de unas buenas intenciones que se han elaborado desde hace más de diez años, pero hoy en día entre las intenciones y las acciones todavía queda una distancia. Para cumplir verdaderamente las ambiciones, se estableció la Unión por el Mediterráneo como un marco renovado de cooperación. Por eso, las relaciones entre la UpM y el Proceso de Barcelona son coherentes y complementarias.

Como la Unión por el Mediterráneo se basa en los logros y las faltas del Proceso de Barcelona, en este periodo nuevo de cooperación, los objetivos de la Declaración de Barcelona y sus áreas de cooperación siguen siendo válidos. Además, sus tres capítulos de cooperación (Diálogo político, Cooperación económica y libre comercio y Diálogo humano, social y cultural) junto con el cuarto capítulo de cooperación sobre Migración, integración social, justicia y seguridad, que se presentó en el año 2005, continúan siendo centrales en las relaciones Euromediterráneas. El Programa de trabajo quinquenal adoptado en la Cumbre Euromediterránea del décimo aniversario celebrada en Barcelona en 2005 y todas las reuniones ministeriales permanecen en vigor. La creación de una zona de libre comercio en la región Euromediterránea para 2010 y más allá, y el fortalecimiento de la integración económica regional siguen siendo los objetivos principales.

En conclusión, sobre los objetivos y áreas de cooperación no se anotan muchos elementos nuevos. Lo que la Unión por el Mediterráneo tiene que hacer es llevar a la práctica sus ambiciones. Lo que necesita renovarse no es el objetivo sino los mecanismos de asociación para elevar la eficiencia de la colaboración. En este sentido, la Unión por el Mediterráneo da un nuevo impulso al Proceso de Barcelona a través de mejorar la gobernanza institucional y promover la coapropiación, toma de decisiones conjuntas y responsabilidad compartida entre las dos orillas del Mediterráneo, lo que se refleja en el establecimiento de los nuevos mecanismos de diálogo y cooperación.

3.3.2 El mecanismo básico de la cooperación en el marco de la Unión por el Mediterráneo

A diferencia del Proceso de Barcelona, una de las principales innovaciones de la Unión por el Mediterráneo (UpM) es su arquitectura institucional. En la Cumbre de París se acordó dotar a la Unión de una serie de instituciones que permitieran mejorar el nivel político de sus relaciones, promover una mayor coapropiación de la iniciativa por parte de los países de la UE y los países socios del Mediterráneo, y aumentar la visibilidad del Partenariado Euromediterráneo.³⁷

En la historia de la cooperación entre la UE y los países Mediterráneos, la UE había sido dominante, así que la cooperación ignoraba las demandas de los países socios Mediterráneos. El nuevo mecanismo es para garantizar que los funcionarios de los países Mediterráneos puedan participar activamente en el proceso de toma de decisiones de la Unión por el Mediterráneo. Es decir, se promueve la coapropiación mencionada en la declaración. La reforma de los mecanismos más importante es el sistema de copresidencia y el establecimiento del Secretariado General de la UpM.

En lo referente a la copresidencia, con el fin de garantizar la coapropiación de la Unión por el Mediterráneo, los jefes de Estado y de Gobierno acordaron en París que dos países presidirían conjuntamente la UpM, y que uno de ellos sería un socio no miembro de la UE y el otro sí sería un estado miembro. La copresidencia de la UE no podría ir contra los tratados en vigor³⁸. Por su parte, los países no miembros de la UE elegirían su copresidencia por consenso y por un período de dos años.³⁹ Los deberes principales de los Copresidentes son supervisar, coordinar y promover las actividades de la Unión por el Mediterráneo. La copresidencia se aplica a las cumbres de jefes de estado, a todas las reuniones ministeriales, a las reuniones de altos funcionarios, y al Comité Permanente Conjunto, el cual tiene su sede en Bruselas, y está compuesto por los representantes permanentes de todos los estados socios.

En cuanto al Secretariado General, este tendrá su sede en Barcelona y estará dotado de una personalidad jurídica diferenciada con un estatus autónomo, lo que le confiere

³⁷ Council of the European Union, *Barcelona Process: Union for the Mediterranean ministerial conference*, Marseille, 3-4 November 2008, *Final declaration*

³⁸ Ibid.

³⁹ Ibid.

especial importancia.⁴⁰ Su elección se produce por consenso y debe ser originario de un país que no pertenezca a la UE. Su cargo dura tres años y puede prorrogarse otros tres. Con el objetivo de mejorar la coapropiación del Partenariado Euromediterráneo, se asignaron seis cargos de vicesecretarios generales: tres a países de la UE y tres de entre los socios Mediterráneos. La función del Secretariado General consiste en proporcionar un seguimiento operativo de las reuniones ministeriales sectoriales, identificando y supervisando la implementación de proyectos concretos para la región Euromediterránea, buscando socios que financien dichos proyectos y coordinando las diversas plataformas de diálogo

Además, según la Declaración de París, la cumbre de jefes de estado de la UpM se celebra cada dos años en rotación entre los países de la UE y los países Mediterráneos. y La Asamblea Parlamentaria Euromediterránea (APEM) es la expresión parlamentaria legítima de la Unión por el Mediterráneo así que se fortalece el papel de la APEM en la cooperación euromediterránea. La Fundación Anna Lindh para el Diálogo entre Culturas como institución Euromediterránea sigue contribuyendo de manera efectiva a los intercambios culturales entre la UE y los países Mediterráneos. En cuanto al fondo de cooperación, la Unión Mediterránea implementa una fuente de fondos mixta, lo que significa que además de la financiación presupuestaria normal de la UE, la Unión Mediterránea también atraerá los fondos voluntarios de los países miembros y el capital del sector privado. El mecanismo de inversión y asociación Mediterráneo original de la UE, tal como el Instrumento de Política Europea de Vecindad (ENPI) y otras inversiones de las instituciones financieras en la región, siguen aplicándose.

