

This is the **published version** of the master thesis:

Wang, Yingtan. *La cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil*.
Treball de Final de Grau (Universitat Autònoma de Barcelona), 2025 (Integració
Europea). 48 p.

This version is available at <https://ddd.uab.cat/record/323886>

under the terms of the  license.



MÁSTER UNIVERSITARIO EN INTEGRACIÓN EUROPEA

Curso 2024-2025

TRABAJO DE FIN DE MÁSTER

LA COOPERACIÓN AMBIENTAL ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y BRASIL

AUTORA: Yingtán Wang

TUTORA: Dra. Ana Ayuso

Campus de la UAB, 20 de junio de 2025

RESUMEN	1
LISTA DE SIGLAS	2
1.INTRODUCCIÓN.....	3
1.1 Contexto de la investigación	3
1.2 Preguntas y objetivos de la investigación.....	4
1.3 Metodología y estructura del trabajo	5
2.CONTEXTO DE LA COOPERACIÓN UE–BRASIL	6
2.1. Características y objetivos principales de la cooperación bilateral ambiental	6
2.1.1 Objetivos comunes de sostenibilidad climática	7
2.1.2 El Acuerdo de París como marco legal para la cooperación climática.....	9
2.2 Las estrategias de desarrollo ambiental birregional	12
2.2.1 La cooperación UE-CELAC: marco político y programas de acción	14
2.2.2. EUROCLIMA+: implementación y resultados en la cooperación ambiental UE-Brasil.....	17
2.2.3. El Pacto Verde Europeo y sus implicaciones para la cooperación birregional	19
3. ESPECIAL SOBRE LA SELVA AMAZÓNICA.....	24
3.1 La Selva Amazónica: Tema Central de la Cooperación Ambiental Bilateral.....	24
3.1.1 Desafíos Ambientales Actuales de la Selva Amazónica	25
3.1.2. El Significado Estratégico de la Amazonía en las Relaciones UE-Brasil ..	28
3.2 Iniciativas y proyectos específicos de cooperación UE-Brasil en la Amazonía.	31
3.3 Evaluación de la cooperación en la Amazonía	35
4.CONCLUSIÓN	39
BIBLIOGRAFÍA	41

RESUMEN

La cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil tiene una vital estratégica en el contexto del cambio climático global, especialmente en el parte relacionado con la protección de la Amazonía. Bajo el marco legal del Acuerdo de París, este artículo explora cómo la Unión Europea y Brasil han impulsado la gobernanza ambiental en la Amazonía a través de iniciativas como EUROCLIMA+, Amazonía+ y el Pacto Verde Europeo.

El presente estudio, a través del análisis de literatura especializada, resume los avances alcanzados por la Unión Europea y Brasil en áreas como la transferencia de tecnología, la financiación climática y la participación comunitaria. Sin embargo, también indica una serie de desafíos estructurales que persisten en el proceso de cooperación.

El artículo señala que la cooperación futura debería garantizar la equidad en la aplicación de las normativas ambientales y promover la construcción de un sistema de gobernanza más amplia. Espero que este estudio pueda ofrecer referencias útiles a la comunidad internacional en el ámbito del desarrollo sostenible, especialmente en regiones sensibles como la Amazonía.

Palabras clave: Unión Europea, Brasil, Amazonía, cooperación climática, gobernanza ambiental.

LISTA DE SIGLAS

UE – Unión Europea

OTCA – Organización del Tratado de Cooperación Amazónica

NDC – Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional

EUROCLIMA+ – Programa de cooperación regional para América Latina sobre cambio climático

BEI – Banco Europeo de Inversiones

BNDES – Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (Brasil)

CELAC – Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños

ORA – Observatorio Regional Amazónico

FIIAPP – Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas

AICS – Agencia Italiana de Cooperación para el Desarrollo

ENBPar – Empresa Brasileira de Participações em Energia Nuclear e Binacional

MME – Ministerio de Minas y Energía (Brasil)

PNA – Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático (Brasil)

EEE – Espacio Económico Europeo

GIZ – Agencia Alemana de Cooperación Internacional

REDD+ – Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación forestal

FAO – Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

PNUMA – Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

MERCOSUR – Mercado Común del Sur

BID – Banco Interamericano de Desarrollo

COP – Conferencia de las Partes del Convenio de Cambio Climático

INPE – Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (Brasil)

1.INTRODUCCIÓN

1.1 Contexto de la investigación

Ante el agravamiento del cambio climático a nivel global, la cooperación internacional en materia ambiental se vuelve especialmente crucial, y la colaboración entre la Unión Europea y Brasil adquiere un significado particular. La Unión Europea ha desempeñado tradicionalmente un papel de liderazgo en la gobernanza ambiental global, y ha demostrado su compromiso con la acción climática a través del Pacto Verde Europeo¹. Brasil alberga la mayor selva tropical del mundo y desempeña un papel insustituible en el ciclo global del carbono.

La firma del Acuerdo de París² ha proporcionado un marco legal para la acción climática, exigiendo que los países desarrollados brinden apoyo financiero y tecnológico a los países en desarrollo. La cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil desarrolla los mecanismos de cooperación multilateral, promueve la adopción de modelos de desarrollo sostenible y acelera la transición verde de Brasil.

En las últimas décadas, la creciente presión ejercida por la tala ilegal, los incendios forestales y la expansión agropecuaria en la Amazonía ha hecho que la cooperación en este ámbito entre la Unión Europea y Brasil resulte especialmente urgente. La protección de la selva amazónica ofrece una amplia perspectiva de estudio para la cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil.

¹ Comisión Europea, *El Pacto Verde Europeo*, COM(2019) 640 final, 11 de diciembre de 2019, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A52019DC0640>.

² Naciones Unidas, *Acuerdo de París*, Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, 12 de diciembre de 2015, https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf.

1.2 Preguntas y objetivos de la investigación

La selva amazónica, como parte fundamental del sistema climático global, es clave para cumplir de los objetivos de gobernanza climática a nivel mundial. Este estudio tiene como objetivo general analizar qué impacto han tenido los mecanismos de cooperación climática entre la Unión Europea y Brasil en la protección de la selva amazónica.

Esta investigación tiene como objetivos:

1. El trabajo examina la estructura básica de la cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil, así como sus consensos y temas centrales, analizando cómo ambas partes integran el enfoque de sostenibilidad climática en la formulación y aplicación de políticas concretas.

2. Se analiza el papel y el estatus jurídico del Acuerdo de París en la cooperación climática entre la Unión Europea y Brasil, prestando atención a cómo influye en la formulación de compromisos bilaterales y en las rutas de implementación de políticas.

3. Se examina la estrategia de desarrollo ambiental de la Unión Europea hacia América Latina y el Caribe, incluyendo el marco de cooperación UE-CELAC hasta la implementación concreta de EUROCLIMA+ , y el impacto regional del Pacto Verde Europeo. El análisis se centra en cómo estas políticas han contribuido a profundizar la cooperación ambiental entre la UE y Brasil.

4. Examinar las iniciativas específicas de cooperación UE-Brasil dirigidas a la protección de la Amazonía, evaluando su diseño, implementación y efectividad en la conservación del ecosistema amazónico.

1.3 Metodología y estructura del trabajo

El trabajo se basa principalmente en una revisión bibliográfica. En esta investigación, he reconsultado materiales primarios como tratados internacionales relevantes, documentos oficiales de la Unión Europea y Brasil, así como informes de organizaciones multilaterales. A partir de estos, combina con la literatura académica en los campos de la gobernanza ambiental y la cooperación internacional, analizando los resultados de implementación de las políticas ambientales bilaterales entre la UE y Brasil.

Este trabajo se estructura en cuatro capítulos. El primer capítulo presenta la cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil, y analiza los fundamentos jurídicos e institucionales. El segundo capítulo se centra en el análisis de estrategias interregionales como el programa EUROCLIMA+ y el Pacto Verde Europeo, así como desempeña en la configuración de la relación bilateral. El tercer capítulo se enfoca en la región amazónica, abordando los principales desafíos actuales y las medidas concretas por ambas partes. El cuarto capítulo resume los resultados de la investigación y ofrece recomendaciones de política para fortalecer la cooperación futura.

2.CONTEXTO DE LA COOPERACIÓN UE–BRASIL

Este capítulo analiza los arreglos institucionales, las herramientas políticas y las vías de implementación en la cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil, construyendo un marco de análisis de la cooperación bilateral. Además, se proporciona una base teórica para el estudio en profundidad de las prácticas concretas de protección de la selva amazónica.

2.1. Características y objetivos principales de la cooperación bilateral ambiental

Ante la complejidad del cambio climático a nivel global, la cooperación internacional se ha convertido en una opción consecuente para que los países puedan alcanzar sus objetivos de protección ambiental. Mientras la UE desempeña un papel de liderazgo en la gobernanza climática global, Brasil posee los mayores recursos de selva tropical del mundo. En este contexto, la Unión Europea y Brasil se han convertido en socios claves.

Esta sección analizará en profundidad la estructura fundamental y los objetivos centrales de la cooperación ambiental entre países. Mediante la firma de acuerdos bilaterales, los países pueden coordinar sus políticas ambientales y diseñar planes de acción específicos, permitiendo abordar de manera más eficaz los problemas ambientales a nivel regional. Bajo el marco de la cooperación entre la Unión Europea y Brasil, estos acuerdos suplen las limitaciones de los mecanismos multilaterales y se adaptan de forma más adecuada para Brasil. Este modelo de cooperación impulsa a los objetivos de la gobernanza climática global.

2.1.1 Objetivos comunes de sostenibilidad climática

En el contexto actual de la globalización, los desafíos ambientales son el cambio climático uno de los más urgentes. Esta preocupación está presente en estudios recientes como *Las sociedades frente al problema ambiental*, donde se introduce la noción del Antropoceno para describir el impacto profundo de la actividad humana sobre el planeta. Según esta perspectiva, la humanidad ha generado transformaciones de tal magnitud como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad o la contaminación, que puede considerarse una fuerza geológica en sí misma³.

La crisis ambiental global ha resaltado aún más la importancia ecológica de la selva amazónica. La mayor selva tropical del mundo enfrenta múltiples presiones: la tala ilegal sigue extendiéndose, los incendios forestales provocan pérdidas significativas y la expansión agrícola junto con el avance de la urbanización reducen cada vez más el espacio forestal. Gracias a la importancia de la Amazonía para el equilibrio climático global, la cooperación entre la Unión Europea y países clave como Brasil adquiere una relevancia especialmente significativa.

Estos problemas no solo afectan las condiciones ambientales de la región amazónica, sino que también representan un reto para la consecución de los objetivos climáticos globales. En esta situación, es muy vital la cooperación entre grandes potencias con influencia global, como es el caso de la Unión Europea y Brasil. Los objetivos compartidos incluyen la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y la implementación efectiva del *Acuerdo de París*.

Desde una perspectiva política, la Unión Europea promueve activamente el modelo de cooperación multilateral, y la colaboración con Brasil y la colaboración con

³ L. Mombello y L. H. Ana Spivak. “Claves para el estudio del problema ambiental.” En *Las sociedades frente al problema ambiental: abordajes conceptuales en tiempos urgentes*, editado por A. Spivak L’Hoste, M. Hubert y L. Mombello, 9. Buenos Aires: TeseoPress, 2024.

Brasil constituye una manifestación concreta del compromiso europeo con el multilateralismo climático. Ambas partes cumplen conjuntamente con los compromisos internacionales del Acuerdo de París⁴, impulsando la agenda climática global y alcanzando los objetivos de mitigación del cambio climático a nivel mundial. La colaboración entre ambas partes no solo puede elevar su estatus en la comunidad internacional y aumentar su influencia global, sino atraer a otros países para que se unan al proceso de protección ambiental.

Desde una perspectiva económica, la cooperación bilateral se manifiesta principalmente a través de acuerdos comerciales claves. Un ejemplo destacado es el acuerdo comercial entre la Unión Europea y Mercosur, que generó grandes expectativas acerca de la mejora de las percepciones brasileñas de la UE, en particular en lo relativo a un mayor acceso al mercado de los productos brasileños⁵. Esto puede entenderse como una oportunidad para reforzar la legitimidad internacional de la UE como socio económico preferente de América Latina. De esta manera, la cooperación económica entre la Unión Europea y Brasil no solo ha profundizado las relaciones comerciales entre ambas partes, sino ha fomentado el crecimiento económico y la diversificación de mercados. La Unión Europea puede promover sus estándares de protección ambiental y conceptos de desarrollo sostenible, influyendo en las políticas ambientales de Brasil.

Esta interacción entre políticas económicas y ambientales no solo tiene un impacto directo en el acceso a mercados y el crecimiento económico de ambas partes, sino fomenta la cooperación internacional en la protección del medio ambiente.

La asistencia financiera proporcionada por la Unión Europea en materia de cambio climático, incluida la debatida en la Cumbre del G20 celebrada en Río de Janeiro en noviembre de 2024, resulta esencial para respaldar la aplicación de políticas eficaces

⁴ Naciones Unidas, *Acuerdo de París*.

⁵ R. Domínguez. “Percepciones de la Unión Europea en América Latina.” *Documentos de Trabajo* (Fundación Carolina), Segunda época, n.º 76 (2023): 13.

en países en desarrollo⁶. En las recientes sesiones del grupo se subrayó la importancia de incrementar tanto la inversión pública como la privada en acciones climáticas, especialmente en aquellas naciones con menor capacidad económica. Del mismo modo, la propuesta de Brasil durante la tercera sesión plenaria de la cumbre para crear un grupo de trabajo destinado a impulsar la gobernanza climática global recibió una respuesta positiva. En este contexto, la Unión Europea y sus Estados miembros continúan posicionándose como los principales aportantes a la financiación climática internacional, con una contribución conjunta que alcanzó los 28.600 millones de euros en 2023⁷.

Esto demuestra el papel de la Unión Europea en la gobernanza ambiental global, lo cual dirigida a combinar intereses económicos con objetivos de desarrollo sostenible a nivel mundial. Esta estrategia permite a la Unión Europea proyectar su modelo regulatorio más allá de sus fronteras y consolidarse como una potencia normativa en el ámbito climático.

2.1.2 El Acuerdo de París como marco legal para la cooperación climática

El Acuerdo de París proporciona un marco legal y una base jurídica para Brasil y la Unión Europea, fomentando la cooperación climática entre ambas partes. Según lo establecido en el Acuerdo de París, los países desarrollados tienen la responsabilidad de apoyar financieramente a los países en desarrollo, tanto para implementar medidas de mitigación como de adaptación al cambio climático, en línea con sus compromisos

⁶ UN News. “G20 apoya estimular la inversión climática: Brasil propone grupo de trabajo.” *UN News*, 19 de noviembre de 2024. <https://news.un.org/es/story/2024/11/1534446>.

⁷ G20. *18th G20 Summit – Rio de Janeiro, Brazil, 18-19 November 2024*. Sitio oficial del G20. <https://g20.org/summit-and-logos/2024-brazil/>.

bajo la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático ⁸.

Las situaciones de Brasil y la Unión Europea son distintas: la UE es un grupo económico desarrollado, mientras que Brasil es una economía emergente. Aunque Brasil posee abundantes recursos naturales, necesita apoyo de la UE en términos tecnológicos y financieros. La mera disponibilidad de recursos naturales no garantiza el éxito de una transición ecológica también se requieren apoyo tecnológico, financiamiento adecuado y un marco institucional sólido. Por lo tanto, es necesario que la Unión Europea ayude a los países en desarrollo, tal como se estipula en el Artículo 10 del acuerdo, hace plenamente efectivos el desarrollo y la transferencia de tecnología⁹. En el caso de Brasil, esta transformación se refleja principalmente en áreas como las energías renovables, los sistemas de monitoreo ambiental y la gestión urbana sostenible.

Este marco de cooperación se fundamenta en un compromiso político claro por parte de ambas regiones. Tal como se señala en la Declaración de la Cumbre UE-CELAC de 2023:

La Unión Europea y los países de América Latina y el Caribe reafirman su voluntad conjunta de implementar plenamente el Acuerdo de París, así como de avanzar en compromisos multilaterales relacionados con la biodiversidad y la lucha contra la desertificación, incluyendo el Marco de Kunming-Montreal y el nuevo Tratado de Alta Mar¹⁰.

Esto indica que ambas partes, al enfrentar el cambio climático, también prestan atención a cuestiones ambientales relacionadas como la conservación de la

⁸ Naciones Unidas, *Acuerdo de París*, art. 9.

⁹ Ibid., art. 10.

¹⁰ Secretaría General del Consejo de la Unión Europea. *Declaración de la Cumbre UE-CELAC de 2023*. Documento 12000/1/23 REV 1 (es), Bruselas, 1 de agosto de 2023. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12000-2023-REV-1/es/pdf>

biodiversidad, proporcionando un marco más amplio de gobernanza ecológica y ambiental para la cooperación entre Brasil y la Unión Europea.

Al mismo tiempo, el Artículo 4 del acuerdo establece el mecanismo de contribuciones determinadas a nivel nacional. El Acuerdo de París establece que todos los Estados parte tienen la obligación de actualizar periódicamente sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC). Además, se espera que implementen políticas internas de mitigación que les permitan cumplir con los objetivos establecidos en dichas contribuciones¹¹.

Estas contribuciones determinadas a nivel nacional proporcionan un marco estructurado para que Brasil y la Unión Europea coordinen sus objetivos tecnológicos. Esto implica que ambas partes deben coordinar sus políticas tecnológicas y definir áreas prioritarias comunes. Como indica el Gobierno de Brasil en su documento Brazil's NDC:

National Determination to Contribute and Transform, Brasil ha establecido en su NDC más reciente una meta ambiciosa de reducir sus emisiones netas de gases de efecto invernadero en un rango de “59% a 67% para 2035 (comparado con 2005), lo que equivale a niveles de emisión de 1,05 a 0,85 GtCO₂e¹².

Los objetivos establecidos por Brasil están en conformidad con los requisitos del Acuerdo de París, fomentando la cooperación en el ámbito ambiental entre ambas partes.

El Artículo 13 del Acuerdo de París establece un marco de transparencia reforzado para la acción y el apoyo¹³, que exige informes periódicos sobre las emisiones y las medidas implementadas, incluido el apoyo proporcionado y recibido. Se asegura que la

¹¹ Naciones Unidas, *Acuerdo de París*, art. 4.

¹² Gobierno de Brasil. *Brazil's NDC: National Determination to Contribute and Transform*. Noviembre de 2024, p. 23.

¹³ Naciones Unidas, *Acuerdo de París*, art. 13.

tecnología transferida sea efectiva para alcanzar los objetivos de reducción de emisiones y que se puedan extraer lecciones útiles. Este sistema de seguimiento se aplica mediante informes bienales obligatorios y mecanismos de revisión técnica, con el objetivo de corregir posibles desviaciones en la implementación.

En resumen, el Acuerdo de París es un marco legal integral que no solo legitima la cooperación técnica entre Brasil y la Unión Europea en cuestiones climáticas, sino que establece obligaciones legales y mecanismos flexibles adaptados a las circunstancias de ambos.

2.2 Las estrategias de desarrollo ambiental birregional

En las últimas décadas, la estrategia de desarrollo ambiental entre la Unión Europea y América Latina ha experimentado cambios, consolidándose a través de diversos marcos políticos y planes de acción. Esta sección describe la cooperación concreta entre la Unión Europea y Brasil en el ámbito ambiental desde la estructura institucional de cooperación entre la UE y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños en cuestiones ambientales, el programa EUROCLIMA+ y el Pacto Verde.

A continuación, se presenta un cuadro resumen con los principales proyectos de cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil desde 2022, mencionados en los apartados anteriores:

Cuadro 1. Proyectos de cooperación ambiental UE-Brasil desde 2022

Nombre del proyecto / iniciativa	Año / Período	Sector	Objetivo principal	Entidades implicadas
---	----------------------	---------------	---------------------------	-----------------------------

Préstamo BEI - Banco Santander (Brasil)	2022	Energía solar fotovoltaica	Instalación de estaciones solares de autoconsumo (600 MWp)	BEI, Banco Santander Brasil
EUROCLIMA+ Movilidad urbana sostenible	2020– 2022	Transporte urbano sostenible	Apoyo a proyectos de movilidad sostenible y acceso a financiación verde	EUROCLIMA+, gobierno brasileño
Programa AdaptaCidades	Desde 2022	Adaptación climática	Capacitación de funcionarios para planes de adaptación climática	Gobierno brasileño, EUROCLIMA+
Convocatoria “Energía Cero” (PROCEL)	2023	Eficiencia energética en edificios públicos	Reducción del consumo energético y promoción de energías renovables	MME, ENBPar
Fondo de Transición hacia Energías Limpias	Desde 2023	Energías renovables e infraestructura	Promoción conjunta de proyectos verdes con cofinanciación UE-Brasil	BEI, BNDES
Asociación de Hidrógeno Verde UE-Brasil	2023	Hidrógeno verde	Apoyo al desarrollo de la industria del hidrógeno verde en Brasil	Comisión Europea, Gobierno de Brasil
Plataforma de Inversiones Verdes UE-Brasil	Desde 2023	Finanzas verdes y tecnología ambiental	Facilitar el acceso a tecnologías verdes mediante préstamos preferenciales y asistencia técnica	Comisión Europea, sector privado

2.2.1 La cooperación UE-CELAC: marco político y programas de acción

La asociación entre la Unión Europea y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) constituye uno de los pilares de la cooperación ambiental interregional. Desde principios del siglo XXI, ambas partes han trabajado en la construcción de un marco institucional para avanzar en temas prioritarios de interés común. En 2013, la Unión Europea y la CELAC celebraron su primera cumbre en Santiago de Chile, se estableció un mecanismo formal de diálogo político y cooperación, en el cual el desarrollo sostenible y la acción climática se consolidaron como ejes centrales de la agenda bilateral¹⁴.