3.3.3 Evaluación del marco de la Unión por el Mediterráneo

Los documentos de lanzamiento de la Unión por el Mediterráneo y la Declaración de París han enfatizado repetidamente que la UpM no es un sustituto del Proceso de Barcelona, sino su desarrollo y relanzamiento. En primer lugar, la celebración periódica de la Cumbre del Mediterráneo eleva el nivel político de la relación entre la UE y los socios Mediterráneos. El papel de los gobiernos se ha colocado en el centro de la cooperación, lo que obviamente puede fortalecer la movilización política de los países Euromediterráneos y promover más eficazmente el diálogo político en ambos lados del Mediterráneo. En segundo lugar, la nueva arquitectura institucional como la

⁴⁰ Ibid.

copresidencia y el secretariado general promueve la coapropiación del Partenariado Euromediterráneo, lo que otorga a los países Mediterráneos más poder que en el marco de cooperación anterior y moviliza enormemente su entusiasmo para lograr una cooperación más efectiva con la UE. Sin embargo, este marco refleja obviamente las características de la europeización. Es decir, el mecanismo de coapropiación es una imitación del modelo de la UE.

Antes de todo, después de la marginación del peso de la cooperación Euromediterránea en la Política Europea de Vecindad, la UpM es el relanzamiento del Proceso de Barcelona, lo que el regionalismo juega un papel clave. Los mecanismos nuevos de coapropiación “pueden ser importantes para un proceso avanzado de aprendizaje y socialización y podrían impulsar a largo plazo la integración regional.”⁴¹

Además, la gobernanza institucional en el marco de la UpM tiene las características típicas del mecanismo de la UE. El Consejo Europeo, el Consejo de Ministros de la UE y la Comisión de la UE, son las tres instituciones más importantes de la Unión Europea y conforman el mecanismo de gobernanza de la Unión. En el marco de la UpM, existen tres instituciones que respectivamente corresponde a las tres de la UE:

- La Cumbre Euromediterránea, equivalente del Consejo Europeo: los jefes de estado o de gobierno participan en las reuniones periódicas para discutir y orientar las acciones concretas.
- La reunión de ministros, análoga al Consejo de la UE: los ministros proponen las medidas concretas.
- El Secretariado general, similar a la Comisión: Se encarga de aplicar, cumplir y supervisar la implementación de los proyectos concretos.

Esta analogía no significa que la UpM tiene el mismo nivel de integración que la UE. (En realidad, hay una diferencia enorme). Pero por lo menos la UpM tiene un mecanismo similar a la UE al margen de los logros y la eficiencia. Las dos uniones comparten la característica de institucionalización. Esto refleja claramente la europeización de la cooperación Euromediterránea.

Desde el establecimiento de la UpM en 2008 han pasado más de diez años. El nuevo marco de cooperación ha conseguido varios logros. Según los informes oficiales de la

⁴¹Moritz Schneider, “Europeanization beyond the EU: The Dynamics of Europeanization in the Southern Mediterranean Partner States”, *Dans L'Europe en Formation* 2010/2 (n° 356), pp. 125-137

UpM, las reuniones ministeriales se celebran regularmente. Los diálogos regionales cada vez más estructurados han implicado una red de cooperación de más de 10.000 participantes interesados de diversas entidades de todo el Mediterráneo. Se han llevado a la práctica 47 proyectos de cooperación regional por valor de más de 5 mil millones de euros, entre los cuales 26 proyectos son sobre la empleabilidad juvenil, crecimiento inclusivo y empoderamiento de la mujer, con impacto en estos colectivos y 21 proyectos son de desarrollo sostenible con impacto socioeconómico en toda la región (acción climática, energías renovables, transporte, desarrollo urbano, seguridad alimentaria, medio ambiente, agua y economía azul).⁴² Pero debido a los cambios del contexto de la región, la implementación de la UpM se ha encontrado con muchos obstáculos.