Desde entonces, el diálogo biregional se ha centrado en prioridades compartidas, especialmente en áreas como el impulso al desarrollo sostenible. Por ejemplo, en el marco del Plan de Acción conjunto entre la Unión Europea y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) para el período 2015-2017, se definieron líneas concretas de cooperación como la eficiencia energética, la gestión de los recursos hídricos y la agricultura sostenible¹⁵. La cumbre de Bruselas de 2023 reforzó esta dinámica de cooperación, y ambas partes reafirmaron su compromiso de construir un mecanismo de colaboración estructurado.

En la Declaración final de la Cumbre UE-CELAC, los líderes destacaron la urgencia de revitalizar el multilateralismo y fortalecer los vínculos birregionales. Se

¹⁴ Consejo Europeo. “Comunicado de prensa conjunto: La cuarta cumbre CELAC-UE se celebrará los días 9 y 10 de noviembre de 2025.” 9 de abril de 2025. <https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2025/04/09/joint-press-release-fourth-celac-eu-summit-to-take-place-on-9-10-november-2025>.

¹⁵ Council of the European Union. *EU–CELAC Roadmap 2023–2025: Indicative List of Bi-regional Events*. Bruselas: Council of the EU, 17 de julio de 2023. https://www.consilium.europa.eu/media/23755/eu-celac-action-plan_es_corr.pdf.

subrayó la necesidad de enfrentar conjuntamente desafíos como el cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Bajo este contexto, se enfatizó la importancia de contar con mecanismos de cooperación técnica y financiera que apoyan a los países en desarrollo.

Brasil es uno de los casos más representativos de este tipo de cooperación, cuenta con una rica biodiversidad y un enorme potencial en energías renovables. Según datos de la Agencia Nacional de Energía Eléctrica de Brasil (ANEEL), hasta el año 2024 la capacidad instalada de energía solar en el país superó los 37 gigavatios, representando cerca del 16 % de su matriz energética¹⁶. Aprovechando al máximo estas ventajas en recursos, Brasil puede reducir su dependencia de los combustibles fósiles, avanzar hacia el cumplimiento de sus objetivos establecidos en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC).

Sin embargo, la difusión e implementación de tecnologías sostenibles enfrenta numerosos desafíos. Según un informe del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) publicado en 2022, los principales obstáculos incluyen los elevados costos iniciales de las tecnologías limpias y la ausencia de políticas fiscales favorables que incentiven su adopción¹⁷. En este contexto, la Unión Europea, a través de iniciativas como “EUROCLIMA+” y “Amazonia+”, ha brindado apoyo financiero y asistencia técnica a Brasil para facilitar su transición ecológica, promoviendo la transferencia de tecnología.

En el marco de la cooperación financiera para la transición energética, el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco Santander en Brasil firmaron un acuerdo de préstamo por 300 millones de euros, destinado a la instalación de sistemas solares

¹⁶ Livia Neves. “La nueva capacidad de generación solar añadida en Brasil en 2024 supera la del año anterior.” *PV Magazine LatAm*, 10 de diciembre de 2024. <https://www.pv-magazine-latam.com/2024/12/10/la-nueva-capacidad-de-generacion-solar-anadida-en-brasil-en-2024-supera-la-del-ano-anterior/>.

¹⁷ Banco Interamericano de Desarrollo. *Informe Anual 2022: Reseña del año*. Washington D. C.: BID, 6 de marzo de 2023. <https://www.iadb.org/es/bid-finanzas/estados-financieros>.

fotovoltaicos de autoconsumo, con una capacidad total estimada de 600 MWp. El proyecto, centrado en viviendas y pequeñas empresas, tiene como objetivo reducir las emisiones de carbono, mejorar la eficiencia energética y contribuir al cumplimiento del plan nacional brasileño de expansión energética a diez años¹⁸. Este plan, conocido como el Plan Decenal de Expansión Energética (PDE), tiene como objetivo diversificar la matriz energética del país y establece el desarrollo de energías renovables como una prioridad estratégica.

La cooperación centrada en proyectos de energía sostenible no solo reduce la carga ambiental, sino genera efectos socioeconómicos grandes. A través de estos proyectos, Brasil ha generado una gran cantidad de empleos en las comunidades locales, especialmente en los sectores de instalación, operación y mantenimiento de plantas solares¹⁹. Esto brinda a los residentes formación técnica y la posibilidad de acceder a empleos sostenibles.

Aunque la cooperación ha generado beneficios concretos para las comunidades locales y el medio ambiente, persisten desafíos como la desigualdad tecnológica y financiera, y la débil coordinación interinstitucional. Además, el acceso limitado a la financiación verde dificulta la ampliación de los proyectos.

¹⁸ Banco Santander. “El BEI concede 300 millones de euros a Banco Santander Brasil para inversiones en energía solar a pequeña escala.” *Sala de Comunicación de Santander*, 5 de julio de 2023. <https://www.santander.com/es/sala-de-comunicacion/notas-de-prensa/2023/07/el-bei-concede-300-millones-de-euros-a-banco-santander-brasil-para-inversiones-en-energia-solar-a-pequena-escala>.

¹⁹ Jonathan. “Del Oro al Sol: ganar el apoyo de las comunidades locales a la energía solar centralizada en Minas Gerais, Brasil.” *PV Magazine Latinoamérica*, 14 de agosto de 2023. <https://www.pv-magazine-latam.com/2023/08/14/del-oro-al-sol-ganar-el-apoyo-de-las-comunidades-locales-a-la-energia-solar-centralizada-en-minas-gerais-brasil/>.

2.2.2. EUROCLIMA+: implementación y resultados en la cooperación ambiental UE-Brasil

El programa EUROCLIMA+ fue lanzado en 2010 y reestructurado en 2016, y desde entonces se ha consolidado como una de las herramientas clave de la cooperación ambiental entre la Unión Europea y América Latina. Este programa regional, financiado por la Unión Europea, tiene como objetivo principal apoyar a los distintos países en la formulación de políticas para hacer frente al cambio climático. El forma parte de una estrategia más amplia de la Unión Europea dirigida a abordar el cambio climático en América Latina, y posee características particulares en su aplicación a Brasil. Representantes de la Comisión Europea y del gobierno brasileño discuten regularmente las prioridades comunes en este diálogo. La Comisión Conjunta UE-Brasil complementa este diálogo, encargándose de supervisar la implementación de los acuerdos de cooperación.

En Brasil, EUROCLIMA aprovecha la experiencia europea en estos ámbitos para fomentar la transferencia de tecnología, con el objetivo de desarrollar el potencial del país en energía eólica y solar. EUROCLIMA+ promueve prácticas agrícolas sostenibles que ayudan al sector agrícola a adaptarse mejor al cambio climático, al tiempo que contribuyen a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. Desarrollar proyectos de transporte urbano, gestión de residuos y eficiencia energética en los centros urbanos de Brasil.

Un ejemplo representativo de estas iniciativas es el proyecto “Aceleración de proyectos de movilidad urbana sostenible en ciudades brasileñas”, desarrollado entre diciembre de 2020 y diciembre de 2022. Esta acción buscó fomentar el diseño de proyectos de transporte urbano sostenible, promoviendo la colaboración entre sectores público y privado, así como facilitar el acceso a mecanismos de financiamiento climático. Su objetivo final fue contribuir al cumplimiento de los compromisos

nacionales de Brasil en la reducción de gases de efecto invernadero²⁰.

En el marco de esta iniciativa, se elaboró un diagnóstico destinado a analizar las condiciones de acceso a financiación para proyectos de movilidad urbana en Brasil. Este estudio permitió identificar y organizar diferentes fuentes de financiamiento, líneas de crédito disponibles y criterios técnicos utilizados en la formulación de iniciativas de transporte sostenible. Los resultados se emplearon posteriormente en el diseño de una herramienta que facilita la identificación de proyectos susceptibles de financiación en el contexto brasileño²¹. Se trata de una plataforma de herramientas diseñada para ayudar a los gobiernos locales a evaluar la viabilidad técnica de sus proyectos.

En el marco del programa EUROCLIMA+, la cooperación entre la Unión Europea y Brasil ha contribuido al fortalecimiento institucional en materia de adaptación climática. Un ejemplo concreto es la iniciativa Adapta Ciudades, integrada en el Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático de Brasil, que tiene como objetivo mejorar las capacidades técnicas de los gobiernos locales y regionales²², para diseñar e implementar estrategias de adaptación frente a los impactos del cambio climático²³.

En cuanto a los proyectos específicos de mitigación y adaptación, el "Programa de Aceleración de Proyectos de Transporte Urbano Sostenible en Brasil" crea sinergias con otros programas de EUROCLIMA+. Este efecto de sinergia se manifiesta principalmente en el uso compartido de estándares de diagnóstico unificados, en la

²⁰ EUROCLIMA+, *Aceleración de proyectos de movilidad urbana sostenible*.

²¹ Ibid.

²² Ministerio del Medio Ambiente de Brasil. *Plano Nacional de Adaptação à Mudança do Clima (Plano Clima Adaptação)*. Brasília, 2023, p. 12. <https://www.gov.br/mma/pt-br/assuntos/biodiversidade-e-biomas/biomas-e-ecossistemas/biomas/arquivos-biomas/plano-nacional-de-adaptacao-a-mudanca-do-clima-pna-vol-i.pdf>.