3.4 El nuevo desafío del Partenariado Euromediterráneo

El 17 de diciembre de 2010 en Túnez, la policía local confiscó el carro de fruta de un joven tunecino, con el que sostenía a toda la familia. Para expresar su protesta contra la sociedad y sufrimiento de pobreza absoluta, el joven se inmoló quemándose. Su inmolación fue seguida por una serie de protestas de amplio apoyo social que se extendían rápidamente por Túnez y luego, por varios países árabes como Egipto, Libia, Siria, Argelia, Marruecos e Yemen incluidos. Las revueltas populares fueron contra los regímenes políticos fuertes, que habían durado más de diez años, y tuvieron el motivo de reclamar la democracia y los derechos humanos. La demanda más común entre los manifestantes ha sido que sus líderes dimitan. Esta serie de movimientos populares, conocidos como “Primavera Árabe” fue una muestra del fracaso de las políticas europeas hacia el Mediterráneo y de la brecha existente entre la retórica y los hechos.⁴³ En el contexto complicado de los conflictos entre los grupos revolucionarios y los gobiernos de los países del Sur del Mediterráneo, la UE hizo unos cambios de política para mantener la estabilidad y la seguridad de la zona y promover la cooperación Euromediterránea.

⁴² Origen del dato: “UfM-Roadmap-23-JAN-2017”, <https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2017/01/UfM-Roadmap-23-JAN-2017.pdf> Vista el 3 de junio de 2019.

⁴³ Mercedes Guinea, “La Política Europea de Vecindad hacia el Mediterráneo (2003-2015): Impotencia de la Unión Europea ante un entorno cada vez más hostil”, Revista *UNISCI / UNISCI Journal*, Nº 39 (October 2015), p.262

3.4.1 El ajuste de la política de la UE a la agitación política y social en los países Mediterráneos

La incertidumbre que generó la Primavera Árabe ha representado una seria amenaza a la estabilidad y seguridad en la zona vecina de la UE. Después del análisis de la situación en el Norte de África, las instituciones europeas respondieron a las revoluciones árabes con una reforma de las políticas Euromediterráneas en dos documentos sucesivos aprobados en la primavera de 2011: “Un partenariado para la democracia y la prosperidad compartida con el Mediterráneo”⁴⁴ y “Una nueva respuesta al cambiante vecindario”.⁴⁵ La UE declara claramente en los documentos su apoyo a la transformación democrática en la zona Sur del Mediterráneo. En respuesta a la actual agitación, la UE proporcionará urgentemente 30 millones de euros de ayuda humanitaria a Libia y la zona de fronteras entre Túnez y Egipto para la asistencia médica de emergencia y otras necesidades. Además, como un plan de largo plazo para la región, la UE introduce algunos cambios para impulsar la transformación democrática.

Antes de todo, se refuerza la bilateralización con el principio "más por más". La UE ofrecerá un apoyo a la promoción de los valores de la democracia y los derechos humanos, con un refuerzo de la condicionalidad. Los países que ya están en la senda de transformación a la democracia y los derechos humanos pueden ser premiados con acceso a más financiación y a unas relaciones preferentes con la UE. Los tres incentivos a la transformación democrática son conocidos como “3 Ms”: more Money, Market access and Mobility⁴⁶, los cuales se refieren a la mayor financiación, el acuerdo comercial más favorable y la movilidad más fácil de personas. Para cumplir con la primera “M” (money), el Instrumento Europeo de Política de Vecindad (ENPI) aumentó sus recursos a 6.900 millones de euros gracias a los 1.200 millones de euros adicionales para 2011 y 2012 en respuesta a la Primavera Árabe. El programa SPRING (Support for Partnership, Reforms and Inclusive Growth) incrementó fondos adicionales de 65 millones en 2011 y 285 millones en 2012. El apoyo financiero se ofrece según el principio de “más por más” a las necesidades de cada país, en función de una evaluación

⁴⁴ European Commission /High Representative of the Union for Foreign Affairs, "A Partnership for Democracy and Shared Prosperity with the Mediterranean", Brussels, 8.3.2011

⁴⁵ European Commission /High Representative of the Union for Foreign Affairs , "A New Response to the Changing Neighbourhood", Brussels, 25.5.2011

⁴⁶ Rosa Balfour, “EU Conditionality after the Arab Spring”, European Institute of the Mediterranean, June 2012, p.21

de su nivel de transformación democrática. Túnez y Egipto, por ejemplo, recibieron respectivamente recursos financieros adicionales de 160 millones de euros y de 449 millones de euros para el período 2011-2013.⁴⁷ La segunda "M" (market access) corresponde a las cooperaciones comerciales. En este sentido, la UE propuso como incentivo el Acuerdo de Libre Comercio Profundo y Completo (Deep and Comprehensive Free Trade Agreement, DCFTA). Este acuerdo se ofrece, según "más por más", solo a los países que están avanzando hacia la "democracia profunda". Finalmente, se incentivó la tercera "M" (mobility) a través de las "asociaciones de movilidad" cuyo objetivo era facilitar el movimiento de la población de la región.