²³ Gobierno de Brasil, "Programa brasileño capacita a los gobiernos locales para la adaptación al cambio climático," *Gobierno de Brasil*, 11 de febrero de 2025. <https://www.gov.br/planalto/es/agenda-internacional/cop30/programa-brasileno-capacita-a-los-gobiernos-locales-para-la-adaptacion-al-cambio-climatico>.

armonización de los métodos de evaluación del impacto ambiental y en una mayor coordinación entre los ministerios y organismos pertinentes de los países europeos. Según el Ministerio del Medio Ambiente de Brasil:

El Ministerio de Minas y Energía (MME) de Brasil y la Compañía Brasileña de Participaciones en Energía Nuclear y Binacional (ENBPar) lanzaron una nueva licitación enmarcada en el Programa Nacional de Conservación de Energía Eléctrica (PROCEL) para edificios públicos. La convocatoria denominada "Energía Cero" dispondrá de alrededor de R\$ 100.000.000 (cerca de USD 17.365.000 según el tipo de cambio oficial) para proyectos orientados a reducir el consumo energético, promover el uso de materiales sostenibles e incentivos para la generación renovable²⁴.

Euroclima abarca múltiples áreas y ha logrado resultados concretos. A pesar de enfrentar desafíos como cambios políticos y limitaciones de recursos, se ha demostrado que la cooperación posee una notable capacidad de adaptación. El papel clave de Brasil como potencia ambiental indica que esta cooperación seguirá siendo un punto focal en las relaciones entre la Unión Europea y Brasil en los próximos años.

2.2.3. El Pacto Verde Europeo y sus implicaciones para la cooperación birregional

El Pacto Verde Europeo, como eje central de la política climática de la UE, ha ejercido una influencia creciente sobre sus socios comerciales, entre ellos Brasil. Al ser la principal economía sudamericana y un exportador clave hacia Europa, Brasil enfrenta presiones para adaptar sus políticas ambientales y estructuras productivas en respuesta

²⁴ Matías Medinilla. "Brasil lanzó una nueva licitación para 'consumo cero' y renovables en edificios públicos." *Energía Estratégica*, 5 de febrero de 2025. <https://www.energiaestrategica.com/brasil-lanzo-una-nueva-licitacion-para-consumo-cero-y-renovables-en-edificios-publicos/>.

a esta transición ecológica.

En este contexto, autores como Sanahuja destacan la necesidad de redefinir la relación birregional a partir de estrategias conjuntas en materia económica, comercial y de cooperación, orientadas a promover una recuperación postpandémica que sea no solo verde y digital, sino también inclusiva en lo social²⁵. Ante los desafíos del Pacto Verde Europeo, las empresas brasileñas están adoptando estrategias diversificadas para adaptarse.

Grandes empresas brasileñas como JBS, Vale y Petrobras han comenzado a implementar estrategias específicas para la gestión de carbono, incluyendo inversiones en tecnologías orientadas a la reducción de emisiones, con el objetivo de adaptarse a las exigencias regulatorias de la Unión Europea. Según reportes recientes:

Petrobras ha desarrollado combustibles con contenido renovable, como el diésel que incorpora un 5 % de biocombustible y el combustible marino que alcanza hasta un 24 % de componentes renovables. Por su parte, Vale está incorporando baterías y fuentes de energía limpia en sus operaciones para reducir su impacto ambiental²⁶.

El impacto del Pacto Verde también se refleja en el sector agrícola de Brasil, Como informó Reuters:

La reestructuración de la cadena de valor en Brasil no solo está impulsada por las exigencias normativas, sino también por iniciativas empresariales estratégicas. Los grandes actores del sector agroalimentario están implementando programas de incentivos que promueven la adopción de prácticas agrícolas regenerativas. Como ejemplo destacado,

²⁵ J. A. Sanahuja. *La Unión Europea y América Latina: coyunturas críticas y nuevo contrato social*. Madrid: Editorial X, 2022, p. 8.

²⁶ Reuters, “Petrobras y Vale se asocian para la descarbonización en Brasil,” *El Economista*, 14 de octubre de 2024. <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/petrobras-y-vale-asocian-descarbonizacion-brasil-20241014-729966.html>.

Bunge anunció planes para expandir significativamente su programa de incentivos para agricultores brasileños, con un crecimiento proyectado del 140% para 2026 (Reuters, 2024)²⁷.

Esta iniciativa forma parte de una estrategia más amplia para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y responder a las crecientes demandas del mercado internacional.

La agricultura digital se está convirtiendo en un método preferido, ya que permite una gestión más eficiente de los recursos y reduce el impacto ambiental. La agricultura de precisión está directamente vinculada a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), contribuyendo a una producción más responsable y ambientalmente sostenible²⁸.

El Pacto Verde Europeo no solo representa un reto en términos de regulación comercial, sino que también ofrece nuevas oportunidades para Brasil en materia de transferencia tecnológica orientada a la sostenibilidad. Como actor clave en innovación ambiental, la Unión Europea ha comenzado a promover la cooperación tecnológica con Brasil mediante iniciativas que vinculan su política climática con el desarrollo sostenible. Tal como señalan Averchenkova y otros autores, este enfoque requiere integrar los elementos centrales del Pacto Verde en las políticas exteriores y de cooperación internacional de la UE, considerando las prioridades y necesidades de sus socios estratégicos²⁹.

²⁷ Reuters, “Bunge planea ampliar un 140% su programa de agricultura regenerativa en Brasil,” *Reuters*, 11 de abril de 2024. <https://es.marketscreener.com/noticias/ultimas/Bunge-planea-ampliar-un-140-su-programa-de-agricultura-regenerativa-en-Brasil-46415624/>.

²⁸ Agrae, “La revolución verde del siglo XXI: la agricultura de precisión y su impacto transformador,” *Agrae*, consultado abril 2025. <https://www.agrae.es/la-revolucion-verde-del-siglo-xxi-la-agricultura-de-precision-y-su-impacto-transformador/>.

²⁹ A. Averchenkova et al. *El Pacto Verde Europeo como motor de la cooperación UE-América Latina*. Madrid: Real Instituto Elcano, 2023.

En el sector de las energías limpias, el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) de Brasil han establecido el “Fondo de Transición hacia Energías Limpias”, con una dotación de 1.000 millones de euros. Entre las áreas emergentes de esta cooperación, el hidrógeno verde se perfila como un eje clave de innovación tecnológica. En el marco de la COP28 celebrada en Dubái, ambas entidades firmaron un memorando de entendimiento orientado a identificar oportunidades de cofinanciación en sectores estratégicos como las energías renovables, el medio ambiente y los servicios sociales, especialmente en regiones prioritarias como la Amazonía. Además, se han iniciado conversaciones para establecer una línea de crédito de hasta 300 millones de euros dirigida a proyectos en los sectores de agua y saneamiento³⁰.

La "Asociación de Hidrógeno Verde UE-Brasil", lanzada en 2023, tiene como propósito impulsar el desarrollo de esta fuente energética en Brasil, aprovechando el potencial del país en energías renovables. En el marco de una visita oficial, la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, confirmó una inversión de 2.000 millones de euros (equivalentes a 10.500 millones de reales) destinada a fomentar la producción de hidrógeno verde en Brasil y a mejorar la eficiencia energética en su sector industrial³¹.

La Unión Europea está promoviendo el acceso de Brasil a tecnologías ambientales de última generación mediante instrumentos financieros innovadores vinculados a la sostenibilidad. En este contexto, la "Plataforma de Inversiones Verdes UE-Brasil" ha

³⁰ Banco Europeo de Inversiones, “COP28: EIB to Co-Finance Climate Action Projects with the Brazilian Development Bank, BNDES,” *Banco Europeo de Inversiones*, 2 de diciembre de 2023. <https://www.eib.org/en/press/all/2023-485-cop28-eib-to-co-finance-climate-action-projects-with-the-brazilian-development-bank-bndes>.

³¹ “La UE invertirá 2.000 millones de euros en hidrógeno verde en Brasil.” *Energías Renovables*, 16 de junio de 2023. <https://www.energias-renovables.com/hidrogeno/la-ue-invertira-2-000-millones-de-20230616>.

lanzado un fondo específico de 2.000 millones de euros, cuyo objetivo es reducir los obstáculos financieros asociados a la transferencia tecnológica a través de préstamos con condiciones favorables y apoyo técnico especializado. De acuerdo con fuentes especializadas en energía renovable:

Brasil se ha consolidado como un socio estratégico para la UE en la construcción de un mercado internacional de hidrógeno verde. La importancia económica e industrial del país, su trayectoria en energías limpias y su abundancia de recursos naturales lo posicionan como un actor clave en América Latina para el desarrollo de esta industria³².

El Pacto Verde Europeo no solo representa un desafío regulatorio que Brasil debe enfrentar, sino que también es clave para la cooperación global. Este desafío implica adaptar normativas nacionales, fortaleciendo los sistemas de monitoreo ambiental y asegurar la inclusión de pequeños productores en cadenas de valor sostenibles. Con el apoyo de la Unión Europea y gracias a sus abundantes recursos naturales y capacidades tecnológicas, Brasil tiene el potencial de liderar a toda la región latinoamericana hacia un camino de desarrollo más verde.

³² “Brasil: claves que avalan sus planes con el hidrógeno verde,” *Good New Energy*, 5 de febrero de 2024. <https://goodnewenergy.enagas.es/innovadores/hidrogeno-verde-brasil/>.

3. ESPECIAL SOBRE LA SELVA AMAZÓNICA

La región amazónica, frecuentemente denominada el “pulmón del planeta”, constituye uno de los ecosistemas más relevantes a nivel global. En su territorio se concentra cerca del 10 % de la biodiversidad mundial y cumple una función esencial como sumidero natural de carbono³³. La selva amazónica, como la selva tropical más grande del planeta, ocupa un lugar sumamente importante en el territorio de Brasil. Brasil posee aproximadamente el 60% de la selva amazónica, lo que lo coloca en una posición central en los esfuerzos globales para la protección del ecosistema amazónico. Ante la complejidad que implica la conservación de la Amazonia, Brasil necesita el apoyo de socios internacionales. En este contexto, la Unión Europea puede cooperar con Brasil en ámbitos como la tecnología, financiación y políticas, contribuyendo así al proceso de protección sostenible de la selva amazónica.

3.1 La Selva Amazónica: Tema Central de la Cooperación Ambiental Bilateral

La Amazonia se ha convertido en el corazón de la colaboración ambiental entre Europa y Brasil, según datos del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE), solo en 2023 se deforestaron más de 10.000 km² de bosque³⁴, lo que confirma que su situación es cada vez más crítica. La degradación ambiental provocada por la expansión agrícola y la minería ilegal ha generado preocupación en la comunidad

³³ Lázaro, Lira Luz Benites, Pedro Roberto Jacobi y Rylanneive Leonardo Pontes Teixeira. “La crisis de los incendios en la región amazónica: la catástrofe ecológica de América del Sur y un llamado a la acción.” *Ambiente & Sociedade* 27 (2024): e00006.

³⁴ AFP, “Deforestación de la Amazonía brasileña registra primer aumento en 15 meses,” *SWI swissinfo.ch*, 8 de agosto de 2024, <https://www.swissinfo.ch/spa/deforestaci%C3%B3n-de-la-amazon%C3%ADa-brasile%C3%B1a-registra-primer-aumento-en-15-meses/86362819>.

internacional, ya que estas crisis ecológicas amenazan la estabilidad climática a nivel global.

Lo que pasa en la selva ya no es solo un asunto interno de Brasil. Desde *la entrada en vigor del Pacto Verde Europeo y la Ley contra la Deforestación*, la UE ha endurecido su postura sobre productos vinculados al daño ambiental, lo que ha intensificado su atención sobre las decisiones del gobierno brasileño y ha impactado la dinámica bilateral. Si Brasil logra frenar la destrucción y apostar por un desarrollo que respete la selva, las puertas europeas se abren. De lo contrario, el estancamiento de acuerdos estratégicos como el UE-MERCOSUR podría agravarse.

Esta sección analizará los principales desafíos ambientales que enfrenta la selva amazónica, incluyendo las tendencias de deforestación, el estado de la biodiversidad y los impactos de los incendios forestales. A continuación, se abordará la importancia estratégica de la Amazonia dentro del marco de las relaciones entre la Unión Europea y Brasil.

3.1.1 Desafíos Ambientales Actuales de la Selva Amazónica

Tras años de cifras alarmantes y presión internacional sobre Brasil, las estadísticas sobre la deforestación en la Amazonía brasileña han comenzado a mostrar una tendencia descendente. En 2024, la superficie afectada por la deforestación experimentó una reducción significativa. De acuerdo con datos del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE):

El área bajo alerta entre agosto de 2023 y julio de 2024 fue de aproximadamente 4.300 km², lo que representa una caída cercana al 46 % respecto al mismo periodo del año anterior. Esta cifra constituye la mayor disminución proporcional registrada desde el inicio

del monitoreo a través del sistema Deter-B en 2016³⁵.

Aunque la tasa de deforestación se ha reducido recientemente, la pérdida acumulada ha llevado a la Amazonia a acercarse a un punto crítico ecológico. Este punto crítico marca el momento en que el ecosistema pierde su capacidad de autorrecuperación, lo que podría llevar a que vastas zonas de selva se degraden en sabanas. Científicos advierten que si la deforestación supera entre el 20% y el 25% de su superficie total, algunas zonas podrían perder de forma irreversible su capacidad para recuperar las funciones ecológicas originales.

La selva amazónica posee un ecosistema rico y diverso, pero la deforestación acelerada está causando una grave degradación de los hábitats naturales, lo que daña la integridad ecológica de la región. Estudios recientes advierten que esta pérdida no solo afecta la capacidad de regulación climática y del ciclo hídrico, sino que también genera impactos serio sobre la biodiversidad. Por ejemplo, en la Amazonía colombiana, el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (Sinchi) documentó en 2022 un total de 1.309 especies de vertebrados, incluyendo aves, mamíferos, reptiles y anfibios. De este conjunto, 22 especies son endémicas del área y 24 se encuentran bajo algún nivel de amenaza³⁶.

Esto demuestra que el impacto negativo de la deforestación sobre las poblaciones de fauna silvestre ya es evidente. Proteger la selva amazónica no solo para la regulación climática, sino preservar su valiosa biodiversidad.

La selva amazónica enfrenta no solo el avance de la deforestación, sino también

³⁵ Virgilio Viana, “Más incendios y menos deforestación: ¿qué pasa en la Amazonia brasileña?,” *El País*, 27 de octubre de 2024. <https://elpais.com/america-futura/2024-10-27/mas-incendios-y-menos-deforestacion-que-pasa-en-la-amazonia-brasilena.html>.

³⁶ Catalina Sanabria, “La deforestación actual podría llevar a la Amazonia a un punto de no retorno en 10 años,” *InfoAmazonia*, 7 de noviembre de 2024. <https://infoamazonia.org/es/2024/11/07/la-deforestacion-actual-podria-llevar-a-la-amazonia-a-un-punto-de-no-retorno-en-10-anos/>.

un aumento preocupante en la incidencia de incendios forestales, que se han convertido en una amenaza ambiental adicional con serias consecuencias. En 2024, los datos indican un repunte significativo en la cantidad de focos de incendio registrados en la región. Según informes del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE):

Entre enero y septiembre se detectaron más de 346.000 focos, superando incluso las cifras del año 2007, considerado hasta ahora el periodo con mayor número de incendios. Este fenómeno representa un riesgo grave para la biodiversidad amazónica, así como para las comunidades indígenas que habitan el territorio³⁷.

Estos datos indican que, solo en los primeros nueve meses de 2024, la cantidad de incendios en la región amazónica ya había superado el récord histórico establecido en 2007. En comparación con la deforestación, los incendios suelen causar una destrucción ecológica más completa, acelerando el acercamiento del ecosistema amazónico hacia un punto crítico irreversible. A diferencia de la deforestación, que deja vegetación parcialmente recuperable, los incendios destruyen por completo la cubierta vegetal, alteran el suelo y liberan grandes cantidades de carbono, dificultando la regeneración natural.

En resumen, la selva amazónica enfrenta tendencias opuestas: mientras que la tasa de deforestación ha disminuido significativamente, los incendios forestales han alcanzado niveles récord. Al mismo tiempo, la biodiversidad de la Amazonia también se ha visto afectada, lo que hace imprescindible implementar medidas efectivas para garantizar su desarrollo sostenible.

³⁷ Darío Ramírez y Carlos Mazabanda, “Las cifras más altas de incendios forestales en dos décadas en la Amazonía,” *Amazon Frontlines*, noviembre de 2024. <https://amazonfrontlines.org/es/chronicles/las-cifras-mas-altas-incendios-forestales-en-dos-decadas-en-la-amazonia/>.

3.1.2. El Significado Estratégico de la Amazonía en las Relaciones UE-Brasil

Desde 2019, la cuestión de la selva amazónica se ha convertido en un tema central en la diplomacia medioambiental entre la Unión Europea y Brasil. La flexibilización de las políticas medioambientales del gobierno de Bolsonaro provocó un aumento drástico en la tasa de deforestación, siendo un punto de inflexión clave el gran incendio en la Amazonía ocurrido en agosto de 2019. Según datos del Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE), la deforestación en la Amazonía brasileña aumentó un 34% entre agosto de 2018 y julio de 2019, alcanzando los 10.129 km²³⁸.

Frente a esta crisis, los líderes de la Unión Europea expresaron públicamente su profunda preocupación por las políticas del gobierno brasileño respecto a la Amazonía. Paralelamente, los países amazónicos respondieron mediante la firma del *Pacto de Leticia por la Amazonía* en septiembre de 2019³⁹. Se trata de un acuerdo regional cuyo objetivo es fortalecer la cooperación entre los países amazónicos para la protección y la gestión sostenible de la selva tropical. El acuerdo establece compromisos conjuntos en áreas como la vigilancia ambiental, la prevención y el control de incendios forestales, y la lucha contra la deforestación. Aunque se trata de una iniciativa liderada por los países sudamericanos, también ha abierto oportunidades de colaboración con actores externos, incluida la Unión Europea. Según Braga y Marinho señala:

El "Día del Fuego" en la Amazonía provocó una crisis diplomática entre el gobierno brasileño y la Unión Europea, especialmente debido a la amenaza del presidente francés

³⁸ Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE), Monitoramento do Desmatamento na Amazônia Legal por Satélite (PRODES), 2019, <https://www.inpe.br>.

³⁹ Gobierno de Colombia, *Pacto de Leticia por la Amazonía*, Leticia, septiembre de 2019. https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos/pacto_de_leticia.pdf.

Emmanuel Macron (2017-actualidad) de no ratificar el acuerdo comercial entre el bloque económico europeo y el Mercado Común del Sur⁴⁰.

El episodio conocido como el “Día del Fuego” en la Amazonía no solo desató una crisis diplomática entre la Unión Europea y Brasil, sino que llevó a los ministros de Medio Ambiente de la UE a convocar una reunión específica para tratar la situación. Esto demuestra que la crisis ambiental ya no se percibe únicamente como un asunto interno de Brasil, sino que se ha integrado en la agenda estratégica bilateral. Lo que resulta aún más significativo es que Josep Borrell incorporó oficialmente este asunto en el marco del diálogo estratégico entre la Unión Europea y Brasil, reflejando la importancia cada vez mayor que la cuestión amazónica ha adquirido en las relaciones entre ambas partes.

La Unión Europea ha incorporado la protección de la Amazonía a su estrategia global de diplomacia medioambiental. Desde una perspectiva más amplia, el tema amazónico se ha convertido en un escenario clave para que la UE afiance su papel como líder global en materia ambiental. El *Pacto Verde Europeo* menciona específicamente la urgencia de proteger la Amazonía, aunque en la práctica la Unión Europea ha adoptado un enfoque más flexible para abordar esta cuestión. Esta flexibilidad responde tanto a las limitaciones del gobierno federal durante la administración Bolsonaro como a la necesidad de actuar con mayor eficacia sobre el terreno. Ya no se limitan a colaborar exclusivamente con el gobierno federal de Brasil, sino han comenzado a establecer vínculos directos con los gobiernos estatales de la región amazónica, organizaciones indígenas y ONG medioambientales. Como Lucas de Oliveira Paes indica:

Propongo que se puede entender este proceso a través de dos mecanismos interrelacionados: la soberanía defensiva y la administración negociada. Ambos

⁴⁰ Thaís Braga y Sandra Marinho. *Ideologia e poder no "dia do fogo" na Amazônia (2019): análise crítica do discurso dos jornais Público e Folha de S. Paulo*. 2022. Traducción propia.

mecanismos surgen de la producción de un ecosistema como objeto de política global y las respuestas regionales a la gobernanza global⁴¹.