Además, se busca una mayor implicación europea con las sociedades civiles locales, como elemento fundamental para construir la "democracia profunda" perseguida⁴⁸. La UE cree que la prosperidad de la sociedad civil puede empoderar a los ciudadanos para expresar sus preocupaciones, participar en la toma de decisiones del gobierno, salvaguardar los derechos humanos y promover la construcción democrática y el crecimiento económico inclusivo. Para promover el desarrollo de las organizaciones de la sociedad civil, la UE decidió establecer la Facilidad para la Sociedad Civil (Civil Society Facility) y la Dotación Europea para la Democracia (European Endowment for Democracy) para ayudar a los partidos políticos, las ONG no registradas, los sindicatos y otros interlocutores sociales a aumentar su capacidad de participar en los diálogos políticos sobre derechos humanos para promover la reforma democrática del país.⁴⁹

3.4.2 Evaluación de los ajustes de políticas Euromediterráneas después de la Primavera Árabe

Antes de todo, los movimientos de "Primavera Árabe", por un lado, son un proceso de alcanzar positivamente la democracia, pero, por otro lado, manifiestan el fracaso de la promoción de la democracia en la zona Mediterránea del Sur, que era un objetivo nuclear en la cooperación Euromediterránea desde el Proceso de Barcelona de hace casi veinte años. La democracia y los derechos humanos siempre han sido los valores

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Mercedes Guinea, "La Política Europea de Vecindad hacia el Mediterráneo (2003-2015): Impotencia de la Unión Europea ante un entorno cada vez más hostil", Revista UNISCI / UNISCI Journal, Nº 39 (Octubre / October 2015), p.262

⁴⁹ European Commission / High Representative of the Union for Foreign Affairs, "A New Response to the Changing Neighbourhood", Brussels, 25.5.2011

básicos propagados por la UE en las zonas vecinas, lo que refleja la característica de europeización en las políticas de vecindad. Sin embargo, en los años anteriores a las revoluciones árabes, las políticas Euromediterráneas tuvieron poco impacto en el nivel de protección de los derechos humanos y la democracia en el Norte de África. El problema fundamental era que, en la UE, y en especial en los estados miembros del Sur que están cerca del Mediterráneo, los regímenes de la región eran percibidos como socios valiosos para asegurar una serie de intereses directos, y por tanto “la UE recelaba de procesos que conllevaran un aumento de la inestabilidad”⁵⁰. Es decir, la promoción de los valores, como un objetivo principal, se escriben en los documentos oficiales, pero de verdad no se ha realizado con mucho esfuerzo, en lo cual se ve una diferencia entre la ambición y la práctica.

Frente a los movimientos de la Primavera Árabe, el incentivo “más por más” es el ajuste de la UE para promover la transformación democrática de forma que los países y sus pueblos acepten los valores de la UE. La ambición de la democracia y derechos humanos de los pueblos locales crea una buena base social para la promoción de una forma más eficaz. Es una nueva prueba de la europeización y de la expansión de las normas constitucionales de la UE. La UE utiliza los incentivos para promover que los países acepten los valores y aprenden las experiencias para hacer la transformación social. Sin embargo, hasta la actualidad, los incentivos no han tenido mucho impacto en los países árabes en su camino a la estabilidad y prosperidad. Los movimientos de protesta de la región dejan muchas preguntas sin responder. Una de las características más sorprendentes de las protestas es su espontaneidad y su falta de organización.⁵¹ La pobreza, los conflictos religiosos, el terrorismo y la crisis de inmigración, entre otros problemas sociales no encuentran soluciones. La transformación democrática y la recuperación y el desarrollo de la economía se quedan en un procedimiento lento e ineficiente. La UE tiene claro que “existen el riesgo de crisis o retroceso en un contexto de polarización de las fuerzas políticas y de la ausencia de un acuerdo entre los actores políticos sobre una visión conjunta para el proceso de transformación política.”⁵² La

⁵⁰Anthony Dworkin, “Respuesta Europea a Los cambios políticos en el Norte de África: la democracia Y los derechos humanos”, *Europa y la democracia en el Norte de África: una segunda oportunidad*, CIDOB ediciones, Barcelona, mayo de 2013. P.29

⁵¹ Adel M. Abdellatif, “Democratización y reforma en los países árabes: dinámicas de transformación”, *El nuevo Mediterráneo en un mundo cambiante*, Med.2011, p.136

⁵² European External Action Service, European Commission, “Programming of the European Neighborhood Instrument (ENI) - 2014-2020”, p.2

transformación democrática en los socios Mediterráneos no tiene una perspectiva clara, lo que significa un paso atrás de europeización en el desarrollo de las relaciones bilaterales.

4. La conclusión de la europeización en el proceso de cooperación Euromediterránea

En el apartado anterior hemos presentado las diferentes etapas de la cooperación Euromediterránea y hemos analizado respectivamente la europeización reflejada en estos periodos. Desde el Proceso de Barcelona hasta la Unión por el Mediterráneo, la cooperación Euromediterránea ha durado más de veinte años. La UE, como la parte dominante, ha introducido sus propias experiencias de desarrollo en la cooperación bilateral, por lo que la asociación Euromediterránea tiene una tendencia de europeización. Es decir, el objetivo y el marco de la cooperación tienen las características de la UE.

4.1 La europeización en el objetivo de la cooperación

La Paz y la prosperidad son los objetivos en la cooperación Euromediterránea, los cuales son parecidos a las finalidades de la Unión Europea.⁵³ Desde los primeros días del proceso de integración europea, la paz y la prosperidad han sido motivos importantes para que los países europeos se hagan cada vez más integrados. La promoción de una situación estable de seguridad a través de desarrollar la economía siempre ha sido parte de la experiencia de la integración europea. El hecho de que el desarrollo económico impulse el proceso de paz en una región es una idea con características típicas de la UE.