Esta estrategia de “múltiples canales” fue especialmente evidente entre 2019 y 2022. La decisión del gobierno Bolsonaro no tiene precedentes y supone sacar del territorio a más de 2.200 funcionarios que luchan contra los delitos ambientales justo en medio de una crisis de incendios tanto en la Amazonía como en el Pantanal⁴². Esta retirada masiva de tropas debilitó significativamente la capacidad institucional de Brasil para combatir los delitos ambientales. La Unión Europea, sin embargo, mantuvo su apoyo a la protección de la Amazonía mediante proyectos estatales y canales no gubernamentales. Este enfoque ha sido considerado una estrategia que equilibra la soberanía de los países amazónicos con la cooperación ambiental efectiva.

Este equilibrio responde no solo a motivos diplomáticos, sino también a consideraciones estratégicas más amplias. La Unión Europea tiene intereses estratégicos diversos en la región amazónica. En materia de políticas climáticas, la función de la Amazonía como sumidero de carbono desempeña un papel insustituible para que la Unión Europea pueda alcanzar su objetivo de neutralidad en carbono. Además, la creciente demanda por parte de los consumidores europeos de productos “amigables con la Amazonía” ha impulsado a la Unión Europea a establecer estándares más estrictos en las cadenas de suministro. Un ejemplo emblemático de ello es la *Ley*

⁴¹ L. De Oliveira Paes. “The Amazon Rainforest and the Global–Regional Politics of Ecosystem Governance.” *International Affairs* 98, no. 6 (2022): 2083–2084. <https://doi.org/10.1093/ia/iac229>. Traducción propia.

⁴² Pablo Sanz, “La Amazonia, en llamas: los incendios aumentan un 28% respecto a 2019,” *El Mundo*, 29 de agosto de 2020. <https://www.elmundo.es/ciencia-y-salud/2020/08/29/5f49808921efa0676b8b4602.html>.

*de la UE sobre la Deforestación*⁴³, que entró en vigor a principios de 2023.

Recientemente, con el refuerzo de las políticas medioambientales por parte del gobierno de Lula, la cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil ha entrado en una nueva etapa de oportunidades.

Sin embargo, persisten desafíos profundos en la cooperación ambiental entre ambas partes, como encontrar un equilibrio entre la protección del medio ambiente y el desarrollo económico, y garantizar la sostenibilidad a largo plazo de los logros alcanzados en materia de cooperación ambiental. La resolución de estos desafíos será clave, según diversos expertos, para definir el futuro de la cooperación ambiental entre la Unión Europea y Brasil, así como para fortalecer la gobernanza climática global.

3.2 Iniciativas y proyectos específicos de cooperación UE-Brasil en la Amazonía

Dentro del marco de cooperación entre la Unión Europea y Brasil en la región amazónica, diversas iniciativas concretas destacan por su carácter innovador. Esto pone de manifiesto los intereses compartidos de ambas partes en cuanto a la gestión ambiental y la inclusión de las comunidades locales.

Entre las iniciativas más recientes, el proyecto "Amazonia+" se ha consolidado como una de las propuestas más emblemáticas en este ámbito. La inversión total de este proyecto abarca los ocho países que conforman la cuenca amazónica, incluyendo Brasil. Su objetivo consiste en fortalecer las capacidades regionales para la reducción de emisiones y la adaptación al cambio climático, promoviendo al mismo tiempo una

⁴³ Parlamento Europeo y Consejo de la Unión Europea, *Reglamento (UE) 2023/1115 relativo a la comercialización en el mercado de la Unión y la exportación desde la Unión de determinadas materias primas y productos asociados con la deforestación y la degradación forestal*, Diario Oficial de la Unión Europea, L 150, 9 de junio de 2023. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32023R1115>.

gestión ecosistémica más eficaz mediante el control de la deforestación y la prevención de incendios forestales.

Además, el programa *Amazonía+* busca fortalecer la inclusión activa de los pueblos indígenas y de las comunidades locales mediante el fomento de mecanismos participativos y enfoques colaborativos orientados al diseño e implementación de políticas de gobernanza ambiental y forestal⁴⁴. Todo ello muestra un cambio en el enfoque de la Unión Europea hacia la Amazonía: de un diálogo exclusivamente intergubernamental a una cooperación que combina asistencia técnica, financiación y un compromiso con la justicia social. En este marco, la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) actúa como coordinador regional, promoviendo la gestión sostenible, el intercambio técnico y decisiones conjuntas entre los países amazónicos.

Cuando Europa quiere hacer algo en la Amazonia, la OTCA se convierte en su socio clave. Les ayuda a organizar el conocimiento, a que las diferentes instituciones no trabajen cada una por su lado, y algo muy importante: se asegura de que las voces de los pueblos indígenas y las comunidades locales sean escuchadas cuando se diseñan las políticas. La OTCA, como entidad intergubernamental, impulsa el desarrollo sostenible de los Estados Miembros⁴⁵. Esta afirmación resalta el papel de la OTCA como un nodo central de gobernanza regional, convirtiéndose en un socio clave para la Unión Europea en la articulación de políticas multilaterales y la puesta en marcha de

⁴⁴ Unión Europea, “La Unión Europea, Italia, Francia y España presentan AMAZONÍA+ un nuevo programa de cooperación para evitar la deforestación y la degradación de la selva Amazónica,” *Boletín de prensa*, 7 de julio de 2023. <https://bogota.aics.gov.it/es/news/la-cooperacion-italiana-y-la-union-europea-anuncian-puesta-en-marcha-del-programa-amazonia/>.

⁴⁵ Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), “Programa Amazonía+ de la UE y la OTCA firman Carta de Intención para la protección de la Amazonía,” 8 de febrero de 2024. <https://otca.org/programa-amazonia-de-la-ue-y-la-otca-firman-carta-de-intencion-para-la-proteccion-de-la-amazonia/>.

iniciativas conjuntas.

Otra dimensión relevante de la cooperación es el impulso al desarrollo de capacidades del Observatorio Regional Amazónico (ORA). El ORA, gestionado por la OTCA, funciona como una plataforma de información para los países de la cuenca amazónica, con el objetivo de integrar y sistematizar datos ambientales de la región y difundirlos a través de informes, paneles interactivos y herramientas de visualización geográfica. La centralización de estos datos permite a los países tomar decisiones más informadas y coordinar mejor sus acciones ambientales. Tal como lo señala oficialmente la OTCA: El Observatorio Regional Amazónico (ORA) es un Centro de Referencia de Información sobre la Amazonía [...] además de proveer datos e indicadores temáticos de la Región Amazónica⁴⁶.

Además, la Unión Europea y Brasil colaboran en el proyecto *Amazonía Verde*, enmarcado dentro de la iniciativa Global Gateway. Esta acción emblemática tiene como finalidad mejorar la conectividad digital de las comunidades remotas en la región amazónica, mediante el desarrollo de un modelo de negocio sostenible e inclusivo que facilite el acceso a servicios digitales. Asimismo, contribuye a la estrategia nacional de Brasil en materia de inclusión digital y expansión de infraestructuras tecnológicas⁴⁷.

Gracias a esta iniciativa, las comunidades locales cuentan con mayores herramientas para involucrarse en la gestión ambiental y el monitoreo territorial, al tiempo que se fomenta el desarrollo sostenible de la bioeconomía en la región. Mediante la colaboración con instituciones brasileñas, la Unión Europea promueve el uso de tecnologías digitales como herramienta para empoderar a la población local, facilitando

⁴⁶ Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). *Observatorio Regional Amazónico: Centro de Referencia de Información sobre Biodiversidad, Bosques, Recursos Hídricos y Pueblos Indígenas*. Brasilia: Secretaría Permanente de la OTCA, 2020. <https://ora.otca.org>

⁴⁷ European Commission, “Green Amazon/Amazonia Verde in Brazil,” *International Partnerships*, accessed 3 de junio de 2025. https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/green-amazonamazonia-verde-brazil_en.

su participación activa en la toma de decisiones ambientales y cerrando brechas tecnológicas que históricamente han limitado su protagonismo en los procesos de gobernanza.

Además de los proyectos implementados conjuntamente, la Unión Europea refuerza su compromiso con Brasil mediante aportes financieros directos. Tal como señala el reportaje de Swissinfo:

En 2023, la Unión Europea anunció una donación de 20 millones de euros al Fondo Amazonía, gestionado por el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) de Brasil, con el objetivo de apoyar la lucha local contra la deforestación ilegal, la recuperación de áreas degradadas y el fortalecimiento de las capacidades institucionales en materia ambiental⁴⁸.

Esta modalidad pone de relieve la importancia que la Unión Europea otorga a los mecanismos de cooperación diversificados y evidencia su compromiso a largo plazo con la gobernanza climática y la protección del medio ambiente.

En los últimos años, la colaboración entre la Unión Europea y Brasil en la región amazónica se ha ido intensificando. Tanto a través de proyectos multilaterales como “Amazonía+” como mediante el respaldo directo al Fondo Amazonía, la Unión Europea apuesta por un enfoque de gobernanza regional caracterizado por su integralidad y múltiples niveles de intervención.

Al mismo tiempo, la Unión Europea y Brasil destacan la importancia de asegurar la participación de los pueblos indígenas y las comunidades locales en el diseño de

⁴⁸ Swissinfo, “La UE dona 20 millones de euros al Fondo Amazonia contra la deforestación,” Swissinfo, 4 de septiembre de 2023. <https://www.swissinfo.ch/spa/la-ue-dona-20-millones-de-euros-al-fondo-amazonia-contra-la-deforestaci%C3%B3n/84722736>

políticas, impulsando el uso de tecnologías digitales para la protección ambiental y la promoción de medios de vida sostenibles. Con este conjunto de iniciativas, ambas partes refuerzan su asociación estratégica y aportan un nuevo impulso a la gestión sostenible de la cuenca amazónica, contribuyendo al avance de los objetivos climáticos globales.

3.3 Evaluación de la cooperación en la Amazonía

Sobre la base de los avances positivos logrados en la cooperación mencionada, la colaboración entre la Unión Europea y Brasil en la región amazónica sigue enfrentando una serie de desafíos estructurales.

A pesar de que iniciativas multilaterales como “Amazonía+” y “Amazonía Verde”, junto con el apoyo financiero directo de la Unión Europea al Fondo Amazonía, han sentado bases sólidas para la gobernanza ambiental regional, la participación comunitaria y la transformación digital, la sostenibilidad del ecosistema amazónico sigue siendo un problema apremiante. Por ejemplo, aunque en los últimos años se ha registrado una disminución en la tasa de deforestación, los incendios y las actividades de explotación ilegal siguen ocurriendo con frecuencia, lo que ha provocado una pérdida continua de biodiversidad en algunas zonas y ha expuesto al ecosistema a riesgos potencialmente irreversibles. Tal como han señalado diversos medios de comunicación que la combinación de la peor sequía en 40 años y temperaturas récord ha convertido la selva en un polvorín⁴⁹.

Al mismo tiempo, lograr un equilibrio entre el avance de la gobernanza ambiental y la mejora de los medios de vida y los intereses económicos de las comunidades locales sigue representando un desafío importante. La representación y el grado de participación de algunos pueblos indígenas y comunidades marginadas aún deben fortalecerse, ya que los mecanismos de concertación de intereses vinculados a estos

⁴⁹ Viana, "Más incendios y menos deforestación."

actores no se encuentran plenamente desarrollados. La expansión de la deforestación, junto con el avance de proyectos mineros de gran envergadura y la implantación de monocultivos extensivos, representa una amenaza directa para los pueblos indígenas, las comunidades rurales y los sectores laborales en toda la región amazónica⁵⁰.

Paralelamente, el proceso de fortalecimiento de los estándares ambientales en las cadenas de suministro por parte de la Unión Europea ha generado inquietudes en torno a posibles efectos de desbordamiento. Si bien el *Reglamento de la UE sobre productos libres de deforestación* tiene como objetivo evitar que los productos importados estén vinculados a la destrucción forestal⁵¹, su propósito fundamental es promover el desarrollo sostenible a nivel global. Sin embargo, en la práctica, ciertos requisitos técnicos podrían incrementar los costos de cumplimiento para los pequeños productores agrícolas, especialmente en países exportadores como Brasil. Sin embargo, existe preocupación respecto a que las nuevas exigencias tecnológicas vinculadas a la exportación puedan generar costos adicionales para los pequeños productores, quienes, en muchos casos, mantienen prácticas más sostenibles que las de las grandes explotaciones agrícolas⁵².

Además, las regulaciones ambientales promovidas por la Unión Europea han generado tensiones y cuestionamientos en el ámbito político dentro de Brasil. En particular, la implementación del *Reglamento de la UE contra la deforestación* ha

⁵⁰ Amigas de la Tierra, “7 razones para detener el tratado de comercio UE-Mercosur,” última modificación el 6 de octubre de 2023. <https://www.tierra.org/7-razones-para-detener-el-tratado-de-comercio-ue-mercosur/>.

⁵¹ Reglamento (UE) 2023/1115 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 31 de mayo de 2023, *Diario Oficial de la Unión Europea*, L 150, 9 de junio de 2023, 206–247. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32023R1115>.

⁵² Euronews, “La UE celebra la ley contra la deforestación, pero expertos brasileños la ponen en duda,” *Euronews*, 31 de agosto de 2023. <https://es.euronews.com/my-europe/2023/08/31/la-ue-celebra-la-ley-contra-la-deforestacion-pero-expertos-brasilenos-la-ponen-en-duda>.

suscitado una fuerte oposición por parte del sector agrícola brasileño⁵³, el cual considera que esta normativa representa una barrera comercial injusta para las exportaciones de productos agrícolas del país⁵⁴.

Las políticas ambientales promovidas por la Unión Europea han generado tensiones en varios países de América Latina, especialmente en el sector agrícola, lo que evidencia las dificultades existentes para lograr una coordinación efectiva y una aceptación mutua dentro del marco de la cooperación birregional. En este contexto, las críticas del ministro de Agricultura de Brasil, Carlos Favaro, tras la aprobación de la nueva legislación europea sobre deforestación, ilustran el malestar existente. Favaro llegó a calificar la normativa como una afrenta al comercio internacional, reflejando así el impacto que estas medidas pueden tener sobre los flujos comerciales entre ambas regiones⁵⁵.

En resumen, pese a los avances en la cooperación entre la Unión Europea y Brasil en la Amazonía, persisten desafíos como la presión ecológica sostenida, la escasa participación comunitaria, los efectos secundarios de ciertas políticas y la falta de consenso político. Para profundizar esta cooperación, será clave mantener los objetivos de gobernanza ambiental junto con una mayor equidad y capacidad de adaptación en los mecanismos de gestión.

⁵³ Reglamento (UE) 2023/1115 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 31 de mayo de 2023, relativo a la comercialización en el mercado de la Unión y a la exportación desde la Unión de determinados productos asociados a la deforestación y la degradación forestal, y por el que se derogan los Reglamentos (UE) n.º 995/2010. *Diario Oficial de la Unión Europea*, L 150, 9 de junio de 2023, pp. 206–247. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32023R1115>.

⁵⁴ Asociación Española de Productores de Vacuno de Carne (Asoprovac), “Brasil exige a la UE suspender la ley antideforestación que amenaza sus exportaciones agrícolas,” *Asoprovac*, 13 de septiembre de 2024, <https://www.asoprovac.com/comunicaciones/brasil-exige-a-la-ue-suspender-la-ley-antideforestacion-que-amenaza-sus-exportaciones-agricolas-c147>.

⁵⁵ Ibid.

En este contexto, la situación en torno al acuerdo entre la Unión Europea y el Mercosur evidencia las tensiones existentes entre los intereses económicos y las demandas ambientales. El desarrollo ulterior de este acuerdo podría abrir nuevas oportunidades de colaboración para ambas partes.

4.CONCLUSIÓN

Este estudio analiza el impacto que han tenido los mecanismos de cooperación climática entre la Unión Europea y Brasil en la protección de la selva amazónica. En términos generales, la cooperación entre ambas partes ha logrado ciertos avances en ámbitos como la vigilancia ecológica, la financiación verde y la participación comunitaria, lo que ha contribuido a la recuperación ambiental en algunas zonas de la Amazonía. El análisis de la estructura de cooperación revela que la Unión Europea y Brasil han logrado consolidar un mecanismo bilateral estable, integrando de forma progresiva el enfoque de desarrollo sostenible en la implementación de sus políticas. El Acuerdo de París, como base jurídica de la cooperación entre ambas partes, ofrece un marco que ayuda tanto el cumplimiento de los compromisos conjuntos como la transferencia de tecnología. Sobre esta base, estrategias ambientales como EUROCLIMA+ y el Pacto Verde Europeo han facilitado una mayor alineación de políticas y el acceso a financiamiento, profundizando así la relación de cooperación entre la Unión Europea y Brasil. En lo que respecta a la protección de la Amazonía, iniciativas como Amazonía+ han logrado ciertos avances iniciales, aunque todavía enfrentan desafíos en aspectos como la distribución de recursos, la equidad y la capacidad de ejecución a nivel local.

En cuanto a los resultados concretos, la colaboración entre ambas partes ha demostrado ser especialmente efectiva en el fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental a nivel local, logrando avances significativos en la implementación generalizada de tecnologías de monitoreo forestal, el impulso de proyectos de energías renovables y el establecimiento de mecanismos de gobernanza adaptativa. Todo ello ha contribuido además al desarrollo ecológico de la Amazonía.

No obstante, el proceso de colaboración entre ambas partes también ha puesto de manifiesto desafíos de mayor calado. La implementación de los estándares ambientales de la Unión Europea genera costos de cumplimiento desproporcionados para los

pequeños productores agrícolas brasileños, creando desigualdades estructurales que podrían comprometer la sostenibilidad a largo plazo de la cooperación. Además, las fluctuaciones propias de los ciclos políticos brasileños, junto con las dificultades de coordinación entre los distintos niveles de gobierno, han limitado la implementación efectiva de las políticas correspondientes.

Para profundizar la colaboración futura, ambas partes deben garantizar la participación genuina de los pequeños productores y las comunidades indígenas, así como la protección efectiva de sus derechos. Asimismo, resulta imprescindible impulsar la expansión de los mecanismos de financiamiento verde, fomentando la aplicación localizada e innovación de tecnologías bajas en carbono. Por último, es fundamental fortalecer el papel de la OTCA como plataforma central de gobernanza regional, transitando de un modelo de cooperación basado en proyectos dispersos hacia un enfoque de colaboración más sistémico.

En términos generales, aunque la cooperación climática entre la Unión Europea y Brasil aún presenta margen de mejora, constituye un referente en materia de diplomacia verde a escala global que puede servir de modelo para otros países. Este modelo podría inspirar a otros países con condiciones similares a fortalecer su propio compromiso con la gobernanza ecológica global.

BIBLIOGRAFÍA

a) Libros y artículos académicos

Averchenkova, A., et al. El Pacto Verde Europeo como motor de la cooperación UE-América Latina. Madrid: Real Instituto Elcano, 2023.

Braga, Thaís y Sandra Marinho. *Ideologia e poder no "dia do fogo" na Amazônia (2019): análise crítica do discurso dos jornais Público e Folha de S. Paulo*. 2022. Traducción propia.

De Oliveira Paes, L. "The Amazon Rainforest and the Global–Regional Politics of Ecosystem Governance." *International Affairs* (2022): 2083–2084. <https://doi.org/10.1093/ia/iia229>. Traducción propia.

Lázaro, Lira Luz Benites, Pedro Roberto Jacobi y Rylanneive Leonardo Pontes Teixeira. "La crisis de los incendios en la región amazónica: la catástrofe ecológica de América del Sur y un llamado a la acción." *Ambiente & Sociedade* 27 (2024): e00006.

Mombello, L., y L. H. Ana Spivak. "Claves para el estudio del problema ambiental." En *Las sociedades frente al problema ambiental: abordajes conceptuales en tiempos urgentes*, editado por A. Spivak L'Hoste, M. Hubert y L. Mombello, 9. Buenos Aires: TeseoPress, 2024.

Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). Observatorio Regional Amazónico: Centro de Referencia de Información sobre Biodiversidad, Bosques, Recursos Hídricos y Pueblos Indígenas. Brasília: Secretaría Permanente de la OTCA, 2020. <https://ora.otca.org>.

Sanahuja, J. A. La Unión Europea y América Latina: coyunturas críticas y nuevo contrato social. Madrid: Editorial X, 2022.

b) Papeles de trabajo

Domínguez, R. "Percepciones de la Unión Europea en América Latina."

Documentos de Trabajo (Fundación Carolina): Segunda época, no. 76 (2023): 13.

c) Contenidos de páginas web

AFP. “Deforestación de la Amazonía brasileña registra primer aumento en 15 meses.” *SWI swissinfo.ch*, 8 de agosto de 2024.