La democracia, el estado de derecho y los derechos humanos constituyen los valores básicos de la UE, de los cuales la promoción es el objetivo principal de la cooperación

⁵³ “La Unión tiene como finalidad promover la paz, sus valores y el bienestar de sus pueblos.” Art.3 del Tratado de la Unión Europea.

Euromediterránea. En el Proceso de Barcelona, la promoción de la democracia y los derechos humanos constituye una parte importante del primer capítulo de colaboración. Frente a la "Primavera Árabe", la UE ha hecho muchos cambios para apoyar la transformación democrática de los países vecinos. Una serie de incentivos se usan para que los países del Sur del Mediterráneo acepten estos valores y cumplan lo más pronto posible la transformación social.

Sin embargo, desde el punto de vista del cumplimiento, los objetivos de la paz, la prosperidad y la transformación democrática no se han llevado a cabo con éxito. Los conflictos regionales siguen siendo lo que eran; las amenazas de seguridad aumentan; los movimientos democráticos no traen una sociedad más estable, próspera y democrática. La ambición de la europeización se nota, pero los frutos no han llegado a lo deseado.

4.2. La europeización en el marco de la cooperación

La integración es la característica esencial del modelo de desarrollo de la Unión Europea. O sea, la UE es el ejemplo más exitoso de las prácticas del regionalismo. En el proceso de la asociación Euromediterránea, el regionalismo lo promueve la UE en la zona Mediterránea debido a la proximidad natural y culturalmente. En los documentos oficiales de la UE sobre la asociación Mediterránea se repite muchas veces el objetivo de "impulsar la integración de la zona". Para la integración regional, la UE ha hecho muchos esfuerzos tanto en la integración económica como la institucional, así que se refleja la característica clara de europeización.

Desde la economía integrada hasta la política más integrada, esto es la experiencia del regionalismo de la UE. En la Declaración de Barcelona, la UE planteó el establecimiento de una zona de libre comercio en la región Mediterránea, que era un paralelismo del mercado interno comunitario. Según la lógica de diseño de la UE, los países se consideran como un bloque conjunto, o por lo menos un conjunto que está formándose. Pero hasta la actualidad, este objetivo no se ha cumplido, el regionalismo económico parece ineficaz. En este sentido, la europeización no ha avanzado mucho.

En el proceso de integración institucional, el regionalismo se refleja en el establecimiento de las fuerzas normativas y la institucionalización. La cooperación entre la Unión Europea y el Mediterráneo está comprometida con el desarrollo de la cooperación multilateral en toda la región además de la cooperación bilateral. Los mecanismos de diálogo han institucionalizado la cooperación. A través de la celebración regular de reuniones de ministros de asuntos exteriores y de cumbres de jefes de estado, los países tienen una plataforma estable de comunicación y discusión, así que las cooperaciones pueden ser más estables. El establecimiento de los mecanismos y puestos permanentes, por ejemplo, el sistema de copresidencia Norte y Sur, los representantes de alto nivel de la Unión por el Mediterráneo, el Secretariado General etc., pueden mantener cooperaciones duraderas y eficientes. Además, las estructuras organizativas complejas y los diversos actores participan en el proceso de toma de decisiones son similares al sistema de gobernanza interna de la UE, lo que refleja la influencia dominante de la UE en la cooperación Euromediterránea.

5. Conclusión

Teniendo en cuenta la seguridad de la periferia y la estratégica, la diversificación de las fuentes de energía y la influencia global de la UE, es muy necesario que la UE fortalezca los lazos con los países de la región Mediterránea. Como la región más integrada del mundo, la lógica del planteamiento de las políticas europeas para el Mediterráneo es fortalecer la cooperación bilateral y multilateral entre la UE y los países del Sur del Mediterráneo. Esto se hace a través del establecimiento de mecanismos de cooperación regional, y promoviendo la transformación democrática y la reforma economía de mercado de los países mediante la cooperación y la asistencia económica con condicionalidad.

A partir de la Declaración de Barcelona, la asociación Euromediterránea ha perdurado por más de veinte años, que se pueden dividir en la etapa del Proceso de Barcelona, la de Política Europa de Vecindad y la de Unión por el Mediterráneo. Tras dos décadas de desarrollo, la cooperación económica y comercial entre la UE y los países Mediterráneos ha conseguido varias mejoras. Sin embargo, la transformación democrática y la reforma de la economía de mercado de los países del Sur del

Mediterráneo no han surtido los efectos esperados. Las cooperaciones Euromediterráneas se mantienen fragmentadas y a un nivel bajo. Debido a la posición dominante de la Unión Europea en las relaciones bilaterales, en el proceso de cooperación Euromediterránea se reflejan obviamente las características de europeización.

En primer lugar, los objetivos de la colaboración se basan en los valores básicos de la UE tales como la democracia, el estado de derecho y los derechos humanos. En segundo lugar, el impulso de la transformación política y social a través del desarrollo económico, lo que es la experiencia del establecimiento y desarrollo de la UE, se aplica en el proceso de cooperación regional. Además, la promoción de la integración regional de la zona Mediterránea es una prueba del regionalismo más allá de la propia Unión Europea. En el marco de la cooperación se ven las características de la gobernanza interna de la UE. La europeización se puede apreciar en la institucionalización del mecanismo de colaboración de las políticas del Mediterráneo.

Sin embargo, en las prácticas concretas, entre la ambición y la acción hay una diferencia grande. Ni la transformación democrática ha avanzado mucho ni el mercado común en la zona del Sur de Mediterráneo se ha establecido. La cooperación Euromediterránea básicamente se reduce a la promoción de este modelo. Es un proceso de europeización. ¿Pero de verdad sirve para los países diferentes? Por lo tanto, es necesario reflexionar y analizar la aplicabilidad del modelo de la UE en otras regiones. En esta investigación, la región Sur Mediterránea es un ejemplo.

Este trabajo analiza la política Mediterránea de la UE y descubre que, aunque la UE no ha renunciado a sus esfuerzos en la región Mediterránea, no ha conseguido sus objetivos debido a la brecha económica, las diferencias culturales y otras diferencias internas entre las dos partes y especialmente debido a que la UE siempre ha insistido en promover su propia valores y modelos institucionales.

Después de las revueltas de la Primavera Árabe, la UE se enfrenta con una región Mediterránea caótica y ha hecho una seria reflexión y ajuste de sus propias políticas. Aunque la política Mediterránea de la UE ajustada está más diversificada y fortalecida, las ideas políticas de la UE no han cambiado significativamente, y las recompensas y

sanciones se han extendido para alentar a los países de esta región a llevar a cabo la "reforma liberal". Hasta actualidad, la europeización de la cooperación Euromediterránea no ha producido el mismo efecto positivo que en el interior de la Unión, por lo que no ha conseguido muchos éxitos.

Una de las razones del fracaso de la cooperación Euromediterránea es sobre las relaciones internas de los países comunitarios. Desde la perspectiva de las relaciones entre la UE y sus estados miembros, hasta ahora la UE no ha podido representar plenamente los intereses sociales de todos los estados miembros. Esto ha producido una base inestable para impulsar la europeización en la región vecina. En las cooperaciones entre la UE y los países Mediterráneos, las diferentes actitudes de los estados miembros en los distintos periodos han reflejado esta coexistencia de la soberanía nacional y el poder comunitario. Los estados miembros cerca del Mediterráneo, tales como Francia, Italia, España, han demostrado una postura muy activa. "París, Roma y Madrid, desde posiciones distintas, pero finalmente convergentes, han sido las tres capitales que más activamente han contribuido a la emergencia de una nueva política europea en el Mare Nostrum, creando lazos asociativos de envergadura entre sus riberas Norte y Sur".⁵⁴ Comparativamente los países como Alemania, no han expresado mucho entusiasmo. Antes de la fundación de la Unión por el Mediterráneo, "El rechazo y la desconfianza de muchos países, especialmente de Alemania, hacia este proyecto"⁵⁵ han reflejado las actitudes distintas en la Asociación Euromediterránea. La UE se ha convertido en un actor importante la comunidad internacional, pero en los asuntos concretos exteriores, la soberanía nacional generalmente está por encima del poder de la UE.

Otra de las razones del fracaso del partenariado es que se no se tiene en cuenta a otros grandes actores a escala internacional, como EE.UU., que ejercen una gran influencia en las relaciones. En particular, no se considera que, pese a que EEUU está geográficamente muy distante del Mediterráneo, la gran proximidad cultural entre la UE y este país puede hacer que en ocasiones sean vistos como un único ente. Por tanto,

⁵⁴ Andrés Collado, "La diplomacia europea y la construcción del espacio Mediterráneo", *Cuadernos de Historia Contemporánea*, no. 19, Servicio de Publicaciones. Universidad Complutense. Madrid, 1997

⁵⁵ Iskren Kirilov, "La Unión por el Mediterráneo: ¿Mediterraneización del Norte o europeización del Sur?" Fundación para el análisis y los estudios sociales, *Cuadernos de Pensamiento Político*, Julio / Septiembre 2008, p167

cualquier acción por parte de EEUU que tenga consecuencias negativas en los socios del Sur y el Este del Mediterráneo puede traer represalias en las relaciones de estos con Europa. Se concluye así que sería necesaria un cierto involucramiento de EE.UU. en el partenariado. Además, en comparación con los EE.UU., la UE todavía no tiene la capacidad dominante en la zona del Sur de Mediterráneo y la zona de Oriente Próximo, la existencia de los Estados Unidos contribuye a que los esfuerzos de europeización de la UE no puedan conseguir los resultados ideales.

La lógica de regionalismo ignora las diferencias entre los países de la misma zona. Y la explicación de la democracia y los derechos humanos en el modelo de la UE probablemente no corresponden a las situaciones actuales de la zona del Sur del Mediterráneo. Debido a elementos internos y externos, la europeización no es la mejor solución al problema de seguridad, estabilidad y prosperidad de la zona Mediterránea. Por eso, es preciso buscar o crear nuevos modelos de cooperación, o por lo menos agregar elementos nuevos en la cooperación bilateral, sin lo cual tenemos razones para prever que la cooperación Euromediterránea no tiene una perspectiva muy positiva.