<https://www.swissinfo.ch/spa/deforestaci%C3%B3n-de-la-amazon%C3%ADa-brasile%C3%B1a-registra-primer-aumento-en-15-meses/86362819>

Agrae. “La revolución verde del siglo XXI: la agricultura de precisión y su impacto transformador.” *Agrae*. <https://www.agrae.es/la-revolucion-verde-del-siglo-xxi-la-agricultura-de-precision-y-su-impacto-transformador/>

Amigas de la Tierra. “7 razones para detener el tratado de comercio UE-Mercosur.” *Tierra.org*, 6 de octubre de 2023. <https://www.tierra.org/7-razones-para-detener-el-tratado-de-comercio-ue-mercosur/>

Asociación Española de Productores de Vacuno de Carne (Asoprovac). “Brasil exige a la UE suspender la ley antideforestación que amenaza sus exportaciones agrícolas.” *Asoprovac*, 13 de septiembre de 2024. <https://www.asoprovac.com/comunicaciones/brasil-exige-a-la-ue-suspender-la-ley-antideforestacion-que-amenaza-sus-exportaciones-agricolas-c147/>

Banco Europeo de Inversiones. “COP28: EIB to Co-Finance Climate Action Projects with the Brazilian Development Bank, BNDES.” *EIB*, 2 de diciembre de 2023. <https://www.eib.org/en/press/all/2023-485-cop28-eib-to-co-finance-climate-action-projects-with-the-brazilian-development-bank-bndes>

Banco Interamericano de Desarrollo. *Informe Anual 2022: Reseña del año*. Washington D. C.: BID, 6 de marzo de 2023. <https://www.iadb.org/es/bid-finanzas/estados-financieros>

Banco Santander. “El BEI concede 300 millones de euros a Banco Santander Brasil para inversiones en energía solar a pequeña escala.” *Santander*, 5 de julio de 2023. <https://www.santander.com/es/sala-de-comunicacion/notas-de>

[prensa/2023/07/el-bei-concede-300-millones-de-euros-a-banco-santander-brasil-para-inversiones-en-energia-solar-a-pequena-escala](#)

CAF – Banco de Desarrollo de América Latina. “Europa y América Latina pactan una nueva agenda de cooperación e inversiones.” *CAF*, 18 de julio de 2023. [https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/europa-y-america-latina-pactan-una-nueva-agenda-de-cooperacion-e-inversiones/](#)

Comisión Europea. *El Pacto Verde Europeo*. COM(2019) 640 final. 11 de diciembre de 2019. [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A52019DC0640](#)

Consejo de la Unión Europea. *Plan de Acción de la Asociación Estratégica Birregional UE-CELAC (2015–2017)*. Bruselas, junio de 2015. [https://www.consilium.europa.eu/media/23716/plan-de-accion-2015-2017.pdf](#)

Consejo Europeo. “Comunicado de prensa conjunto – La cuarta cumbre CELAC-UE se celebrará los días 9 y 10 de noviembre de 2025.” *Consejo Europeo*, 9 de abril de 2025. [https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2025/04/09/joint-press-release-fourth-celac-eu-summit-to-take-place-on-9-10-november-2025/](#)

Council of the European Union. *EU–CELAC Roadmap 2023–2025: Indicative List of Bi-regional Events*. Bruselas, 17 de julio de 2023. [https://www.consilium.europa.eu/media/23755/eu-celac-action-plan_es_corr.pdf](#)

EUROCLIMA+. “Aceleración de proyectos de movilidad urbana sostenible en ciudades brasileñas.” 19 de diciembre de 2020 – 31 de diciembre de 2022. [https://www.euroclima.org/2/aceleracion-de-proyectos-de-movilidad-urbana-sostenible-en-ciudades-brasilenas](#)

Euronews. “La UE celebra la ley contra la deforestación, pero expertos brasileños la ponen en duda.” *Euronews*, 31 de agosto de 2023. [https://es.euronews.com/my-europe/2023/08/31/la-ue-celebra-la-ley-contra-la-deforestacion-pero-expertos-brasilenos-la-ponen-en-duda](#)

European Commission. “Green Amazon/Amazonia Verde in Brazil.” *International*

Partnerships. https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/green-amazonamazonia-verde-brazil_en

G20. *Cumbre del G20, Río de Janeiro, Brasil, 18–19 de noviembre de 2024.* <https://g20.org/summit-and-logos/2024-brazil/>.

Gobierno de Brasil. “Programa brasileño capacita a los gobiernos locales para la adaptación al cambio climático.” *Gobierno de Brasil*, 11 de febrero de 2025. <https://www.gov.br/planalto/es/agenda-internacional/cop30/programa-brasileno-capacita-a-los-gobiernos-locales-para-la-adaptacion-al-cambio-climatico>

Gobierno de Brasil. *Brazil’s NDC: National Determination to Contribute and Transform.* Noviembre de 2024. <https://www.gov.br/mma/pt-br/assuntos/clima/ndc/brazil-ndc-2024.pdf>

Gobierno de Colombia. *Pacto de Leticia por la Amazonía.* Leticia, septiembre de 2019. https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/Fotos/pacto_de_leticia.pdf

Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales (INPE). *Monitoramento do Desmatamento na Amazônia Legal por Satélite (PRODES).* 2019. <https://www.inpe.br>

Jonathan. “Del Oro al Sol: ganar el apoyo de las comunidades locales a la energía solar centralizada en Minas Gerais, Brasil.” *PV Magazine Latinoamérica*, 14 de agosto de 2023. <https://www.pv-magazine-latam.com/2023/08/14/del-oro-al-sol-ganar-el-apoyo-de-las-comunidades-locales-a-la-energia-solar-centralizada-en-minas-gerais-brasil/>

Medinilla, Matías. “Brasil lanzó una nueva licitación para 'consumo cero' y renovables en edificios públicos.” *Energía Estratégica*, 5 de febrero de 2025. <https://www.energiaestrategica.com/brasil-lanzo-una-nueva-licitacion-para-consumo-cero-y-renovables-en-edificios-publicos/>

Ministerio del Medio Ambiente de Brasil. *Plano Clima Adaptação.* 2023. <https://www.gov.br/mma/pt-br/assuntos/biodiversidade-e-biomas/biomas-e-ecossistemas/biomas/arquivos-biomas/plano-nacional-de-adaptacao-a-mudanca-do-clima-pna-vol-i.pdf>

Naciones Unidas. *Acuerdo de París*. 12 de diciembre de 2015.
https://unfccc.int/sites/default/files/spanish_paris_agreement.pdf

Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). “Programa Amazonía+ de la UE y la OTCA firman Carta de Intención para la protección de la Amazonía.” *OTCA*, 8 de febrero de 2024. <https://otca.org/programa-amazonia-de-la-ue-y-la-otca-firman-carta-de-intencion-para-la-proteccion-de-la-amazonia/>

Parlamento Europeo y Consejo de la Unión Europea. *Reglamento (UE) 2023/1115 relativo a la comercialización en el mercado de la Unión y la exportación desde la Unión de determinadas materias primas y productos asociados con la deforestación y la degradación forestal*. Diario Oficial de la Unión Europea, L 150, 9 de junio de 2023.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX%3A32023R1115>

Ramírez, Darío, y Carlos Mazabanda. “Las cifras más altas de incendios forestales en dos décadas en la Amazonía.” *Amazon Frontlines*, noviembre de 2024.
<https://amazonfrontlines.org/es/chronicles/las-cifras-mas-altas-incendios-forestales-en-dos-decadas-en-la-amazonia/>

Reuters. “Bunge planea ampliar un 140% su programa de agricultura regenerativa en Brasil.” *Reuters*, 11 de abril de 2024.
<https://es.marketscreener.com/noticias/ultimas/Bunge-planea-ampliar-un-140-su-programa-de-agricultura-regenerativa-en-Brasil-46415624/>

Reuters. “Petrobras y Vale se asocian para la descarbonización en Brasil.” *El Economista*, 14 de octubre de 2024.
<https://www.eleconomista.com.mx/empresas/petrobras-y-vale-asocian-descarbonizacion-brasil-20241014-729966.html>

Sanabria, Catalina. “La deforestación actual podría llevar a la Amazonia a un punto de no retorno en 10 años.” *InfoAmazonia*, 7 de noviembre de 2024.
<https://infoamazonia.org/es/2024/11/07/la-deforestacion-actual-podria-llevar-a-la-amazonia-a-un-punto-de-no-retorno-en-10-anos/>

Sanz, Pablo. “La Amazonia, en llamas: los incendios aumentan un 28% respecto a

2019.” *El Mundo*, 29 de agosto de 2020. <https://www.elmundo.es/ciencia-y-salud/2020/08/29/5f49808921efa0676b8b4602.html>

Secretaría General del Consejo de la UE. *Declaración de la Cumbre UE-CELAC de 2023*. Bruselas, 1 de agosto de 2023. Doc. 12000/1/23 REV 1 (es). <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12000-2023-REV-1/es/pdf>

Swissinfo. “La UE dona 20 millones de euros al Fondo Amazonia contra la deforestación.” *Swissinfo*, 4 de septiembre de 2023. <https://www.swissinfo.ch/spa/la-ue-dona-20-millones-de-euros-al-fondo-amazonia-contra-la-deforestaci%C3%B3n/84722736/>

UN News. “G20 apoya estimular la inversión climática: Brasil propone grupo de trabajo.” *UN News*, 19 de noviembre de 2024. <https://news.un.org/es/story/2024/11/1534446>

Unión Europea. “La Unión Europea, Italia, Francia y España presentan AMAZONÍA+ un nuevo programa de cooperación para evitar la deforestación y la degradación de la selva Amazónica.” *AICS Bogotá*, 7 de julio de 2023. <https://bogota.aics.gov.it/es/news/la-cooperacion-italiana-y-la-union-europea-anuncian-puesta-en-marcha-del-programa-amazonia/>

Viana, Virgilio. “Más incendios y menos deforestación: ¿qué pasa en la Amazonia brasileña?” *El País*, 27 de octubre de 2024. <https://elpais.com/america-futura/2024-10-27/mas-incendios-y-menos-deforestacion-que-pasa-en-la-amazonia-brasillena.html>.

Good New Energy. “Brasil: claves que avalan sus planes con el hidrógeno verde.” *Good New Energy*, 5 de febrero de 2024. <https://goodnewenergy.enagas.es/innovadores/hidrogeno-verde-brasil/>

Energías Renovables. “La UE invertirá 2.000 millones de euros en hidrógeno verde en Brasil.” *Energías Renovables*, 16 de junio de 2023. <https://www.energias-renovables.com/hidrogeno/la-ue-invertira-2-000-millones-de-20230616>