Bibliografía

- [1]. Andrea Ciambra, "La política energética de la Unión Europea y el Mediterráneo", IEMed, 2015.
- [2]. Adel M. Abdellatif, "Democratización y reforma en los países árabes: dinámicas de transformación", El nuevo Mediterráneo en un mundo cambiante, Med.2011.
- [3]. Othon Anastasakis: The Europeanization of the Balkans, University of Oxford, Brown Journal of World Affairs, (2005).
- [4]. Andrés Collado, "La diplomacia europea y la construcción del espacio Mediterráneo", *Cuadernos de Historia Contemporánea*, no. 19, Servicio de Publicaciones. Universidad Complutense. Madrid, 1997.
- [5]. Anthony Dworkin, "Respuesta Europea a Los cambios políticos en el Norte de África: la democracia Y los derechos humanos", Europa y la democracia en el Norte de África: una segunda oportunidad, CIDOB edicions, Barcelona, mayo de 2013.
- [6]. *BP Statistical Review of World Energy, 67th edition* (June de 2018), London, 2018
- [7]. Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, *El Mediterráneo: cruce de intereses estratégicos*, Ministerio de Defensa (Madrid, 2011).
- [8]. Ceren Şençelebi, "European union and the Mediterranean: before and after the Arab spring", *Cilt:14, No:1* (Yıl: 2015), pp.141-154.
- [9]. Charles Grant, *Transatlantic Rift: How to Bring the Two Sides Together*, London: Center for European Reform, 2003, p.69.
- [10]. Comisión Europea, Política europea de vecindad. DOCUMENTO DE ESTRATEGIA. Bruselas, 12.5.2004.
- [11]. Council of the European Union, "10th ANNIVERSARY EURO-MEDITERRANEAN SUMMIT, Barcelona, 27 and 28 November 2005, FIVE YEAR WORK PROGRAMME", Brussels, 28 November 2005.
- [12]. Esther Barbé, Laia Mestres i Camps, Eduard Soler i Lecha, "La política Mediterránea de España: entre el Proceso de Barcelona y la Política Europea de Vecindad", *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, No. 79-80, December 2007, pp. 35-51.
- [13]. Etel Solingen, "The Triple Logic of the European-Mediterranean Partnership: Hindsight and Foresight", *Comparative Regionalism: Economics and Security*. Routledge, New York. 2015.

- [14]. Euro-Mediterranean Conference, Barcelona Declaration – Barcelona, 27/28 November 1995
- [15]. Euro-Mediterranean Partnership: The Barcelona process, five years on 1995–2000, Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2000.
- [16]. European Commission /High Representative of the Union for Foreign Affairs , "A New Response to the Changing Neighbourhood", Brussels, 25.5.2011
- [17]. European Investment Bank, FEMIP instruments. https://www.eib.org/attachments/country/femip_instruments_en.pdf.
- [18]. European Neighbourhood Instrument (ENI) - 2014-2020, Strategy Paper 2014-2020 and Multiannual Indicative Programme 2014-2017
- [19]. Senén Florensa Palau, “20 años del Proceso de Barcelona”, Quaderns de la Mediterrània = Cuadernos del Mediterráneo. 2015 (. 22):227-229
- [20]. Francesc Granell, “Unión por el Mediterráneo”, La Vanguardia, 10/11/2018. <https://www.lavanguardia.com/politica/20181110/452815556154/union-por-el-mediterraneo.html>. Visto el 6 de enero de 2019
- [21]. Frank Schimmelfennig, “Europeanization beyond Europe”, *Living Reviews in European Governance*, Vol. 10, (2015), No. 1
- [22]. Haizam Amirah Fernández, Richard Youngs, “The Barcelona Process: An Assessment of a Decade of the Euro Mediterranean Partnership”, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, 2005.
- [23]. Headquarters agreement – Madrid, 4 May 2010. <https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2018/12/HeadquartersAgreement.pdf>
- [24]. Rosemary Hollis (2012). “No friend of democratization: Europe's role in the genesis of the Arab Spring”. *International Affairs*, 88(1), pp. 81-94. doi: 10.1111/j.1468- 2346.2012.01058.x
- [25]. Implementation of the European Neighbourhood Policy, Partnership for Democracy and Shared Prosperity with the Southern Mediterranean Partners Report.
- [26]. Iskren Kirilov, “La Unión por el Mediterráneo: ¿Mediterraneización del Norte o europeización del Sur? ” Fundación para el análisis y los estudios sociales, *Cuadernos de Pensamiento Político*, Julio / Septiembre 2008
- [27]. Iván Martín, “¿Qué finalité politique para la Política Europea de Vecindad? Sobre los objetivos e instrumentos de la cooperación de la UE con sus países vecinos”, *Anuario Jurídico y Económico Escurialense*, XLV (2012) pp.359-388

- [28]. José M. Magone, "The New World Architecture: The Role of the European Union in the Making of Global Governance", New Brunswick: Transaction Publishers, 2006.
- [29]. Sandra Lavenex, "EU External Governance in 'Wider Europe'", *Journal of European Public Policy*, 2004, 11(4): 680–700.
- [30]. Antonio Marquina Barrio, "La Declaración conjunta en la Cumbre de París para el Mediterráneo. Un documento claramente mejorable en asuntos de seguridad", *UNISCI Discussion Papers*, núm. 19, enero, 2009, pp. 206-218
- [31]. Inmaculada Martínez Zarzoso "Relaciones comerciales Unión Europea-países Socios del Mediterráneo". *Boletín Económico De ICE*, 1(2757), 2003. Recuperado a partir de <http://www.revistasice.org/index.php/BICE/article/view/3136>
- [32]. Mercedes Guinea Llorente, "La Política Europea De Vecindad Hacia El Mediterráneo (2003-2015): Impotencia De La Unión Europea Ante Un Entorno Cada Vez Más Hostil", *UNISCI Discussion Papers*, núm. 39, octubre de 2015, pp. 253-272
- [33]. Mercedes Guinea Llorente, "La Política Europea de Vecindad y la Estabilización del entorno próximo: el caso de Europa Oriental", *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, Madrid, septiembre/diciembre (2008), pp.805-831
- [34]. Muriel Asseburg, "Barcelona Plus 10, No Breakthrough in the Euro-Mediterranean Partnership", *SWP Comment* 55, December 2005.
- [35]. Paris Summit for the Mediterranean, Joint Declaration – Paris, 13 July 2008
- [36]. Rachid El Quaroui, "La inmigración Magrebí y Europa: malestar de una relación geopolítica", *nuevatribuna.es*, 21 de julio de 2018.
- [37]. Claudio M. Radaelli, "The Europeanization of Public Policy", en FEATHERSTONE, K. y RADAELLI, C.M. (eds.), 2003.
- [38]. Rafaella A. Del Sarto, Tobias Schumacher, "From EMP to ENP, What's at Stake with the European Neighbourhood Policy towards the Southern Mediterranean", *European Foreign Affairs Review* 10: 17-38, 2005
- [39]. Rashid Khalidi, "The Arab Spring", *The Nation*, March 21, 2011.
- [40]. Richard Gillespie A 'Union for the Mediterranean' ... or for the EU?, *Mediterranean Politics*, (2008) 13:2, 277-286,
- [41]. Roberto Aliboni, Fouad Ammor, "Under the shadow of "Barcelona": from the EMP to the Union for the Mediterranean", *EuroMeSCo Paper* 77, 2009.
- [42]. Roger Albinyana, "A Review of EU Policies towards the Mediterranean Region

- (1957-2016)", Barcelona: Icaria-IEMed, No 136 · 10/2016
- [43]. Sally Khalifa Isaac and Haidi Esmat Kares, "The European Community Framing of the Mediterranean (1970-1990)", MEDRESET, Working Papers, No. 1, April 2017.
- [44]. Sébastien Abis, Audrey Petiot and Federica Semerar, "Barcelona +20: Extinction or a New Lease of Life?", IEMed Mediterranean Yearbook 2015, Dossier: Barcelona +20: an Assessment.
- [45]. Senén Florensa Palau, "De la Barcelona clásica a la Unión por el Mediterráneo: la consolidación del Partenariado", Del Proceso de Barcelona a la Unión por el Mediterráneo, IEMed, Barcelona, 2009.
- [46]. Statutes of the Secretariat of the Union for the Mediterranean. Barcelona, 17 July 2008
- [47]. Steven Erlanger, "Union of Mediterranean, About to Be Inaugurated, May Be Mostly Show", The New York Times, July 7, 2008
- [48]. The ENP action plans. https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/european-neighbourhood-policy-enp/8398/enp-action-plans_en
- [49]. UfM Ministerial Conference, Final Declaration – Marseille, 3/4 November 2008
- [50]. UfM Roadmap: An action-driven organisation with a common ambition – Barcelona, 23 January 2017.
- [51]. 朱贵昌. 欧盟-地中海伙伴关系: 进展与问题[J]. 国际问题研究, 2006, (第 5 期).
Zhu Guichang. "EU-Mediterranean Partnership: Progress and Issues", *International Studies*, 2006, No.5
- [52]. 唐虹, 顾怡. 试析欧盟地中海政策的局限性[J]. 欧洲研究, 2011, (05):58-72.
TANG Hong, GU Yi, "On the Limitations of the EU's Mediterranean Policy", *Chinese Journal of European Studies*, Beijing, October 5, 2011, p.58-72
- [53]. 陈小迁, 王泰. 中东剧变以来西方 "民主促进" 政策及影响与反思[J]. 内蒙古民族大学学报(社会科学版), 2018, 66-72.
CHEN Xiaoqian, WANG Tai, "Study of Western "Democracy Promotion" Policy, Influence and Reflection since Arab Upheaval in the Middle East", *Journal of Inner Mongolia University for Nationalities (Social Sciences)*, Vol.44 No.1 Jan.2018, p.66-72



Publicat a [RECERCAT](#) per
[Centre de Documentació Europea - UAB](#)
Edifici E1
08193 Cerdanyola del Vallès, Barcelona
Tel. 93 581 16 81
ce.doc.europea@uab.cat